

AGENDA URBANA DE TUDELA



Tudela
AYUNTAMIENTO



Agenda Urbana de Tudela
Ayuntamiento de Tudela. Febrero 2024

Elaborado por TECH friendly

INDICE DE CONTENIDOS

SOBRE EL DOCUMENTO	4
CONTEXTUALIZACIÓN	6
METODOLOGÍA.....	7
CIUDAD DE TUDELA.....	9
4.1 CARACTERIZACIÓN GENERAL	9
4.2 PUNTO ESTRATÉGICO DE PARTIDA	11
4.3 MAPEO ESTRATÉGICO DE LA ACCIÓN LOCAL	12
4.4 LOCALIZACIÓN DE LAS METAS ODS	14
4.5 IDENTIFICACIÓN DE DATOS URBANOS DE TUDELA.....	16
DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	19
EJE 1. TERRITORIO, PAISAJE Y BIODIVERSIDAD.....	20
EJE 2. MODELO DE CIUDAD	28
EJE 3. CAMBIO CLIMÁTICO Y RESILIENCIA	37
EJE 4. GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS Y ECONOMÍA CIRCULAR	42
EJE 5. MOVILIDAD Y TRANSPORTE	48
EJE 6. COHESIÓN SOCIAL E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES	55
EJE 7. ECONOMÍA URBANA	60
EJE 8. VIVIENDA.....	68
EJE 9. ERA DIGITAL.....	73
EJE 10. INSTRUMENTOS Y GOBERNANZA.....	77
ANÁLISIS DAFO.....	83
MARCO ESTRATÉGICO	84
PLAN DE ACCIÓN	89
GOBERNANZA Y SEGUIMIENTO	105
8.1 GOBERNANZA E IMPLEMENTACIÓN	106
8.2 SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	109
PARTICIPACIÓN Y COMUNICACIÓN	112
ANEXOS	125

1

SOBRE EL DOCUMENTO

La Agenda Urbana de Tudela aspira a convertirse en la estrategia integrada y transversal de la ciudad, por medio de un instrumento operativo que sintetice las aspiraciones y las metas del municipio para promover su transformación en términos medioambientales, económicos y sociales, de forma que se tengan en cuenta las particularidades del territorio para asegurar un desarrollo urbano sostenible y un crecimiento equitativo donde “nadie quede atrás”.

El propósito de la estrategia es fortalecer una visión compartida de futuro, que permita establecer las políticas que orienten el desarrollo del municipio y los proyectos que actúen como motor de transformación durante el horizonte 2030.

El presente documento recoge los resultados de un proceso de investigación, revisión de documentación, interpretación cuantitativa y cualitativa de datos e información, además de las aportaciones recogidas durante las sesiones de trabajo realizadas con el Ayuntamiento y las acciones de comunicación y participación ciudadana llevadas a cabo.

A lo largo del documento se desarrolla un análisis de la situación de Tudela desde diferentes ámbitos, como el medio ambiente, el espacio público, la economía, la movilidad, la vivienda o el cambio climático. A partir de los resultados, se ha realizado una fotografía actual de Tudela, que ha servido para establecer los retos a abordar, los objetivos a perseguir y los proyectos a definir para transformación de la ciudad, de manera coherente con el resto del planeamiento sectorial y supramunicipal que afecta al municipio.

Entre otros de los aspectos que motivan la creación de la Agenda Urbana están los siguientes:

- Alineamiento y consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030, así como de los objetivos y metas de la Nueva Agenda Urbana, de la Agenda Urbana de la Unión Europea y de la Agenda Urbana Española.
- Diseñar una hoja de ruta estratégica y operativa para el municipio con un horizonte que recoja la planificación de la ciudad de manera flexible, adaptativa y permanente.
- Fomentar la gobernanza multinivel y la cocreación de la ciudad con la ciudadanía y los agentes territoriales, políticos, sociales y económicos.
- Identificar e implementar proyectos y actuaciones que aborden de manera integrada las distintas dimensiones del municipio, buscando una repercusión estructural y transversal en las distintas realidades urbanas.
- Posicionarse estratégicamente en el periodo de programación europea de fondos 2021-2027, el marco Next Generation EU y el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, para mejorar las oportunidades de financiación.

Para confeccionar la Agenda Urbana de Tudela se ha llevado a cabo un proceso que parte de la metodología de la Agenda Urbana Española, y que ha impulsado un proceso multinivel y de participación entre los técnicos y políticos del Ayuntamiento, los agentes locales y la ciudadanía.

Por ello, se han impulsado acciones de participación y comunicación destinadas a informar a la población, motivar su involucración para contrastar los trabajos realizados, escuchar sus opiniones y recoger aportaciones, y, en resumen, potenciar la co-creación de la Agenda Urbana de Tudela.

Además, en el desarrollo de la Agenda Urbana de Tudela se apuesta por aprovechar las estructuras de participación que se están generando dentro del marco de participación ciudadana del municipio, para favorecer la comunicación bidireccional entre el Ayuntamiento y los grupos de interés.

2

CONTEXTUALIZACIÓN

La Agenda Urbana de Tudela se sitúa en el contexto de las agendas estratégicas a escala global, estatal y regional, diseñadas para guiar a los países, los territorios, las ciudades y los pueblos hacia un desarrollo más sostenible, justo y humano.



17 ODS de la Agenda 2030

- **Agenda 2030:** Constituye la agenda más relevante en la actualidad en el ámbito internacional, como fruto y evolución de los esfuerzos desarrollados a partir de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) aprobados el 25 de septiembre de 2015 en la Asamblea General de Naciones Unidas.
- **Nueva Agenda Urbana (NAU):** Nace desde Naciones Unidas en 2016, centrada en lo "local" e inspirada en el ODS 11 de Ciudades y Comunidades Sostenibles, donde se abordan el conjunto de los retos de las ciudades y las políticas urbanas.
- **Agenda Urbana de la Unión Europea (AUUE):** Se aprueba en 2016 con un enfoque más experimental, por medio de alianzas para el desarrollo colaborativo y multinivel de proyecto y experiencias piloto en ciudades europeas.
- **Agenda Urbana Española (AUE):** Impulsada por el Ministerio de Transporte, Movilidad y Agenda Urbana (MITMA) y aprobada por el Consejo de Ministros (febrero 2019) como una herramienta estratégica, sin carácter vinculante, cuyo propósito es incrementar la presencia urbana de los criterios de sostenibilidad (ambiental, económica y social). A nivel nacional también se cuenta con organismos e instrumentos para impulsar la Agenda 2030.

3

METODOLOGÍA

El proceso de elaboración de la Agenda Urbana de Tudela ha seguido la metodología propuesta por la Agenda Urbana Española (AUE), una metodología orientativa y de carácter flexible que busca orientar en el desarrollo sostenible en los territorios, ciudades y pueblos de España. Así, la AUE sirve de guía para el despliegue de las políticas públicas alineadas con los ODS, pero adaptadas al contexto urbano y territorial de nuestro país.

De este modo, la Agenda Urbana de Tudela se elabora para abordar el **ODS11 “Ciudades y comunidades sostenibles”**, siguiendo el marco estratégico de la Agenda Urbana Española, que permite el aterrizaje de las metas de este ODS a la realidad de los pueblos y ciudades españolas. Para ello, la Agenda Urbana Española se estructura a partir de 10 Ejes y Objetivos Estratégicos, que despliegan a la vez 30 Objetivos Específicos y 291 Líneas de Actuación propuestas como posibles sendas de transformación.

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE LA AGENDA URBANA ESPAÑOLA

- 1 Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo.
- 2 Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente.
- 3 Prevenir y reducir los efectos del cambio climático y mejorar la resiliencia.
- 4 Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular.
- 5 Favorecer la proximidad y la movilidad sostenible.
- 6 Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.
- 7 Impulsar y favorecer la economía urbana.
- 8 Garantizar el acceso a la vivienda.
- 9 Liderar y fomentar la innovación digital.
- 10 Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza.

El proceso metodológico ha estado guiado por 4 fases y procesos transversales.

Para promover la participación interna y enriquecer el proceso de elaboración de la Agenda Urbana se han creado 4 Grupos de trabajo interdepartamentales y deliberativos, integrados por representantes técnicos y políticos del Ayuntamiento de Tudela.

Fase 1. Diagnóstico

Redacción del Diagnóstico de la situación de partida de la ciudad

Fase 2. Marco Estratégico

Definición del Marco Estratégico con los retos y objetivos de la Agenda Urbana de Tudela

Fase 3. Plan de Acción

Elaboración del Plan de Acción con las políticas urbanas de Tudela

Fase 4. Seguimiento y Evaluación

Diseño del Sistema de Seguimiento y Evaluación y del Modelo de Gobernanza

Procesos transversales

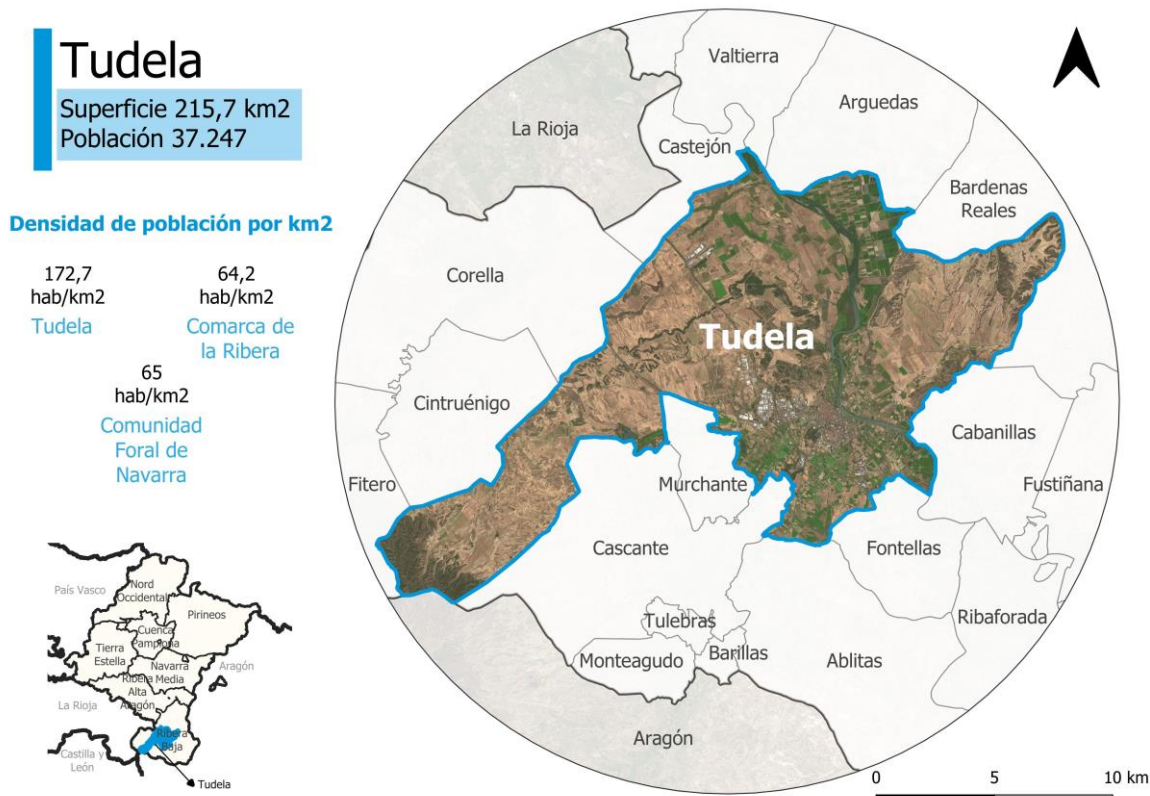
Acciones de comunicación y participación ciudadana

GRUPO DE TRABAJO 1 Desarrollo Urbano Sostenible		Territorio, modelo urbano, cambio climático, gestión de recursos, movilidad
GRUPO DE TRABAJO 2 Derechos Sociales		Cohesión social, vivienda
GRUPO DE TRABAJO 3 Promoción Económica		Economía urbana
GRUPO DE TRABAJO 4 Ámbitos Transversales		Digitalización, gobernanza y participación

4

CIUDAD DE TUDELA

4.1 CARACTERIZACIÓN GENERAL



Tudela es la segunda ciudad de la Comunidad Foral de Navarra, con una población total de 37.791 habitantes (INE, 2023) y con un crecimiento poblacional que ha ido aumentando paulatinamente en los últimos años.

Como cabecera de comarca de la Ribera y de la Merindad de Tudela, ejerce un papel muy importante en la organización del territorio que le rodea, concentrando un gran número de competencias administrativas y de servicios. Bien comunicada con importantes ciudades situadas a menos de 100 km (Pamplona 95 km, Zaragoza 83 km, Logroño 91 km y Soria 91 km) y situada en el eje del Valle del Ebro, Tudela forma parte de la red de ciudades que estructuran el territorio, no sólo navarro sino también de las regiones colindantes.

El Plan de Ordenación Territorial de Navarra, presenta a Tudela en el Eje del Ebro, y reconoce su área de influencia como "un espacio vertebrador a escala regional y suprarregional, pues, con independencia de que su influencia no alcance por igual al conjunto del ámbito, importa que la ciudad y su entorno próximo ejerzan un liderazgo inequívoco en el Valle Medio del Ebro, cuyas relaciones funcionales exigen el desarrollo de un núcleo vertebrador intermedio entre Zaragoza y Logroño, que debería situarse en Navarra".

Área de influencia

- Segunda ciudad más importante de Navarra.
- Situada estratégicamente en el Valle del Ebro, entre el arco Atlántico y Arco Mediterráneo.
- Cabecera de la Comarca de la Ribera y de la Merindad de Tudela.
- En el área de influencia urbana de Tudela, resultante de componentes históricos, geográficos, administrativos, de las comunicaciones y del tiempo de los desplazamientos, se pueden concretar en 22 municipios navarros y más de 100.000 habitantes.
- Centro principal del denominado Valle del Eje del Ebro, de un espacio de cooperación interregional con un potencial de población superior a los 150.000 habitantes (comarca de la Ribera Navarra, así como Aragón, La Rioja y Castilla y León).
- Centro neurálgico entre grandes ciudades y comunidades autónomas y un motor de desarrollo en el corredor del eje del Ebro, que aporta a Navarra un valor diferenciado.
- Las principales funciones que desempeña Navarra son las sanitarias y las educativas, siendo ésta una clara referencia de cooperación en su denominada área de influencia.
- Desempeña también funciones administrativas intermunicipales.
- Las organizaciones de base organizativa tienen sus delegaciones o sedes en Tudela con una importante incidencia formativa.
- Cumple funciones de actividades primaria y secundaria en actividades comerciales, de ocio y servicios profesionales más allá de su área de influencia urbana.

4.2 PUNTO ESTRATÉGICO DE PARTIDA

La planificación de Tudela está regida por una estrategia que busca mejorar la calidad de vida de la ciudadanía, en función de la edad, género y cultura de cada persona, con el fin de que Tudela sea un lugar idóneo para:

- Vivir: acceder a infraestructuras, recursos, tecnología y servicio propio, cuidando siempre el patrimonio histórico y los recursos naturales.
- Convivir: relacionarse en condiciones de igualdad, convivencia democrática y participativa, facilitando el acceso a la información y a las distintas gestiones públicas que puedan afectar a la calidad de vida ciudadana.
- Prosperar: avanzar en los ámbitos sanitario, educativo, social y económico para generar empleo a través del desarrollo empresarial, comercial y turístico.
- Disfrutar: disponer de alternativas para disfrutar del ocio y la cultura en una ciudad moderna, atractiva y abierta a su entorno.

Para lograrlo, el Ayuntamiento gobierna y gestiona la ciudad con responsabilidad y ética, así como planifica su futuro en colaboración con el Gobierno de Navarra y los agentes sociales y económicos de la Ribera. Para reforzar este compromiso y mejorar la planificación, en 2012 se aprobó la implantación de una nueva forma de trabajar, con la utilización de distintas herramientas que configuraran un Sistema de Planificación Estratégica Municipal, conformado por un Manual de Planificación Estratégica, un Cuadro de Mando Integral Municipal, un Plan de Acción Municipal (PAM), así como Planes de Gestión Anuales de las Áreas Municipales.

El Plan de Acción Municipal (PAM) es el compromiso que el Equipo de Gobierno asume para los 4 años de legislatura. En la actualidad se está trabajando en la generación del PAM 2023-2027, que se aprobará por el pleno municipal a principios de 2024.



El Plan Estratégico de Tudela 2030 (PEC) creado en 2015, como una oportunidad para definir la Tudela del futuro; y por otro, por la Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado (EDUSI), aprobada en 2016, un plan transformador financiado con fondos FEDER. También, se consideran planes de referencia, la Estrategia y Modelo de Ocupación del Territorio del Plan General Municipal de Tudela (EMOT) y el Plan de Movilidad Urbana Sostenible de Tudela (PMUS), así como otros instrumentos sectoriales que conviven en la planificación local pero cuyo desarrollo discurre de manera independiente y depende de distintas áreas municipales.

Desde esta situación de partida, la Agenda Urbana busca convertirse en un plan impulsor de las políticas, los planes y las actuaciones tractoras de la transformación de la ciudad en el **ODS11 “Ciudades y comunidades sostenibles”**.

4.3 MAPEO ESTRATÉGICO DE LA ACCIÓN LOCAL

Alineación de la planificación estratégica y sectorial con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 y los objetivos y metas de la Nueva Agenda Urbana, la Agenda Urbana de la Unión Europea y la Agenda Urbana Española.

POLÍTICAS	ODS	NAU	AUUE	AUE
Estrategia y Modelo de Ocupación del Territorio del Plan General Municipal de Tudela EMOT (2019)		• Sostenibilidad ambiental • Sostenibilidad espacial	• Vivienda	
Plan de Accesibilidad de Tudela		• Sostenibilidad ambiental • Sostenibilidad espacial	• Pobreza urbana • Uso sostenible del suelo	
Plan de Acción para el Clima y la Energía Sostenible del Ayuntamiento de Tudela (PACES) 2021	 	• Sostenibilidad ambiental	• Calidad del Aire • Adaptación climática • Transición energética	
Plan Municipal de Emergencias ante el Riesgo de Inundaciones (2021)		• Sostenibilidad ambiental	• Adaptación climática	
Plan de Movilidad Urbana Sostenible de Tudela (2008)	 	• Sostenibilidad espacial	• Movilidad urbana • Calidad del aire	
Plan Municipal de Prevención de Adicciones de Tudela 2019-2024	 	• Sostenibilidad social	• Seguridad en espacios públicos	
Plan de Inmigración de Tudela (2001)	  	• Sostenibilidad social	• Inclusión de migrantes y refugiados	
Plan para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Ayuntamiento de Tudela 2018-2021		• Sostenibilidad social	-	

POLÍTICAS	ODS	NAU	AUUE	AUE
Diagnóstico de Juventud (2021) y Plan Integral de la Juventud de Tudela 2022-2025	  	• Sostenibilidad espacial	-	
Plan de Atracción de empresas y Desarrollo Económico de Tudela 2020 (PAEDET)	 	• Sostenibilidad económica	• Trabajos y habilidades en la economía local	
Plan Estratégico de Ciudad de Tudela (PEC_2015)		• Sostenibilidad social • Sostenibilidad ambiental • Sostenibilidad espacial • Sostenibilidad económica	• Pobreza urbana • Vivienda • Uso sostenible del suelo	
EDUSI Tudela (2016)	    	• Sostenibilidad social • Sostenibilidad ambiental • Sostenibilidad espacial • Sostenibilidad económica	• Pobreza urbana • Uso sostenible del suelo	
Plan de Acción Municipal 2019-2023 (PAM)		• Sostenibilidad social • Sostenibilidad ambiental • Sostenibilidad espacial • Sostenibilidad económica	• Pobreza urbana • Vivienda • Uso sostenible del suelo	
Plan de Medidas Antifraude del Ayuntamiento de Tudela (2022)		• Sostenibilidad económica	• Contratación pública	

4.4 LOCALIZACIÓN DE LAS METAS ODS

Revisión de la contribución de la planificación estratégica de Tudela para el alcance de las metas específicas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, indicando a que metas contribuyen las distintas estrategias y planes locales.

POLÍTICAS	ODS	METAS PRINCIPALES	COMPLEMENTARIAS
Estrategia y Modelo de Ocupación del Territorio del Plan General Municipal de Tudela EMOT (2019)		11.3 De aquí a 2030, aumentar la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para la planificación y la gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países. 11.7 De aquí a 2030, proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad.	11.1 De aquí a 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales. 11.a Apoyar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales fortaleciendo la planificación del desarrollo nacional y regional.
Plan de Accesibilidad de Tudela		11.7 De aquí a 2030, proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad.	11.1 De aquí a 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los barrios marginales.
Plan de Acción para el Clima y la Energía Sostenible del Ayuntamiento de Tudela (PACES) 2021	 	7.2 De aquí a 2030, aumentar considerablemente la proporción de energía renovable en el conjunto de fuentes energéticas. 13.1 Fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación a los riesgos relacionados con el clima y los desastres naturales.	7.1 De aquí a 2030, garantizar el acceso universal a servicios energéticos asequibles, fiables y modernos. 13.3 Mejorar la educación, la sensibilización y la capacidad humana e institucional respecto de la mitigación del cambio climático, la adaptación a él, la reducción de sus efectos y la alerta temprana.
Plan Municipal de Emergencias ante el Riesgo de Inundaciones (2021)		13.1 Fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación a los riesgos relacionados con el clima y los desastres naturales.	13.3 Mejorar la educación, la sensibilización y la capacidad humana e institucional respecto de la mitigación del cambio climático, la adaptación a él, la reducción de sus efectos y la alerta temprana.
Plan de Movilidad Urbana Sostenible de Tudela (2008)	 	11.2 De aquí a 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial.	3.6 Para 2020, reducir a la mitad el número de muertes y lesiones causadas por accidentes de tráfico en el mundo. 3.9 Para 2030, reducir sustancialmente el número de muertes y enfermedades producidas por productos químicos peligrosos y la contaminación del aire, el agua y el suelo.
Plan Municipal de Prevención de Adicciones de Tudela 2019-2024		3.5 Fortalecer la prevención y el tratamiento del abuso de sustancias adictivas, incluido el uso indebido de estupefacientes y el consumo nocivo de alcohol	3.4 Para 2030, reducir en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante la prevención y el tratamiento y promover la salud mental y el bienestar
Plan de Inmigración de Tudela (2001)	 	10.7 Facilitar la migración y la movilidad ordenadas, seguras, regulares y responsables de las personas, incluso mediante la aplicación de políticas migratorias planificadas y bien gestionadas	1.2 Para 2030, reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños y niñas de todas las edades que viven en la pobreza en todas sus dimensiones con arreglo a las definiciones nacionales.
Plan para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Ayuntamiento de Tudela 2018-2021	 	5.5 Asegurar la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles decisorios en la vida política, económica y pública.	8.5 De aquí a 2030, lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todas las mujeres y los hombres.

POLÍTICAS	ODS	METAS PRINCIPALES	COMPLEMENTARIAS
Diagnóstico de Juventud (2021) y Plan Integral de la Juventud de Tudela 2022-2025	  	4.4 De aquí a 2030, aumentar considerablemente el número de jóvenes y adultos que tienen las competencias necesarias, en particular técnicas y profesionales, para acceder al empleo, el trabajo decente y el emprendimiento	3.5 Fortalecer la prevención y el tratamiento del abuso de sustancias adictivas, incluido el uso indebido de estupefacientes y el consumo nocivo de alcohol 10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición
Plan de Atracción de empresas y Desarrollo Económico de Tudela 2020 (PAEDET)		8.3 Promover políticas orientadas al desarrollo que apoyen las actividades productivas, la creación de puestos de trabajo decentes, el emprendimiento, la creatividad y la innovación.	8.5 De aquí a 2030, lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todas las mujeres y los hombres.
Plan Estratégico de Ciudad de Tudela (PEC_2015)	  	11.3 De aquí a 2030, aumentar la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para la planificación y la gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países. 16.b Promover y aplicar leyes y políticas no discriminatorias en favor del desarrollo sostenible.	1.5 Para 2030, fomentar la resiliencia de los pobres y las personas que se encuentran en situaciones vulnerables y reducir su exposición y vulnerabilidad a los fenómenos extremos relacionados con el clima y otros desastres.
EDUSI Tudela (2016)	      	8.3 Promover políticas orientadas al desarrollo que apoyen las actividades productivas, la creación de puestos de trabajo decentes, el emprendimiento, la creatividad y la innovación. 9.c Aumentar el acceso a las TIC. 10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas. 11.3 De aquí a 2030, aumentar la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para la planificación y la gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países.	12.2 De aquí a 2030, lograr la gestión sostenible y el uso eficiente de los recursos naturales. 15.1 Para 2020, velar por la conservación, el restablecimiento y el uso sostenible de los ecosistemas terrestres y los ecosistemas interiores de agua dulce. 17.14 Mejorar la coherencia de las políticas para el desarrollo sostenible.
Plan de Medidas Antifraude del Ayuntamiento de Tudela (2022)		16.6 Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas.	16.5 Reducir considerablemente la corrupción y el soborno en todas sus formas.
Plan de Acción Municipal 2019-2023 (PAM)	  	11.3 De aquí a 2030, aumentar la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para la planificación y la gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países. 16.b Promover y aplicar leyes y políticas no discriminatorias en favor del desarrollo sostenible.	1.5 Para 2030, fomentar la resiliencia de los pobres y las personas que se encuentran en situaciones vulnerables y reducir su exposición y vulnerabilidad a los fenómenos extremos relacionados con el clima y otros desastres.

4.5 IDENTIFICACIÓN DE DATOS URBANOS DE TUDELA

La **Base de Datos Descriptivos (BBDD) de la AUE**, actualizada a julio 2021, contiene más de 50 datos descriptivos con información de todos los municipios españoles.

Los datos descriptivos facilitan una aproximación a la situación actual de los municipios españoles y se presentan en el marco estratégico de la AUE como herramientas para la toma de decisiones, el cumplimiento de los objetivos y la definición de metas territoriales y urbanas adaptadas a la realidad de cada territorio. A continuación, se presentan desagregados los datos descriptivos correspondientes a Tudela.

INDICADOR	Fuente	Tudela
SUPERFICIE TOTAL MUNICIPAL KM	AUE	215,06
POBLACIÓN EN 2020	AUE	37.042
VIVIENDAS EN 2011	AUE	16.152
HOGARES EN 2011	AUE	14.063
D.01. VARIACIÓN DE LA POBLACIÓN 2007 – 2020 (%)	INE	5,03
D.02.A. SUPERFICIE DE COBERTURA ARTIFICIAL POR MUNICIPIO (%)	CORINE	4,52
D.02.B. SUPERFICIE DE CULTIVOS POR MUNICIPIO (%)	SIOSE	64,56
D.02.C. SUPERFICIE DE ZONA FORESTAL Y DEHESAS POR MUNICIPIO (%)	SIOSE	24,99
D.03.A. SUPERFICIE MUNICIPAL DESTINADA A EXPLOTACIONES AGRARIAS Y FORESTALES (%)	SIOSE	0,45
D.03.B. SUPERFICIE DESTINADA A EXPLOTACIONES AGRARIAS Y FORESTALES RESPECTO AL SUELO URBANO Y URBANIZABLE DELIMITADO DE LA CIUDAD	SIOSE SIU	6,28
D.04. SUPERFICIE MUNICIPAL DE SUELO NO URBANIZABLE (%)	SIU	92,84
D.05. SUPERFICIE DE ZONAS VERDES POR CADA 1.000 HABITANTES	SIOSE INE	3,13
D.06. DENSIDAD URBANA. NÚMERO DE HABITANTES POR HECTÁREA DE SUPERFICIE DE SUELO URBANO (HAB./HA)	INE SIU	56,59
D.07. SUPERFICIE DE SUELO URBANO MIXTO DISCONTINUO SOBRE SUELO URBANO MIXTO TOTAL (%)	SIOSE	0,00
D.08. DENSIDAD DE VIVIENDA POR SUPERFICIE DE SUELO URBANO (VIV/HA)	INE SIU	24,68
D.09. COMPACIDAD URBANA. SUPERFICIE CONSTRUIDA TOTAL POR SUPERFICIE DE SUELO (M2T/M2S)	Catastro SIU	-
D.10.A. SUPERFICIE CONSTRUIDA DE USO RESIDENCIAL POR SUPERFICIE DE SUELO (M2T/M2S)	Catastro SIU	-
D.10.B. SUPERFICIE CONSTRUIDA DE USO RESIDENCIAL RESPECTO AL TOTAL DE SUPERFICIE CONSTRUIDA (%)	Catastro SIU	-
D.ST.01. DENSIDAD DE VIVIENDAS PREVISTAS EN LAS ÁREAS DE SUELO DE DESARROLLO (VIV/HA)	SIU	18,15
D.ST.02. PORCENTAJE DE ÁREAS DE SUELO DE DESARROLLO RESPECTO AL TOTAL DEL SUELO URBANO (%)	SIU	136,14

INDICADOR	Fuente	Tudela
D.ST.03. SUELO URBANIZABLE DELIMITADO RESPECTO AL TOTAL DEL SUELO URBANO (%)	SIU	135,95
D.ST.04. PORCENTAJE DE ÁREAS DE SUELO EN DESARROLLO DE USO RESIDENCIAL RESPECTO AL TOTAL DE SUELO URBANO (%)	SIU	28,01
D.ST.05. PORCENTAJE DE ÁREAS DE SUELO EN DESARROLLO DE USO ACTIVIDADES ECONÓMICA (INDUSTRIAL O TERCIARIO) RESPECTO AL TOTAL DE SUELO URBANO (%)	SIU	113,25
D.14. PORCENTAJE DEL PARQUE EDIFICATORIO POR MUNICIPIO CON UNA ANTIGÜEDAD ANTERIOR AL AÑO 2000 (%)	Catastro	-
D.17.A. SUPERFICIE DE INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE (HA)	SIOSE	273,86
D.17.B. PORCENTAJE DE SUPERFICIE DE INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE RESPECTO AL TÉRMINO MUNICIPAL (%)	SIOSE	1,27
D.18.A. VEHÍCULOS DOMICILIADOS CADA 1000 HABITANTES	DGT	529,45
D.18.B. PORCENTAJE DE TURISMOS (%)	DGT	69,67
D.18.C. PORCENTAJE DE MOTOCICLETAS (%)	DGT	10,05
D.22.A. ÍNDICE DE ENVEJECIMIENTO DE LA POBLACIÓN (%)	INE	16,73
D.22.B. ÍNDICE DE SENECTUD DE LA POBLACIÓN (%)	INE	11,06
D.23. PORCENTAJE DE POBLACIÓN EXTRANJERA (%)	INE	15,38
D.24.A. ÍNDICE DE DEPENDENCIA TOTAL (%)	INE	49,32
D.24.B. ÍNDICE DE DEPENDENCIA INFANTIL (%)	INE	24,04
D.24.C. ÍNDICE DE DEPENDENCIA DE MAYORES (%)	INE	27,56
D.26.A. TRABAJADORES EN SECTOR AGRICULTURA (%)	INE	4,09
D.26.B. TRABAJADORES EN SECTOR INDUSTRIA (%)	INE	26,42
D.26.C. TRABAJADORES EN SECTOR CONSTRUCCIÓN (%)	INE	5,73
D.26.D. TRABAJADORES EN SECTOR SERVICIOS (%)	INE	63,76
D.27.A. ESTABLECIMIENTOS EN SECTOR AGRICULTURA (%)	INE	2,39
D.27.B. ESTABLECIMIENTOS EN SECTOR INDUSTRIA (%)	INE	8,48
D.27.C. ESTABLECIMIENTOS EN SECTOR CONSTRUCCIÓN (%)	INE	6,29
D.27.D. ESTABLECIMIENTOS EN SECTOR SERVICIOS (%)	INE	82,83
D.28.A. PORCENTAJE DE PARADOS TOTAL (%)	INE	11,12
D.28.B. PORCENTAJE DE PARADOS ENTRE 25 Y 44 AÑOS (%)	INE	40,31
D.28.C. PROPORCIÓN DE PARO FEMENINO (%)	INE	59,72
D.29. NÚMERO DE VIVIENDAS POR CADA 1.000 HABITANTES	INE	436,05
D.32. VARIACIÓN DEL NÚMERO DE HOGARES 2001-2011 (%)	INE	45,52
D.33. CRECIMIENTO DEL PARQUE DE VIVIENDA 2001-2011 (%)	INE	31,45
D.34. PORCENTAJE DE VIVIENDA SECUNDARIA (%)	INE	2,41

INDICADOR	Fuente	Tudela
D.35. PORCENTAJE DE VIVIENDA VACÍA (%)	INE	10,47
D.ST.06. PORCENTAJE DE VIVIENDAS PREVISTAS EN ÁREAS DE DESARROLLO RESPECTO AL PARQUE DE VIVIENDA EXISTENTE (%)	SIU INE	20,60
D.ST.07. NÚMERO DE VIVIENDAS PREVISTAS EN LAS ÁREAS DE DESARROLLO POR CADA 1.000 HABITANTES	SIU INE	89,82
D.37. FIGURA DE PLANEAMIENTO URBANÍSTICO VIGENTE EN EL MUNICIPIO	SIU	PG
D.38. FECHA DE LA FIGURA DE PLANEAMIENTO URBANÍSTICO VIGENTE EN EL MUNICIPIO	SIU	1991
D.39. AGENDA URBANA, PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO Y SMART CITIES	-	EDUSI

5

DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

El apartado de diagnóstico está estructurado en función de los Ejes Estratégicos de la Agenda Urbana Española, que abordan el ODS11 desde la óptica de las ciudades españolas. Cada uno de estos Ejes, ha estado analizado para Tudela.



Eje 1. Territorio, Paisaje y Biodiversidad



Eje 2. Modelo de Ciudad



Eje 3. Cambio Climático y Resiliencia



Eje 4. Gestión Sostenible de los Recursos y Economía Circular



Eje 5. Movilidad y Transporte



Eje 6. Cohesión Social e Igualdad de Oportunidades



Eje 7. Economía Urbana



Eje 8. Vivienda



Eje 9. Era Digital



Eje 10. Instrumentos y Gobernanza

El trabajo de análisis y diagnóstico ha comprendido las siguientes tareas:

- Presentación de los Objetivos estratégicos y específicos de cada Eje según la Agenda Urbana Española y alineamiento con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030.
- Análisis de cada Eje en función de la situación actual y la realidad local.
- Incorporación de la información y los datos aportados por los técnicos y políticos durante las sesiones con los Grupos de trabajo.
- Identificación por cada Eje de los principales puntos considerados como clave.
- Enumeración de los principales documentos municipales de referencia estratégica y bibliográfica para cada Eje.
- Elaboración integrada del análisis DAFO con la identificación de Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades de Tudela.

EJE 1. TERRITORIO, PAISAJE Y BIODIVERSIDAD

Objetivo estratégico	1. Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo.
Objetivos específicos	1.1. Ordenar el suelo de manera compatible con su entorno territorial. 1.2. Conservar y mejorar el patrimonio natural y cultural y proteger el paisaje. 1.3. Mejorar las infraestructuras verdes y azules y vincularlas con el contexto natural.
Objetivos desarrollo sostenible	   

La ciudad construida se vincula directamente con el territorio que ocupa, pero esto tiene un impacto indirecto mucho más allá de su propio territorio. La tendencia de crecimiento del municipio de manera expansiva puede llegar a generar unos desequilibrios entre la zona urbana y el entorno natural más próximo el cual que merece protección y su propio análisis, independiente de los mecanismos de funcionamiento y expansión de las ciudades.

Es necesario, no solo que la ciudad se adapte a la naturaleza, sino que la naturaleza entre en las ciudades. Se trata de fomentar las infraestructuras verdes y azules que garantizan la biodiversidad y que conectan las tradicionales zonas verdes urbanas con la propia naturaleza, para acercarla al ciudadano de manera accesible y saludable, permitiendo que tengan, además un impacto beneficioso en los entornos periurbanos y mitiguen el impacto en la infraestructura de servicios y sostenibilidad que produce una urbanización expansiva. Conectar el medio urbano con el medio rural, porque de su conservación, tradiciones y cultura depende el futuro de las ciudades y el desarrollo urbano sostenible.

La planificación territorial y urbanística deberá perseguir el uso racional del suelo como lo que es: un recurso natural, escaso y no renovable, que merece protección. A su vez, el modelo urbano que surja de la planificación debe convertirse en el mejor aliado para garantizar la sostenibilidad, adaptando la urbanización y tras ella la edificación, al territorio que las sustenta, aprovechando las características geográficas, morfológica, geológicas y bioclimáticas existentes y garantizando unos soportes urbanos y una cobertura de servicios proporcional a la demanda.

Además, debe proteger, conservar y mejorar, la planificación territorial y urbanística, el patrimonio natural y cultural y el paisaje, así como propiciar la existencia de infraestructuras verdes urbanas que, en la medida de lo posible, queden vinculadas con el contexto natural. Y más allá de la propia planificación, la gestión de los recursos será también un aspecto clave.

Encuadre geográfico y territorial

Ubicada en el centro geográfico del Valle Medio del Ebro, Tudela debe todo su desarrollo económico, urbano y social a su emplazamiento y a los recursos naturales de su entorno. El propio desarrollo urbano de la ciudad queda reducido a la morfología del entorno físico. Hasta el siglo pasado, el desarrollo de la ciudad quedó limitado por el Cerro de Santa Bárbara al norte, el río Ebro al Este, y el río Queiles al Oeste y Sur, situándose entre estos límites lo que es conocido como el centro histórico de Tudela.

Según la división territorial en que ha quedado compartimentada Navarra a través de sus Instrumentos de Ordenación Territorial, Tudela, queda integrada en el ámbito del POT 5 Eje del Ebro, que parte de una de las unidades geográficas mejor definidas de la Península Ibérica, el Valle del Ebro, y en particular de la subunidad del Valle Medio del Ebro, en la que ocupa una posición nororiental.

Tudela, como núcleo de mayor población y peso específico a todos los niveles en la jerarquía del sistema urbano comarcal, junto al resto de la subárea funcional, participa de un valor de posición estratégico, tanto para el Eje del Ebro, como para la región, de la que constituye una puerta de primer orden. Por tal motivo, el Plan de Ordenación Territorial de Navarra propone aumentar la centralidad funcional de Tudela, subrayando su privilegiada situación geográfica. Dentro del modelo territorial adoptado para el Eje del Ebro, Tudela recibe un valor primacial en cuanto espacio articulador del sistema urbano regional que sobrepasa la Ribera de Navarra y se extiende a la Rioja Baja.

A nivel territorial, el término municipal de Tudela abarca una extensión de 215,7 km², superficie que lo convierte en el segundo más grande de Navarra, tras el Valle de Baztán. Se localiza al sur de la Comunidad Foral, en la Comarca de la Ribera Oriental, de la cual es el núcleo más importante. Su delimitación tiene una configuración singular, debido al apéndice que se prolonga hacia el SW, y que tiene su explicación en la división de la antigua facería de Montes del Cierzo a principios del siglo XX. Por ello, y por el extenso perímetro alcanzado, limita con un importante número de municipios navarros, alcanzando también, en una pequeña parte, la Comunidad Autónoma de Aragón. Limita al norte con Castejón, Valtierra, Arguedas y el ente administrativo de las Bardenas Reales de Navarra; al este, con Cabanillas, además de una parte del espacio bardenero; al sur, con Fontellas, Ablitas, Murchante, Cascante y el municipio zaragozano de Tarazona; y al oeste, con Fitero, Cintruénigo y Corella.

Medio físico, fauna y climatología

La superficie forestal de Tudela se aproxima a las 5.800 ha, lo que equivale a casi el 27% de la superficie municipal, dato reseñable, sobre todo, porque se encuentra en un ámbito con difíciles condiciones climáticas para el desarrollo de este uso.

La mayor parte de la superficie forestal corresponde a la ocupada por monte bajo, matorral y pastizal, vegetación natural de xeroestepa (esparto, tomillo, espliego, coscoja, ontina y sisallo) de indudable valor ecológico, muchas de cuyas formaciones son consideradas Hábitats de Interés Comunitario, que aportan una gran diversidad biológica a todo su entorno. En líneas generales,

puede afirmarse que las manchas de vegetación natural quedan relegadas a aquellos ámbitos del territorio con grandes limitaciones, por topografía y características edafológicas, para el cultivo.

Por su parte las superficie forestal arbolada asciende a 2.700 ha, el 46% del total, cuya distribución en el territorio se reduce a ámbitos muy concretos: las frondosas caducifolias de formación de ribera presentes en gran parte de la ribera del río Ebro, y, en menor medida, en la del Queiles; las choperas de repoblación, igualmente, en las inmediaciones del Ebro; y, sobre todo, las masas de coníferas, fundamentalmente de pino carrasco, que a través de recientes procesos de repoblación, y con el objetivo de aumentar la capacidad protectora del suelo frente a la erosión, ocupan las zonas más accidentadas de las amplias depresiones de Bardenas y Montes de Cierzo, así como de los principales barrancos (de las Limas, de Tudela, Barcelosa-Canraso y Monte Alto).

Desde el punto de vista climatológico, encontramos en Tudela un clima tipo mediterráneo continentalizado, con precipitaciones escasas y largas sequías estivales. La temperatura media anual es de 14,6°C, con un invierno moderado, en el que enero, siendo el mes más frío, tiene una temperatura media de 6,2°C; y un verano caluroso, con un media de 24,1°C. En cuanto a las precipitaciones, son escasas durante prácticamente todo el año, siendo más relevante en los periodos equinocciales (primavera y otoño) con el mes de abril como el más lluvioso, seguido del mes de octubre. La media anual queda por debajo de los 400 mm.

Cabe añadir que Tudela presenta un valor elevado respecto al índice de biodiversidad faunística (72,7%), que se acerca a la media de Navarra (80%), y que, en esta diversidad, alberga a nada menos que 29 de las 49 especies que están catalogadas como amenazadas en Navarra.

Entorno agrícola, ganadero y otros usos del suelo

Desde el punto de vista paisajístico, Tudela presenta una diversidad única. Las condiciones geomorfológicas y climáticas han favorecido una realidad productiva, ecológica y paisajística de gran valor. Encontramos dentro de esta diversidad suelos de alta capacidad agrológica, suelos de alta capacidad productiva gracias al agua, sol y aire; el sistema fluvial del Ebro; las zonas húmedas de carácter endorreico; el ámbito estepario, y el paisaje característico de los sotos y cortados.

El espacio cultivado ocupa ronda las 14.500 ha, que supone las dos terceras partes del territorio. De este espacio, cerca del 41% de las tierras son explotadas bajo diversos sistemas de regadío, aprovechando directamente el agua de los ríos a través de acequias, o mediante la gran infraestructura que supone el canal de Lodosa. Incluye ámbitos muy diferentes; por un lado, los regadíos tradicionales intensivos de huertos en parcelas de pequeño tamaño (la Mejana y Traslpuente); por otro, los regadíos bajo sistemas tradicionales de riego a manta en parcelas de tamaño medio (los emplazados en la llanura de inundación y las terrazas bajas de los ríos Ebro, Queiles y Madre de Viosas); y, por último, los regadíos extensivos de grandes parcelas creadas al amparo de sucesivos procesos de concentración parcelaria. Estos últimos, regados en la actualidad por el canal de Lodosa, serán complementados en un futuro por el Canal de Navarra. Los cultivos herbáceos son los dominantes del regadío, muy por encima de los leñosos, y principalmente los cereales (maíz y arroz), que ocupan cerca del 40% de las tierras regadas. Les siguen en importancia las hortalizas, los frutales, las plantas industriales y la vid.

Por su parte, el secano se localiza principalmente en dos ámbitos territoriales de naturaleza geológica y litológica similar, el entorno de Bardenas-Valdetellas, al este, de propiedad mayoritariamente privada; y Montes de Cierzo, al oeste, de propiedad comunal, si bien con presencia de parcelas privadas en su zona sur, próxima a Monte Alto. Las parcelas de cultivo, de formas irregulares en el primer caso y más poligonales en el segundo, se adaptan al territorio ocupando los espacios de menor pendiente entre barrancos y formaciones estructurales de planas cerros y cabezos. Se trata de un mosaico de cultivos cerealistas, que alterna su espacio con pequeñas manchas forestales de repoblación, y terrenos incultos ocupados por formaciones vegetales de xeroestepa, adaptado a un medio muy exigente para su desarrollo productivo dada la naturaleza litológica de los suelos, la fuerte aridez, donde las precipitaciones no superan los 400 mm anuales, y las afecciones de un fuerte viento desecante (el cierzo).

La ocupación del suelo de la actividad ganadera en Tudela presenta dos tipologías diferenciadas en base al tipo de ganado y sobre todo al tipo de explotación realizada sobre el territorio. Destaca la cabaña de ganado lanar, que, por encima de las 15.000 cabezas, es una de las más importantes a nivel de la comunidad foral. Responde a una explotación de carácter extensivo, y utiliza las zonas naturales de eriales, pastizales y matorrales, o las zonas de barbecho, rastrojos y restos de las zonas de cultivo, de Montes de Cierzo, Bardenas y otros territorios faceros. Constituye una actividad ligada más al medio, por el aprovechamiento de los pastos naturales, la organización de la actividad en la unidad tradicional de explotación de la corraliza, y el uso tradicional de las vías pecuarias.

En cuanto a la ganadería intensiva, sobre la base de la estabulación del ganado en construcciones ganaderas, establos o granjas, destacan las producciones de porcino y avícola, y en menor medida, la de vacuno. Como aspecto negativo a esta actividad, poco ligada al territorio, hay que aludir a los problemas ambientales que genera. Muchas de estas granjas se emplazan en suelos aluviales de regadío, con el consiguiente riesgo de contaminación de los acuíferos.

Desde la perspectiva económica, además de los usos relacionados con la actividad agraria, Tudela presenta otra serie de aprovechamientos en el suelo rústico, como son los relacionados con la explotación minera-extractiva, las energías renovables y la actividad turística.

Caracterización ambiental y paisajística

Se establecen diferentes unidades paisajísticas que presentan continuidad más allá del término municipal de Tudela y que son representativas del territorio del que dicho municipio forma parte. En total, se han delimitado cinco unidades territoriales:

- Ribera del río Ebro

Se trata de una unidad, de gran continuidad territorial que se extiende en dirección Norte-Sureste atravesando o limitando diversos términos municipales de la comarca (Castejón, Fontellas, Ribaforada, Cabanillas). Cruza el término de Tudela, en su parte central al atravesar las unidades de Vega en regadío y de Monte.

El río Ebro, constituye el elemento territorial de carácter natural, de mayor relevancia del término municipal de Tudela, así como de su entorno regional. Y como tal, puede ser leído o interpretado alternativamente en dos claves aparentemente contradictorias: como nexo, vinculación y

comunicación, o como interrupción, obstáculo o barrera. Es decir, como pasillo ecológico para la fauna o barrera para las infraestructuras. Como refugio para la avifauna o limitaciones de accesibilidad para las personas y vehículos.

Justamente, en relación con el agua, surge otra fuerte dicotomía o dualidad en torno al Ebro: el río como fuente de valiosos recursos o el río como origen de desastres por las inundaciones. Las obras de defensa y regulación del cauce han disminuido los riesgos de inundación, permitiendo por ello una percepción de mayor seguridad y control. A la par, dichas obras han mediatizado la relación con el río alterando su consideración como elemento de valor.

- Vegas en regadío

Se trata de una extensa unidad de gran continuidad territorial y de relevancia ambiental y paisajística por su condición de colchón visual y ecológico para la unidad de Ribera. De modo que, aunque a los fines de este análisis, se la considere a la Vega escindida de la Ribera, es indudable la relevancia del Río Ebro en su organización y estructuración funcional de la primera.

Los usos agrícolas del suelo en regadío y la geomorfología llana, con suaves pendientes hacia el cauce, definen el carácter de la unidad. Los restos de vegetación natural: arboledas, ribazos, linderos, aportan una mayor complejidad que fortalece su relación con la unidad de ribera. Sin embargo, la Vega, la otra parte del ecosistema del río, ha ido desarrollando un funcionamiento autónomo, que no responde a las dinámicas del cauce.

- Zonas húmedas

Esta unidad territorial reúne al conjunto de zonas húmedas. Para el PGM, se considerarán las comprendidas dentro del territorio de Tudela y su entorno más inmediato, independientemente de su origen, grado de protección y estado de conservación que puede llegar incluso a la desaparición (por hallarse desecadas). Las zonas incluidas son: Balsa de Pulguer, Balsón y Balsete de Agua Salada, Balsa del Cardete y Laguna de Valpertuna.

Los paisajes de las zonas húmedas, de carácter horizontal y bidimensional, como ya se ha señalado, se extienden más allá del territorio de Tudela, sobre los términos municipales vecinos. Si además se toma en consideración su condición de enclaves y corredores, también visuales, queda claro que la preservación y puesta en valor de sus paisajes, ha de quedar sujeta a una estrategia supramunicipal.

- Montes (planas, barrancos y cabezos)

Configura una unidad o tipología muy extendida, tanto dentro del término municipal de Tudela (del que ocupa gran superficie), como a escala regional. Se localiza a ambos márgenes del río Ebro ocupando los extremos este y suroeste del territorio municipal. Sobre la margen izquierda se extiende sobre el Área Bardenera o Valdetellas. Y sobre la margen derecha abarca los Montes de Cierzo hasta el límite con Tarazona.

Se trata de territorios agrícola-ganaderos, de baja productividad, cuyo proceso de humanización se ha reactivado en razón de las nuevas tecnologías del riego, que a despecho de lo que aconsejan los estudios agrológicos, van ocupando territorios de alta fragilidad.

- Áreas urbanas

Esta unidad, de gran repercusión ambiental y paisajística sobre el conjunto del territorio, aparece en forma de manchas sobre la unidad de Vega y de Montes, ocupando laderas de cabezos o cerros, como en el caso de Tudela o sobre los escarpes de las terrazas más elevadas.

Dentro de la zona en estudio incluyen al núcleo urbano de Tudela y más allá del límite municipal a los núcleos del entorno más próximo (Murchante y Fontellas). En Tudela, además del núcleo tradicional, con su correspondiente centro histórico y crecimientos tradicionales, la unidad comprende las zonas de expansión periféricas, integradas o escindidas de dicho núcleo (industriales, de servicios, de equipamientos, residenciales...), que han ido ocupando los territorios de la Vega y, más recientemente, las planas de Montes de Cierzo (urbanización de golf y polígonos industrial y agroalimentario).

Patrimonio natural

El sistema fluvial, conformado por el río Ebro y sus afluentes, constituye un entorno ecológico, ambiental y paisajístico de primer orden, como elemento regulador de la dinámica fluvial por los importantes reductos de biodiversidad que contiene, y por su función como corredor biológico, elemento básico y estructurante de la conectividad territorial y como elemento de relevante paisaje. Además, la cantidad de zonas húmedas existentes, de un grandísimo y reconocido valor ecológico-ambiental de primera categoría, complementan el entorno de características esteparias en el que se ubican, por el contraste entre el paisaje del agua con el entorno subdesértico.

Respecto a los espacios naturales, el término municipal de Tudela cuenta con siete Espacios Naturales Protegidos y sus correspondientes zonas periféricas de protección, en concreto, cuatro Reservas Naturales y tres Enclaves Naturales:

- Reserva Natural RN-32, Soto de Ramalete (declarada por ley Foral 6/1987).
- Reserva Natural RN-33, Soto de la Remonta (declarada por ley Foral 6/1987).
- Reserva Natural RN-34, Balsa de Agua Salada (declarada por ley Foral 6/1987).
- Reserva Natural RN-35, Balsa del Pulguer (declarada por ley Foral 6/1987).
- Enclave Natural EN-10, Sotos de Murillo de las Limas (Decreto Foral 72/1989).
 - Sotos de Arguedas y del Aguadero.
 - Soto de Vergara.
 - Soto de Murillo de las Limas.
- Enclave Natural EN-11, Sotos de Traslapiente (Decreto Foral 72/1989).
 - Soto de las Norias.
 - Soto de Traslapiente.
 - Soto de la Mejana.

- Enclave Natural EN-28, Soto de los Tetones (Decreto Foral 178/1998).

Todos estos espacios, a excepción de la Reserva Natural RN-34 (Balsa de Agua Salada) se encuentran integrados dentro de los Espacios Naturales de la Red Natura 2000; la Zona de Especial Conservación (ZEC) ES2200040 "Río Ebro", y la Zona de Especial Conservación (ZEC) ES2200041 "Balsa del Pulguer". Tudela cuenta, además, con un ámbito propuesto para su integración en la citada Red, el Lugar de Importancia Comunitaria (LIC) ES2200037 "Bardenas Reales".

El Inventario de Zonas Húmedas de Navarra (Decreto Foral 4/1997, de 13 de enero), incluye las Balsas de Agua Salada y del Pulguer (declaradas Reserva Natural), y la Balsa del Cardete, y considera áreas de interés los Barrancos de San Gregorio, Murillo de las Limas, Agua Salada, Carrizal de la Torre y Valdelafuente (incluido éste último en la ZEC "Río Ebro").

Patrimonio histórico, cultural y arquitectónico

Es importante destacar el valioso patrimonio cultural que atesora el municipio de Tudela, como resultado del paso de diferentes civilizaciones y culturas a lo largo de sus muchos años de historia. El rico patrimonio es refrendado por la declaración de Conjunto Histórico Artístico de su Casco Histórico, que cuenta con un Plan Especial de Protección y Reforma Interior (P.E.P.R.I.), así como de la declaración de varios edificios como Bien de Interés Cultural (BIC). Existen otros tantos edificios e inmuebles no declarados pero que contienen también un alto valor patrimonial. Igualmente, es destacable la riqueza del patrimonio arqueológico y etnográfico, repartido en este caso mayormente por la totalidad del término municipal.

En cambio, cabe indicar la necesidad de conservación y rehabilitación que tienen algunos de los edificios y bienes considerados de gran valor patrimonial, con el fin de recuperarlos y ponernos en valor para su aprovechamiento multiusos, pero sobre todo para su uso social, cultural y turístico.

Cabe apuntar también el descubrimiento de una necrópolis islámica medieval que se halló en el entorno del Cerro del Corazón de María, cuya delimitación exacta se obtendrá tras la campaña arqueológica que realice Gobierno de Navarra.

Respecto al legado arquitectónico, Ayuntamiento de Tudela cuenta con un Inventario del Patrimonio Arquitectónico de la ciudad, que consta en el Servicio del Patrimonio Histórico del Departamento de Cultura del Gobierno de Navarra, en función de las categorías de patrimonio arquitectónico o arqueológico.

Para promover la protección del espacio público y del conjunto de bienes municipales, atendiendo también al patrimonio arquitectónico y cultural, el Ayuntamiento impulsó la aprobación de una Ordenanza municipal sobre promoción de conductas cívicas y protección de los espacios públicos de Tudela.

Puntos clave

- › Situación de Tudela considerada como estratégica por su posición y su peso en el centro geográfico del Valle Medio del Ebro y en la Comarca de la Ribera Oriental, siendo el segundo municipio más grande y más poblado de Navarra.
- › Municipio con numerosos recursos naturales y gran diversidad territorial, ambiental y paisajística, verde y azul.
- › Mejorable relación y conexión del entorno medio ambiental que rodea y atraviesa la ciudad con la trama urbana, como mejora de la conectividad y fuente de biodiversidad y calidad de vida.
- › Presencia del sistema fluvial, conformado por el río Ebro y sus afluentes, como un entorno ecológico, ambiental y paisajístico de primer orden, y una oportunidad como corredor ecológico.
- › La superficie forestal de Tudela se aproxima a las 5.800 ha y la superficie forestal arbolada asciende a 2.700 ha.
- › Territorio tradicionalmente agrícola y ganadero, con extensos espacios de cultivo y vegas ligadas a los ecosistemas fluviales.
- › Alto índice de biodiversidad faunística presente en su término municipal.
- › Cuenta con siete Espacios Naturales Protegidos.
- › Rico patrimonio arquitectónico, cultural, artístico y arqueológico, con un casco histórico declarado Bien de Interés Cultural en la categoría de Conjunto Histórico.
- › El centro histórico se encuentra constreñido a sus límites naturales: cauces fluviales y cerro de Santa Bárbara.

Referencias documentales

- › Plan de Ordenación Territorial de Navarra, POT 5 Eje del Ebro (2011)
- › Estrategia y Modelo de Ocupación del Territorio del Plan General Municipal de Tudela EMOT (2019)
- › Plan de Acción para el Clima y la Energía Sostenible del Ayuntamiento de Tudela (PACES) 2021

EJE 2. MODELO DE CIUDAD

Objetivo estratégico	2. Evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente.
Objetivos específicos	2.1. Definir un modelo urbano que fomente la compacidad, el equilibrio urbano y la dotación de servicios básicos. 2.2. Garantizar la complejidad funcional y diversidad de usos. 2.3. Garantizar la calidad y accesibilidad universal de los espacios públicos. 2.4. Mejorar el medio ambiente urbano y reducir la contaminación. 2.5. Impulsar la regeneración urbana. 2.6. Mejorar la calidad y sostenibilidad de los edificios.
Objetivos desarrollo sostenible	   

El modelo urbano sostenible se caracteriza por su estructura morfológica compacta, la complejidad funcional (mixtura de usos y biodiversidad), la eficiencia metabólica en su funcionamiento y la cohesión social en la búsqueda de la equidad y la igualdad de oportunidades.

La morfología urbana es el eje vertebral de soluciones formales que van desde la densidad edificatoria a la distribución de usos espaciales, el porcentaje de espacio verde o de viario, etc. Determina también la proximidad entre los usos y las funciones urbanas y está muy condicionada por el modelo de movilidad y el modelo de ordenación del territorio del que derive. La planificación u ordenación del suelo debe perseguir estructuras urbanas compactas y polifuncionales, que prioricen los procesos de reciclaje de los tejidos urbanos ya existentes, la recuperación de suelos en desuso ubicados en el interior de los ámbitos urbanos y la redensificación de los suelos urbanizables dispersos. También se conseguirá actuar en la compacidad:

- Reduciendo distancias entre usos, espacios públicos, equipamientos y otras actividades, para desarrollar patrones de proximidad que permitan un mayor número de desplazamientos a pie.
- Convirtiendo el espacio público en un elemento estructural clave, que permita utilizarlo como verdadero espacio de convivencia ciudadana y garantizando su calidad, en mayor medida que la cantidad.
- Reconvirtiendo parte del espacio urbano destinado a la movilidad, a la multiplicación de usos y derechos ciudadanos. Es lo que permite convertir las calles en verdaderas plazas de disfrute común.

Por su parte, la complejidad atiende a la organización urbana, a la diversidad, al grado de mixtura de usos y funciones en un mismo ámbito, al dinamismo y a la capacidad. Y a través de todo ello se puede influir en el presente y controlar el futuro. Este tipo de planificación busca el impulso de

espacios de actividad económica de pequeña escala: oficinas, pequeños negocios, locales comerciales de diverso formato y su compatibilidad con los usos residenciales y la existencia cercana de servicios propios del estado del bienestar como la educación, la salud, el ocio o el deporte. También persigue la transformación de los tejidos industriales en espacios de actividad mixta, compatibles con la vida urbana, sobre todo de los más cercanos a los suelos urbanos y trata de evitar las deslocalizaciones a lugares cada vez más alejados, con actividades monofuncionales, como son los grandes centros comerciales, de ocio, etc., que generan un gran impacto ambiental al estar vinculados fundamentalmente a los desplazamientos en coche.

Pero también las infraestructuras y la forma urbana condicionan los patrones de uso del suelo, la elección del transporte, la vivienda y los hábitos sociales. Una vez implantados en el territorio son muy difíciles de modificar y limitan el potencial de cambio en las ciudades ya consolidadas, o la puesta en marcha de políticas que busquen la eficiencia en la asignación de los recursos.

En procesos de transformación urbanística de la ciudad consolidada, se apuesta por la regeneración urbana integrada, a través de la intervención físico-espacial, social, económica y medioambiental. Además, el establecimiento y el mantenimiento en el tiempo de unas condiciones adecuadas de habitabilidad, tanto en la edificación, como en la vivienda, requieren el uso de recursos diversos y un amplio abanico de actuaciones, tanto públicas, como privadas. Alcanzar una ciudad arquitectónicamente de calidad requiere de una transformación significativa de todo el patrimonio construido. Los edificios y espacios públicos fueron proyectados para situaciones, necesidades y formas de vida cada vez más alejadas de las necesidades individuales y colectivas actuales. Ahora se demandan cuestiones como:

- Edificios de consumo nulo y espacios públicos adaptados a las nuevas condiciones climáticas.
- La incorporación de nuevas tecnologías y la digitalización.
- La transformación acelerada de los modos de vida y de trabajo.
- Nuevas aproximaciones sobre la salud, especialmente la colectiva, y nuevos requerimientos y percepciones en temas de seguridad.
- Una transición necesaria en los modelos de movilidad.
- La redefinición de usos y prioridades en los espacios públicos físicos *versus* espacios públicos virtuales.

Todas ellas implican una transformación intensa y masiva del patrimonio ya construido, con operaciones de rehabilitación, regeneración y renovación urbanas que requieren dar un salto cuantitativo inevitable que convierta dicho cometido en un objetivo en sí mismo. No se trata de una rehabilitación parcial, sino de una transformación hacia la mejora integral de los edificios.

Planificación urbanística

El municipio de Tudela cuenta con un Plan General de Ordenación Urbanística (PGOU) vigente desde el 27/09/1991, fecha en que se publica el acuerdo de aprobación definitiva en el B.O.N. Posteriormente se encargó la redacción de un Texto Refundido que entró en vigor el 30-12-1994 y que modificó aspectos técnicos, pero mantuvo el diseño urbano y los objetivos de planeamiento anteriores.

El planeamiento vigente se ha desarrollado en la práctica totalidad de sus previsiones, tanto en el suelo urbano como en el urbanizable. No ha conocido modificaciones esenciales en su desarrollo salvo en los últimos años en que las nuevas demandas de suelo, de todo tipo de usos, con unas características y necesidades concretas (superficie de las actuaciones, tipología de edificación o trazados de las infraestructuras) han conllevado a diversas modificaciones de PGOU, tramitadas en varios casos a través de Planes Sectoriales de Incidencia Supramunicipal.

Tudela ha sido objeto de un desarrollo urbano significativo en base a las previsiones del PGOU 1991-1995. Se han realizado actuaciones que han permitido el desarrollo del núcleo urbano de forma correcta y controlada hasta prácticamente agotar sus previsiones.

Comparando las fotos aéreas de 1998-2000 y 2017 se puede apreciar cómo se ha ido colmatando la trama de las unidades integradas, las ampliaciones industriales de los Polígonos de la Labrada y de la Serna, importantes infraestructuras viarias como la Variante Este, etc.

Los desarrollos urbanísticos realizados o en fase de ejecución no han supuesto una modificación sustancial del modelo de ocupación del territorio previsto en el PGOU. No se han clasificado nuevos suelos como urbanos o urbanizables, limitándose, por tanto, las actuaciones a desarrollar lo ya previsto en el PGOU de 1991-1995.

El PGOU vigente divide la ciudad en 11 unidades integradas; ámbitos homogéneos del desarrollo del planeamiento, de los cuales siete son de uso residencial (U.I. 3, 4, 5, 7, 8, 9 y 10), dos de uso industrial (UI 1 y 2), y dos de uso equipamientos y servicios (UI 6 y 11).

Caracterización urbanística

El crecimiento de los núcleos de tamaño pequeño o mediano, como Tudela, tiende a producirse de manera radial o concéntrica en torno al núcleo original o a los crecimientos más antiguos. Esta forma de expansión guarda su sentido en relación con al menos tres factores:

- 1) Los servicios y equipamientos que la ciudad más consolidada puede ofrecer al resto de la ciudad y a las nuevas áreas que habitualmente carecen.
- 2) La economía en la extensión de las infraestructuras urbanas, que aconseja distancias menores de 500 metros para hacer viables los costes.
- 3) La herencia de la forma tradicional (y racional) de crecimiento por anexión de viviendas de autoconstrucción, que iba ocupando el ruedo urbano, para desplazarlo en movimientos concéntricos alejándolo de la ciudad.

En Tudela esta forma de crecimiento concéntrico se ha visto históricamente alterada por dos condicionantes de carácter natural y artificial. En primer lugar, la presencia del río reforzada más tarde por el ferrocarril ha limitado las posibilidades de expansión del núcleo sobre su borde este y noreste, en tanto que los Montes de Cierzo, han bloqueado su ángulo norte. De este modo, apoyándose y condicionada por dichos elementos estructurantes, el núcleo ha crecido en forma de abanico, abriéndose al sursuroeste, hacia el interior de la Vega. El espacio disponible de la Vega queda reducido y por su ocupación compiten los usos agrícolas y urbanos.

Además, la dinámica urbana se ha visto apoyada o constreñida por la implantación de las infraestructuras territoriales, entre las que destaca la presencia del ferrocarril en sentido NO-SE anteriormente mencionada, la autopista A-68, la autovía A-68 y de menor rango la carretera NA-134.

Con lo que, la topografía, la limitación del casco histórico, los trazados de los ríos Ebro y Queiles, el barranco Mediavilla y el ferrocarril, han hecho que Tudela tenga una estructura urbana con dificultades de comunicación y accesibilidad.

En lo que se refiere a sus núcleos urbanos, a continuación, se hace un breve repaso por algunos barrios existentes y sus ventajas o inconvenientes urbanísticos:

- **Casco histórico:** Es una de las zonas con mayor problemática urbanística por sus parcelaciones, las viviendas interiores, el viario inadecuado a las necesidades actuales y sobre todo al automóvil, la mala construcción histórica de las infraestructuras, la mala calidad técnica de la construcción residencial y su degradación. Esto ha provocado el abandono del barrio por la población autóctona, la ocupación de los edificios por las capas marginales e insolventes y la guetificación y deterioro de todo el conjunto social, estructural y edilicio del casco. Alberga la principal zona monumental y la principal zona de copas de la ciudad. En su conjunto destacan las casas nobiliarias, la mayoría de ellas restauradas.
- **Ensanche:** Al sur del casco histórico se ubica el primer ensanche de la ciudad. La tipología se corresponde con los desarrollos urbanos de mediados del siglo pasado, son edificaciones en altura y hay escasez de espacios libres. Es una zona de elevada densidad donde vive un porcentaje muy importante de la población.
- **Griseras:** Zona con abundancia de equipamientos (estación de tren y autobús, colegio, plaza de toros, patinódromo, centro cívico, etc.) y déficit de zonas verdes. Es un barrio con calles en general amplias y rectas, en el que predominan los edificios altos en torno a la Avenida Zaragoza. En la zona este, contigua a la vía del tren, la tipología edificatoria es de menor densidad y está más degradada.
- **Barrio de Lourdes:** Barrio de viviendas sociales que aloja más de 6.000 personas, construido entre mediados de los años 50 y finales de los 70. Formado básicamente por viviendas unifamiliares con una densidad muy baja. Es un asentamiento no planificado, bastante homogéneo en su construcción y con bordes imprecisos, que ha dado una fragmentación y discontinuidad al crecimiento de la ciudad frente a la forma compacta de cascos antiguos y ensanches. La situación del barrio rompió la idea de ciudad compacta y planificada dejando importantes vacíos urbanos entre la ciudad histórica, el ensanche y el barrio, no completados hasta final del siglo XX, y desplazando la centralidad del casco histórico. La

importancia social de la construcción del Barrio es innegable pero también las consecuencias urbanísticas, ya que hasta la ejecución del polígono del instituto y el sector Gardachales, el barrio no se verá incluido en una trama de ciudad compacta.

- **Azucarera:** En la primera mitad del siglo XX se construyó la que sería la principal industria de la ciudad, la Azucarera de Tudela, en la margen derecha del río Ebro y al lado de la estación de ferrocarril. Hasta su cierre, en 1985, provocó que la ciudad creciese de espaldas al río, y que no se integrase el Paseo del Prado en la trama urbana. Posteriormente, el Plan Especial Azucarera-Prado convirtió estos terrenos a uso residencial, incluyendo una parte lindante con el Paseo del Prado y haciendo que la ciudad comenzara a mirar al río. Se planificó con una densidad edificatoria baja, de 30 viviendas/ha y tipología dominante de vivienda unifamiliar con un porcentaje del 30% de vivienda protegida. Tiene abundantes espacios libres y conecta en dos puntos con la ciudad (Griseras y Gardachales) salvando la vía del ferrocarril.
- **Queiles:** Este ámbito se corresponde con un desarrollo residencial reciente, tras la entrada en vigor del PGOU 1991-1995. Se combinan unas tipologías edificatorias de vivienda colectiva en edificios de mediana altura y viviendas unifamiliares. Ubicado al Oeste del Casco Histórico, ha generado importantes espacios libres y parques y solares para la ubicación de nuevos equipamientos públicos.
- **UE-34 y 37 (Instituto):** Al Sur del Barrio de Lourdes, en el entorno del Instituto, se han desarrollado dos de las unidades previstas en el PGOU 1991-1995 (UE 34 y 37), con una tipología mixta de vivienda colectiva en edificios de altura. Esta actuación ha permitido una mayor integración del Barrio de Lourdes en la trama urbana y generar una gran plaza pública, diversificando los espacios públicos en la trama urbana.

Más allá de estos núcleos urbanos, cabe destacar la presencia junto al casco urbano de La Mejana, una isleta del río Ebro formada de forma natural por acumulación de los limos que arrastra el río Ebro en su cauce. La Mejana ha sido tradicionalmente uno de los hitos urbanos más reconocidos y castizos de Tudela.

Modelo urbano

Tudela es una ciudad compacta, visión a la que aspira a mejorar la Estrategia y Modelo de Ocupación del Territorio del Plan General Municipal de Tudela, aprobado en 2019, que opta por un modelo urbano sostenible. Este modelo se basa en una ciudad compacta, compleja y cohesionada.

La apuesta por una ciudad compacta aspira a la regeneración y cualificación del tejido y bordes de la ciudad construida, atendiendo especialmente la reforma interior y rehabilitación de sus barrios más vulnerables, en particular casco histórico y Lourdes, la reconversión de áreas de oportunidad como cerámicas o ferrocarril, y el desarrollo, ordenado en el espacio y el tiempo, de lo que convendremos denominar ciudad proyectada, esto es ámbitos ordenados pero todavía no construidos, en particular, el Sector Gardachales, y, en la medida en que su desarrollo no ha concluido, el Sector Queiles.

La apuesta por una ciudad compleja funcionalmente, aspira a integrar en el interior de la ciudad preexistente uso residencial y actividades económicas compatibles con la residencia (esto es, usos terciarios y, en particular, comercio, aún de gran formato), frenando, al hacerlo, la zonificación y segregación funcional, en una estrategia asociada al objetivo de limitar el uso del transporte privado y propiciar una movilidad sostenible, basada en desplazamientos peatonales, transporte no motorizado y transporte público.

La apuesta por una ciudad cohesionada socialmente aspira a generar diversidad social, a partir de la integración de soluciones residenciales de distinta dimensión y características tipológicas, que propicien la coexistencia de una población, social, económica y demográficamente diversa.

Ese modelo es inherente a una movilidad sostenible, cuyos postulados y estrategias de intervención, justificados en otro punto, y plausibles, en cualquier caso, resultan particularmente fáciles de implementar en una ciudad de magnitud contenida y límites precisos como los que se propugnan para el futuro de Tudela.

Además, la elección del modelo descrito ha de traducirse en propuestas ambiciosas en orden a la regeneración y restauración ambiental y paisajística de la ciudad y su entorno y conlleva el freno irreversible a cualquier tentación expansionista, propia de modelos y prácticas anteriores decadentes.

Equipamientos públicos

En líneas generales, el nivel de equipamientos de la ciudad es correcto, acorde a su situación de ciudad líder de la subregión del Valle Medio del Ebro. Los equipamientos presentes en Tudela corresponden a los principales servicios públicos, a nivel educativo, sanitario, deportivo, cultural o social.

Tudela cuenta con dotaciones educativas que extienden su ámbito de influencia a los municipios riberos e incluso a municipios de otras comunidades autónomas. El conjunto de los equipamientos educativos se puede consultar en el directorio de centros educativos del departamento de Educación de Gobierno de Navarra, entre estos, están las escuelas infantiles, los centros de educación secundaria, aquellos de formación profesional u otros como el Conservatorio Municipal de Tudela, la Escuela Oficial de Idiomas, Universidad Pública de Navarra – Campus Tudela.

A nivel sanitario, el hospital del Área Sanitaria de Tudela (Hospital comarcal Reina Sofía) se sitúa en el centro del Área, distribuyéndose todos los Centros de Salud y Consultorios a su alrededor con un ratio horario inferior a 30 minutos desde cualquier punto del Área. Atiende a 22 municipios y a otros de áreas limítrofes de Aragón, La Rioja y Soria.

Uno de los objetivos específicos que el POT 5 Eje del Ebro recogía entre las necesidades de equipamientos sanitarios a nivel suprarregional, era la remodelación y ampliación de la zona quirúrgica del Hospital, según las previsiones del Plan Navarra 2012, que se ha llevado a cabo.

También existen dos Centros de Salud públicos. Sin embargo, cabría valorar la construcción de un nuevo centro de salud que refuerce y descongestione la actividad de los dos existentes, ya que como se ha mencionado, el centro Tudela Este atiende a un número muy elevado de habitantes.

En el ámbito social, El POT 5 establecía como objetivo específico a escala regional o suprarregional la creación de una Residencia-Hogar y Centro de Rehabilitación Psicosocial destinada a personas con trastorno mental grave en Tudela, según lo previsto en el Plan Navarra 2012. Como dotación subregional se planteaba, también, habilitar la infraestructura del Centro de Servicios Sociales y crear un Unidad administrativa Temprana, habiéndose implantado este último.

Como equipamientos sociales, se encuentran los siguientes equipamientos: Centro Cívico Rúa., Centro Cívico Lourdes, Centro cívico de Barrio de Griseras, Casa de la Juventud Lestonnac Centro Cívico y Albergue municipal de juventud, además del Unidad administrativa Psicosocial Queiles.

En materia cultural, los equipamientos más importantes del municipio son la Biblioteca Pública de Tudela, el Teatro Gaztambide, el Museo de Tudela, el Museo Muñoz Sola de Arte moderno, Centro Cultural Castel Ruiz y la Plaza de Toros.

En lo que se refiere al deporte, según lo que recoge el Instituto Navarro de Deporte y Juventud de Gobierno de Navarra, existe un amplio número de instalaciones deportivas, desde complejos deportivos, estadios municipales y campos de fútbol hasta gimnasios, el Aeródromo Agua Salada, el Campo de Tiro Valdetella o el patinódromo municipal. Si bien, se constaba la necesidad de fomentar su aprovechamiento entre la población.

Por último, a nivel administrativo, Tudela cuenta con la Comisaría de la Policía Foral, la Comisaría del Cuerpo Nacional de Policía, las Casas-cuartel de la Guardia Civil, el Parque de Bomberos, el Ayuntamiento, la Oficina de Empleo y los Juzgados de Instrucción.

Zonas verdes

En Tudela existe una amplia superficie de zonas verdes, con 58 ha, el 8,5% de la superficie de suelo urbano (según la EDUSI). Lo supone un total de 15,9 m² por habitante, que, según la Organización Mundial de la Salud (OMS), se encontraría esta cifra en la proporción recomendada por la organización (entre 10 y 15 m²). Con alguna excepción, como el Parque del Queiles o el Paseo del Ebro, donde no existen parques urbanos o plazas con entidad suficiente que sirvan de espacio de encuentro de los habitantes de Tudela.

Las zonas verdes se distribuyen heterogéneamente dentro de los barrios, siendo deficitarias en el Barrio de Lourdes y en el Casco Histórico y Ensanche. Se hace necesario, también, una mayor continuidad entre las distintas zonas verdes, aprovechando, por ejemplo, la oportunidad que ofrece las zonas arboladas de Santa Quiteria y Torre Monreal, estando ahora en su mayor parte inconexas (a excepción de un tramo del río Queiles y el Paseo del Prado a orillas del río Ebro).

En general, se detectan zonas que requieren de actuaciones que mejoren su mantenimiento, accesibilidad y aprovechamiento, tanto en el interior de la ciudad como en el exterior, para mejorar su disfrute por parte de la ciudadanía.

Siendo el río Ebro uno de sus principales activos naturales del municipio, la estrategia EDUSI apunta a la necesidad de integrarlo a la dinámica de la ciudad como un corredor natural verde, fomentando así el aprovechamiento del potencial de los elementos de mayor entidad natural existentes.

Entre los parques y zonas verdes existentes de mayor peso en la ciudad, está Santa Quiteria, Torre Monreal – Corazón de María, Parque del Queiles, Paseo del Prado, Cerro de Santa Bárbara y Vía Verde del Tarazonica.

Contaminación acústica

Desde el punto de vista de la contaminación acústica de Tudela y que se desprenden del mapa de contaminación acústica elaborado en el año 2012 (detallado de manera exhaustiva en la estrategia EDUSI), se muestra que, de los 50 puntos tomados como muestras, en 17 de ellos se superan los niveles de contaminación acústica residencial. De estos 17 puntos, 14 son problemas de ruido derivados del tráfico y del paso de la vía del ferrocarril en el interior del casco urbano, superando los límites establecidos dentro de la normativa. Para abordar este fenómeno, el Ayuntamiento cuenta con una Ordenanza municipal de protección del medio ambiente urbano contra la emisión de ruidos y vibraciones.

Puntos clave

- › Crecimiento urbano que tiende hacia la compacidad, pero que se ha visto afectado por barreras naturales y artificiales que han supuesto problemas de comunicación y accesibilidad.
- › Infraestructuras territoriales que afectan a las dinámicas urbanas con la presencia del ferrocarril en sentido NO-SE anteriormente mencionada, la autopista A-68, la autovía A-68 y de menor rango la carretera NA-134.
- › Apuesta municipal por un modelo urbano sostenible basado en una ciudad compacta, compleja y cohesionada, apuntalada a la vez en una ciudad sostenible, ambiental, social y económicamente.
- › Mejoras urbanísticas efectuadas en el casco histórico durante los últimos años que han mejorado la accesibilidad y los espacios públicos, pero que precisan de nuevas intervenciones de regeneración en zonas todavía degradadas.
- › Extensa red de equipamientos educativos, sanitarios, deportivos, sociales, culturales y administrativos.
- › Amplia superficie de zonas verdes, que, sin embargo, necesita de actuaciones que mejoren la dotación en algunas áreas, mejoren su estado de conservación y fomenten su conectividad para vertebrar una auténtica red de espacios verdes.
- › Contaminación acústica en los puntos de mayor densidad de tráfico de la ciudad y en torno al tren.
- › Necesidad a nivel regional pero también en Tudela de recuperar el Ebro como corredor verde ecológico.

- › Ribera de los ríos y cabezos como infraestructuras verdes y espacios para la recuperación de la biodiversidad.
- › El barrio de Lourdes y el centro histórico concentran una parte del parque residencial que sufre problemáticas ligadas a la pobreza energética, falta de eficiencia energética, deterioro físico de la vivienda, ineficiencia de los servicios, problemas de accesibilidad, etc.

Referencias documentales

- › Estrategia y Modelo de Ocupación del Territorio del Plan General Municipal de Tudela EMOT (2019)
- › Plan de Accesibilidad de Tudela

EJE 3. CAMBIO CLIMÁTICO Y RESILIENCIA

Objetivo estratégico	3. Prevenir y reducir los impactos del cambio climático y mejorar la resiliencia.
Objetivos específicos	3.1. Adaptar el modelo territorial y urbano a los efectos del cambio climático y avanzar en su prevención. 3.2. Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. 3.3. Mejorar la resiliencia frente al cambio climático.
Objetivos desarrollo sostenible	  

El aumento de las temperaturas y sus consecuencias, los grandes periodos de sequias, las inundaciones debidas a lluvias torrenciales, la pérdida del suelo fértil, el aumento de los incendios forestales y la elevación del nivel del mar, se sitúan entre algunos de los efectos más negativos en España del calentamiento global. La mitigación de los efectos del calentamiento global se muestra, como una obligación y una urgencia, a la vez que la adaptación constituye una necesidad. Porque, entre otros factores:

- El incremento de la urbanización y la reducción de la permeabilidad del suelo provoca una reducción de la capacidad de absorción del agua caída y un aumento de la velocidad de escorrentía. Esta reducción, junto con un aumento de los episodios de lluvia torrencial, aumenta la probabilidad de inundaciones en los sistemas urbanos.
- La recurrencia de periodos de sequía extrema compromete la organización de muchas ciudades y ello obliga a tomar medidas de distinto orden, algunas de carácter estructural. Una menor precipitación unida a una modificación en el régimen lluvioso y al incremento de la población y la actividad urbana, puede provocar disfunciones de distinta índole, si los sistemas urbanos no desarrollan medidas adecuadas para abordar el nuevo escenario hídrico que viene de la mano del calentamiento global.
- Las olas de calor tienen un efecto añadido cuando coinciden con el incremento de las temperaturas o periodos estivios. Su impacto inmediato es el discomfort térmico, pero en casos extremos, con prolongados periodos de altas temperaturas puede llegar a suponer un incremento de enfermedades y ocasionar muertes. Las características de los materiales urbanos modifican el clima de las ciudades haciendo que la temperatura en estos sea varios grados superiores a la temperatura de las áreas rurales.
- El incremento de las temperaturas viene acompañado, a menudo, de la transmisión de enfermedades vehiculadas a través de los alimentos.

Todos estos factores alertan también sobre la capacidad de las comunidades para resistir, adaptarse y recuperarse frente a las perturbaciones de su entorno, lo cual resulta clave para enfrentar un clima cambiante y variable.

Una planificación territorial y urbana que se adapta a los efectos del calentamiento global y que avanza en su prevención permitirá optimizar y reducir el consumo de energía y de agua y ser más eficientes energéticamente. Estos planes pueden ser, por tanto, los mejores aliados para reducir la contaminación del aire, del agua, del suelo y del subsuelo y para abonar una adecuada gestión de los propios recursos también.

Emisiones de CO₂

El Ayuntamiento de Tudela se adhirió en 2019 al “Pacto de las Alcaldías por el Clima y la Energía” con el objetivo de mejorar la sostenibilidad de la ciudad, asumiendo el compromiso de reducir las emisiones de CO₂ en un 40% antes del año 2030, mejorar la eficiencia energética y desarrollar medidas para adaptarse a las consecuencias del cambio climático.

A raíz de este pacto, el Ayuntamiento se comprometió a la creación del Plan de Acción por el Clima y la Energía Sostenible (PACES), que aprobó finalmente en 2021. Otro condicionante del pacto era la elaboración de un Inventario de Emisiones, realizado por Nasuvinsa, la Agencia Regional de Promoción del Suelo y de la Vivienda, junto con los inventarios de emisiones de una gran cantidad de municipios navarros. El año de referencia designado para elaborar el Inventario de Emisiones fue el 2005, en línea con la Hoja de Ruta del Cambio Climático de la Comunidad de Navarra (tal y como se vio en el análisis de la planificación a escala comunidad autónoma) de modo que la evaluación de la evolución a nivel comunidad autónoma y local siga una misma lógica.

En el Inventario de Emisiones de Tudela se definieron cuatro sectores clave para la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero:

- Sector municipal
- Edificios e instalaciones de uso terciario/sector terciario
- Los edificios de uso residencial/sector residencial
- Sector transporte
- Residuos Domésticos

A continuación, se resumen las principales conclusiones extraídas de dicho inventario, desde el punto de vista del consumo energético y las emisiones de CO₂, pese a que su año de referencia data de 2005.

- El transporte aglutinaba el principal consumo energético, consumiendo casi 400.000 Kwh,
- El sector residencial aglutinaba el 82% del consumo eléctrico, acaparando el consumo de los edificios del Ayuntamiento y del alumbrado un 10 y un 8% respectivamente.
- El gas en el sector residencial representaba el 99% del consumo total, correspondiendo sólo un 1% al consumo en edificios del Ayuntamiento.

- El sector residencial acaparaba el 91% del total del consumo de gasóleo, siendo en el caso de los edificios Ayuntamiento tan sólo el 9%.
- La mayoría del transporte registrado en el municipio (sin incluir el transporte público ni la flota municipal) consumía como combustible diésel antes que gasolina.
- El transporte público en Tudela estaba caracterizado por tener un su inmensa mayoría el consumo de combustible diésel.
- El consumo de la flota municipal estaba caracterizado fundamental en el consumo de diésel y el de gasolina, como ocurría con el resto del transporte al interior del municipio.
- Respecto al transporte público, la totalidad era diésel. En el caso de la flota municipal, el 93% de los vehículos eran diésel frente al 7% que son de gasolina.
- El sector transporte era el que más emisiones de CO₂ producía, seguido del sector residencial.

No obstante, durante los últimos años, el Ayuntamiento de Tudela ha realizado un gran esfuerzo por implementar proyectos y medidas que redujeran las emisiones y promovieran las energías renovables, a través del fomento de vehículos menos contaminantes en la flota municipal, la sustitución del alumbrado municipal por tecnología LED o la renovación energética de viviendas en el barrio de Lourdes a través del Plan Renove. Si bien, todavía necesitan mejorar la eficiencia energética de los edificios y equipamientos municipales.

Tendencias y amenazas climáticas

Tal y como afirma el PACES, existe una tendencia en cuanto a las precipitaciones en Tudela que proyectan un futuro próximo y lejano en el que las precipitaciones tienden a concentrarse en el tiempo y a estar menos repartidas durante el año. Si se observa la tendencia pasada y actual, las precipitaciones estaban más repartidas a lo largo del año.

Respecto a las temperaturas, se estima que aumentarán las temperaturas medias durante los meses de verano, aumentando por tanto la media de las máximas, así como la media de las mínimas. La temperatura mínima absoluta aumenta también tanto en invierno como en verano, reforzando así la dinámica del aumento generalizado de las temperaturas en las proyecciones de futuro.

Las amenazas climáticas de Tudela son el calor extremo, la lluvia intensa y las inundaciones pluviales y fluviales. Aunque la probabilidad de la amenaza es alta el riesgo actual de que tenga impacto esa amenaza es bajo. Desde el punto de vista de la amenaza futura, en las cuatro amenazas se produce un incremento en el medio plazo, y en el caso del calor extremo, también incremento en el corto plazo, hecho que se muestra muy preocupante.

En el caso de Tudela se muestra una alta capacidad adaptativa en las amenazas de precipitación intensa e inundaciones y baja respecto a la amenaza del calor.

Redes fluviales y riesgos de inundación

A nivel geográfico es importante destacar que Tudela se encuentra completamente condicionada por su ubicación en el curso fluvial del río Ebro. El río Ebro y sus afluentes, han creado todo un sistema de terrazas y vegas que han ido conformando unas planas y cabezos que forman a día de hoy las grandes unidades territoriales en la que se ubica la ciudad y que ha influido claramente en su desarrollo. La ciudad nace en torno a uno de esos cabezos (Cabezo o Cerro de Santa Bárbara) y va desarrollándose saltando los ríos que bordean el cerro, primero un afluente del Ebro (el Mediavilla) y después el río Queiles, para crecer por la vega de la orilla derecha del río Ebro, urbanizando paulatinamente los cerros situados en esta orilla.

El hecho de estar tan influenciado por los ríos y cauces fluviales es también uno de los principales riesgos a los que se encuentra sometida Tudela: las crecidas de estos cauces fluviales son las principales catástrofes naturales que se repiten con gran frecuencia y que llegan a inundar partes del casco histórico de la ciudad.

Es destacable la importancia de la confluencia fluvial de los ríos Queiles y Ebro, unión que se produce en las proximidades del núcleo urbano y por tal motivo con afección directa por riesgo de inundación a su entorno. La red fluvial constituye el corredor natural más importante a nivel municipal, entre otras cosas por su longitud y continuidad, y porque posibilita la conectividad con otros ámbitos naturales como en el caso de los grandes ámbitos pseudoesteparios de Bardenas y Montes de Cierzo, y de las zonas húmedas endorreicas. En efecto, Tudela cuenta con un gran número de zonas húmedas que si bien explotadas como infraestructuras artificiales de riego, han llegado a adquirir importantes valores naturales de flora y fauna, además de valores paisajísticos y de conectividad territorial.

Para abordar este riesgo de inundación, el Ayuntamiento cuenta desde 2021 con un Plan Municipal de Emergencias ante el Riesgo de Inundaciones.

Calidad del aire

Si bien en Tudela se considera que existe una buena calidad del aire y que no se han superado en los últimos años el valor objetivo para la protección de la salud humana en lo que se refiere a los óxidos de azufre (SO_x), óxido de nitrógeno (NO_x) y monóxido de carbono (CO), sí lo han hecho los valores del ozono troposférico y las partículas PM₁₀ y PM_{2,5}.

Según el último informe "La Calidad del Aire en el Estado español durante el 2019" editado por Ecologistas en Acción, se detalla cómo en toda Navarra, los contaminantes que más incidencia presentaron fueron el ozono troposférico y las partículas PM₁₀ y PM_{2,5}. En concreto y durante este mismo año, en el Valle del Ebro aumentaron significativamente las concentraciones de ozono, coincidiendo con los momentos de mayores temperaturas registradas. En concreto, en las dos estaciones de Tudela, se registraron hasta 75 superaciones del valor octohorario recomendado por la OMS. Según detalla el informe, si se les aplicara el mismo criterio establecido en la normativa para evaluar el ozono (un máximo de 75 superaciones del objetivo legal en tres años), sólo en 2019 se habrían sobrepasado todas las superaciones admisibles durante tres años.

Puntos clave

- › Adherido desde 2019 al Pacto de las Alcaldías por el Clima y la Energía.
- › Cuenta desde 2021 con un Plan de Acción por el Clima y la Energía Sostenible (PACES) y un Inventario de emisiones (2005 como referencia).
- › Apuesta municipal por la eficiencia energética y las energías limpias.
- › Los principales efectos negativos del cambio climático identificados para Tudela son el aumento de temperaturas y el calor extremo, las lluvias torrenciales y las inundaciones pluviales y fluviales.
- › Para afrontar la amenaza climática ligada a las inundaciones el Ayuntamiento cuenta con un Plan Municipal de Emergencia ante Inundaciones (2021).
- › Los criterios climáticos son una oportunidad para hacer una ciudad más amable y habitable.
- › En general, existe una buena calidad del aire en el municipio, sobre todo gracias a que está rodeado de un valioso entorno natural.
- › Falta una visión transversal sobre la energía y el cambio climático y mejorar la coordinación entre departamentos que permita realizar acciones integradas en este campo.
- › El nuevo período de programación de fondos europeos brinda la oportunidad de poner el foco en aspectos climáticos y medioambientales a través de la financiación de proyectos transformadores.

Referencias documentales

- › Estrategia y Modelo de Ocupación del Territorio del Plan General Municipal de Tudela EMOT (2019)
- › Plan de Acción para el Clima y la Energía Sostenible del Ayuntamiento de Tudela (PACES) 2021
- › Plan Municipal de Emergencias ante Inundaciones (2021)

EJE 4. GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS Y ECONOMÍA CIRCULAR

Objetivo estratégico	4. Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular.
Objetivos específicos	4.1. Ser más eficientes energéticamente y ahorrar energía. 4.2. Optimizar y reducir el consumo de agua. 4.3. Fomentar el ciclo de los materiales. 4.4. Reducir los residuos y favorecer su reciclaje.
Objetivos desarrollo sostenible	   

Las ciudades son el gran centro motor de la economía y son el principal foco de consumo de recursos naturales (75%) y de generación de residuos (50% de la producción global), al mismo tiempo que generan entre el 60% y el 80% de las emisiones de gases de efecto invernadero, tal y como recoge Naciones Unidas en su informe "Resource Efficiency as Key Issue in the New Urban Agenda".

Las ciudades participan y son corresponsables de los impactos ambientales y el alto consumo de recursos naturales generados por el modelo económico lineal y, por lo tanto, deben jugar un papel esencial en la transición hacia un modelo económico circular que asegure la calidad de vida en las ciudades y haga de ellas un lugar atractivo para vivir.

La eficiencia está relacionada con el propio metabolismo urbano, es decir, con los flujos de materiales, agua y energía, que constituyen su propio soporte. El uso y la gestión de los recursos naturales deben alcanzar la máxima eficiencia, mientras garantizan la mínima perturbación de los ecosistemas. La ordenación del territorio, el urbanismo, la movilidad, la edificación, los flujos de agua, los materiales usados y los residuos generados, unidos a determinados estilos de vida, están implicados en la creación de escenarios ahorradores o despilfarradores de energía.

También es clave una adecuada gestión del agua, porque España será un país aún más seco a consecuencia del calentamiento global. De ahí que los sistemas de retención, almacenamiento, eficiencia en el uso y reutilización del agua deben estar en un lugar privilegiado en cualquier agenda urbana. En una gestión integrada, tanto a escala local, como a escala de cuenca, es necesario buscar la máxima autosuficiencia hídrica que combine las medidas de captación con las medidas de ahorro y eficiencia. Resulta imprescindible, por tanto, vincular el desarrollo urbano con el ciclo del agua en su expresión local (captación de agua de lluvia y reutilización de las aguas regeneradas) y evitar todo lo que pueda conllevar su contaminación.

Otro elemento para considerar prioritariamente son los residuos. Un modelo de gestión de estos con criterios de sostenibilidad tratará de aplicar la jerarquía de residuos, especialmente, la

prevención y reducción y la reutilización y el reciclaje, lo que permitirá avanzar en una sociedad eficiente en el uso de los recursos que reduce, a su vez, el impacto contaminante y que mejora la disponibilidad de materias primas. Los objetivos que persigue la política europea para este sector y que se incluyen en el PEC (Paquete de Economía Circular del 2018), son una buena guía para orientar la elección de las acciones, su priorización y su efectiva puesta en marcha. Dichos objetivos son los siguientes:

- Alcanzar tasas de preparación para la reutilización y reciclado de los residuos municipales de un 55% para el año 2025, de un 60% para el año 2030 y de un 65% para el 2035.
- Alcanzar tasas de reciclaje obligatorias para todos los envases del 70% en el 2030, que se distribuirán del modo siguiente: en el caso de los envases de plástico el 55%, el 30% en la madera, el 80% en los metales férricos, el 60% en el aluminio, el 75% en el vidrio y el 85% en el caso del papel y el cartón.
- Prohibir, para el año 2030 verter residuos reciclables.
- Exigir que, para el año 2030, todos los envases de plástico sean reciclables.

Por último, pero no por ello menos importante, es preciso referirse a la agricultura de proximidad, es decir, la que se relaciona con la capacidad de autoabastecimiento, la reducción de la huella agroalimentaria y la denominada soberanía alimentaria. Las sociedades de consumo no son conscientes de las implicaciones globales que tienen la procedencia geográfica de los alimentos, las ausencias generalizadas de productos locales, el coste de las importaciones, la energía consumida para transportarlos y también, claro está, la calidad de los productos que consume la población. Todo ello tiene mucho que ver con la necesidad de lograr una economía circular, es decir, un modelo de ciclo cerrado.

Consumo energético

La estrategia EDUSI reflejaba el consumo energético de Tudela, el cual está basado fundamentalmente en el consumo de combustibles fósiles, siendo éste de un 90%, muy superior a la situación del resto de Navarra, de un 73%.

La potencia eléctrica instalada en régimen especial en Tudela, de diferentes tecnologías de Cogeneración, Solar Fotovoltaica, Eólica, Hidroeléctrica < 10 MV y térmica de Biogás, alcanza su potencia instalada los 100 Mw. Los ratios de Kw instalado por habitante, son ligeramente superiores a los instalados en el resto de Navarra.

Destaca la potencia instalada en el municipio de energía eólica (60%), cogeneración de gas natural (20%) y fotovoltaica (12%). Si se comparan con los del conjunto de Navarra, la potencia de este tipo de instalaciones en Tudela es de 2,83 kw/hab, por encima de la media de Navarra que se sitúa en 2,17 kw/hab.

En este mismo estudio se detalla que el consumo energético final de Tudela (4,95 tep hab/año) era un 68% superior a la media de Navarra, por sectores, la industria y los transportes eran los más demandantes.

En cuanto al suministro eléctrico, el ámbito a estudio se encuentra atravesado por varias líneas eléctricas aéreas de 13 y 66 kV, provenientes de sendas subestaciones transformadoras de alta tensión, denominadas ST Tudela y STR Azucarera.

En la actualidad, la empresa Ríos Renovables tiene adjudicada la gestión del alumbrado público en la localidad, con el objetivo de promover el ahorro energético y las energías limpias. El acuerdo abarca cinco prestaciones distintas: la gestión energética, el mantenimiento, la retirada de elementos deteriorados, la mejora y renovación de las instalaciones y la colocación de alumbrado navideño.

Utilización de energías renovables

Tudela cuenta actualmente con una central hidroeléctrica en el río Ebro, un parque eólico en Montes de Cierzo y cuatro plantas fotovoltaicas entre los parajes de Canraso-Montes de Cierzo. Es sin duda, una actividad emergente, respaldada sobre planteamientos de sostenibilidad y de planteamientos estratégicos de la comunidad foral (Estrategia Territorial de Navarra, Plan Moderna), y sobre la base de los objetivos municipales de la optimización económica de los recursos territoriales (Agenda Local 21, Plan estratégico de Ciudad de Tudela y EDUSI), pero que al mismo tiempo plantea serios problemas ambientales, por la propia colmatación de dichos usos, el proceso de fragmentación que padecen en la actualidad diversos entornos de gran valor ecológico, natural, paisajístico y de conectividad territorial, y, el impacto acumulativo negativo sobre el territorio. En lo que respecta a la evacuación de la red eléctrica, hay que destacar el papel relevante de la Subestación Eléctrica de la Serna, tanto para las plantas del término municipal como para las de resto de la comarca.

Gran parte del consumo energético del municipio se obtiene de fuentes de energía que se deben de importar. En el municipio existen instalaciones que aprovechan recursos locales (minicentrales, cogeneración, etc.).

Actualmente está a pleno funcionamiento la minicentral de Las Norias, con una producción eléctrica de 3.542.500 KWh, la minicentral del Ebro cuenta con una potencia instalada de 4.800 KW y los dos parques eólicos ubicados en Los Montes del Cierzo tienen una potencia instalada de 24.600 y 26.400 KW respectivamente.

Por otra parte, las empresas Cerámica de Añón y Cerámica Tudelana producen por cogeneración 489.660 KWh y 1.487.520 KWh respectivamente.

Actualmente más del 99% de la energía renovable consumida en Navarra se realiza a través de la red eléctrica general. El 66% de la energía eléctrica se importa a través de IBERDROLA, de la cual una parte (19%) es de origen hidráulico. Por tanto, el 46,5% de la electricidad consumida procede de fuentes renovables.

Según datos de 2013, el consumo global estimado fue de 175.239 tep, obteniéndose un elevado índice de consumo (4,95 tep/hab/año) muy por encima del índice de consumo medio de Navarra que es del 2,94 tep/hab/año.

En materia de transportes, la ciudad cuenta con autobuses eléctricos incorporados a la flota de vehículos de transporte urbano, cuya adquisición está financiada por el Programa de ayudas a municipios para la implantación de zonas de bajas emisiones y la transformación digital y sostenible del transporte urbano, en el marco del Plan de Recuperación Transformación y Resiliencia, Financiado por la Unión Europea a través de programa Next Generation EU.

A día de hoy, la empresa Ríos Renovables, encargada de la gestión del alumbrado público, ha impulsado la eficiencia del 100% del alumbrado, tras la sustitución de 8.000 luminarias a tecnología LED.

Gestión del ciclo del agua

Del ciclo del agua se encarga la Junta Municipal de Aguas de Tudela, organismo autónomo que gestiona todos los servicios de abastecimiento de agua. La ciudad se encuentra bien dotada en lo referente al ciclo del agua con depósito de abastecimiento, planta potabilizadora, depuradora, tanque de tormentas (río Ebro, Canal de Lodosa y 2 pozos y una Estación de Tratamiento de Agua Potable), y toda una extensa red de canalizaciones y acequias de riego, cuyo exponente más significativo es el canal de Lodosa.

En esta línea, la estrategia EDUSI detalla ciertas pérdidas en la red de distribución, que alcanzaban valores más o menos constantes de hasta 828.847 m³ de media. Esto supone que hasta un 20% que sale de los depósitos se pierde en la distribución. Importante destacar que el 100% de la población de Tudela está conectada a la red.

En cuanto al abastecimiento de agua, el municipio cuenta con 4 captaciones que abastece al casco urbano desde tres depósitos: Santa Quiteria en su mayor parte, y en menor medida de los depósitos de Virgen de la cabeza y el depósito del Polígono de Las Labradas. Igualmente, la continuidad de la trama urbana entre el casco actual y los futuros desarrollos facilita el acceso a las infraestructuras existentes de todos los servicios actuales.

En particular, es destacable la ventaja que supone la cercanía a la Estación de Depuración de Aguas Residuales urbanas (EDAR), propiedad de Nilsa, y que vierte las aguas al río Ebro, de cara a la extensión de las futuras infraestructuras de saneamiento fecales. Por otro lado, el actual emisario paralelo al río Queiles, procedente de Murchante, soporta unas cargas importantes en la actualidad.

La red de gas natural suministra en Media Presión B (MPB) en el interior del caso urbano, que se abastece desde una estación de regulación y medida (ERM) que conecta una línea de alta presión (AP) en las cercanías del cuartel de la Policía Foral. Los polígonos se abastecen a través de una según línea en alta presión y se encuentra en fase de proyecto la red de suministro de la futura ciudad agroalimentaria.

El correcto mantenimiento de las zonas verdes en la zona de Tudela exige la instalación de una red de riego automático mediante aspersores difusores (medianas y jardines pequeños) y goteo (alcorques), gobernada por centralitas de riego programables. Respecto al saneamiento, se prevé la ejecución de redes separativas, es decir, red de aguas residuales urbanas y red de pluviales totalmente independientes.

Para garantizar un correcto tratamiento de vertidos a cauce de aguas residuales urbanas es imprescindible acometer en el futuro, la ampliación de la actual Estación Depuradora, que se encuentra muy cerca de su caudal de diseño.

La inclusión prevista de los SUDS (Sistemas Urbanos de Drenaje Sostenible) conllevará la instalación de pavimentos filtrantes preferentemente vegetados en las zonas que conforman el corredor verde alrededor de la zona este. El agua será previamente filtrada por los elementos en superficie de los SUDS, que constituirán un excelente filtro primario. Los beneficios ambientales, frente a los drenajes tradicionales, son considerables: disminución del caudal de escorrentía y su carga contaminante, laminación de las puntas de caudal vertido a cauce y reutilización del agua de lluvia.

Residuos urbanos

La Mancomunidad de la Ribera es la responsable de la gestión de los residuos de la ciudad de Tudela. Según los datos proporcionados por la propia entidad gestora de la mancomunidad, en el 2019 se recogieron unas 41.400 tn, lo que equivale a 465,9 kg/hab/año (la media española está en 480 kg/hab/año y la navarra en 436 kg/hab/año).

Los servicios que actualmente presta la Mancomunidad a la totalidad o parte de los Municipios que la integran, son los siguientes:

- Recogida y tratamiento de residuos sólidos urbanos
- Limpieza viaria
- Centro de recogida de animales
- Gestión de materiales para actos festivos

En el municipio existen 3 instalaciones de tratamiento de residuos, la Planta de biometanización, la Planta de reciclado de envases y el Vertedero controlado del Culebrete de residuos sólidos urbanos, de carácter comarcal.

La capacidad de las instalaciones existentes es suficiente para acoger los incrementos de residuos generados en los nuevos desarrollos, por lo que sólo será necesaria la instalación de los elementos de recogida, la modificación de las rutas y aumentar el personal y los medios de transporte si es necesario.

Según las estadísticas, el 47,46% es "rechazo total" y va al vertedero y el 52,54% es recuperado o reciclado. Del total de residuos recogidos, el 68,6% de la materia orgánica va a la planta de biometanización que se convierte en biogás y produce una energía total de 2 millones de Kw.

La recogida de residuos está diversificada por fracciones, existiendo recogida de residuos sólidos urbanos, papel y cartón, vidrio, envases, pilas, voluminosos y escombros.

Tudela cuenta con un punto limpio fijo, ubicado en la Carretera Alfaro, frente al parque de bomberos. Se trata de una instalación fija, atendida por personal en un horario determinado, en la cual los vecinos pueden depositar diversos tipos de residuos domiciliarios, principalmente

orientados a los residuos que no pueden arrojarse en los contenedores por su peligrosidad o características físicas.

Una iniciativa a resaltar en materia de limpieza viaria es la campaña ¡No tires el chicle al suelo!, impulsada en 2021 con el objetivo de contribuir al mantenimiento de la limpieza de la ciudad y concienciar a los ciudadanos de la necesidad de colaboración, así como de hacerse responsable de sus propios desechos.

Puntos clave

- › Consumo energético basado fundamentalmente en el consumo de combustibles fósiles.
- › Importante apuesta por la eficiencia energética, por ejemplo, en el alumbrado público y el transporte urbano, con acceso privilegiado a energías renovables (viento, insolación, cursos de agua) y una central hidroeléctrica en el río Ebro, un parque eólico en Montes de Cierzo y cuatro plantas fotovoltaicas entre los parajes de Canraso-Montes de Cierzo.
- › Son necesarias infraestructuras que mejoren la eficiencia y el ahorro energético en los edificios y equipamientos municipales, así como proyectos que mejoren su capacidad para generar energías limpias, tanto a nivel público como privado.
- › El agua es gestionada por la Junta Municipal de Aguas y los residuos por la Mancomunidad de la Ribera.
- › El municipio cuenta con centros y dotaciones suficientes para el tratamiento de los residuos y el agua, como la Estación de Tratamiento de Agua Potable (ETAP) o la Planta de biometanización. No obstante, hay que atender a ampliación de las infraestructuras, como de la Estación Depuradora de Aguas Residuales urbanas (EDAR).
- › El Ayuntamiento de Tudela elaboró en 2021 un Plan de Acción por el Clima y la Energía Sostenible, con actuaciones que impulsarán la transición energética y la mejora de los servicios urbanos, también la adaptación y mitigación climática de la ciudad.
- › Se requiere de actuaciones que ejecuten la disposición de redes separativas en aguas residuales y pluviales, y que permitan la digitalización de la red hídrica para mejorar su funcionamiento, eficiencia y aprovechamiento.
- › Prevista la implantación de SUDS (Sistemas Urbanos de Drenaje Sostenible).

Referencias documentales

- › Estrategia y Modelo de Ocupación del Territorio del Plan General Municipal de Tudela EMOT (2019)
- › Plan de Acción para el Clima y la Energía Sostenible del Ayuntamiento de Tudela (PACES) 2021

EJE 5. MOVILIDAD Y TRANSPORTE

Objetivo estratégico

5. Favorecer la proximidad y la movilidad sostenible.

Objetivos específicos

5.1. Favorecer la ciudad de proximidad.

5.2. Potenciar modos de transporte sostenibles.

Objetivos desarrollo sostenible



Conseguir una movilidad eficiente y sostenible, en relación con los recursos utilizados, es uno de los desafíos de las ciudades del presente y del futuro. La movilidad, entendida como la capacidad de moverse en el espacio urbano mediante diferentes medios de transporte, constituye una dinámica clave para la planificación de las ciudades. Los sistemas de transporte influyen de forma decisiva en las pautas de desarrollo urbano y en la calidad de vida de la ciudadanía, también en la justicia espacial, entendida en este caso como el papel que juegan las ciudades mediante la planificación del espacio y sus conexiones en la conformación de la igualdad o de la desigualdad social.

Hoy es innegable que las ciudades y los entornos metropolitanos necesitan modelos de movilidad inteligentes, que aseguren la accesibilidad universal, que reduzcan las desigualdades entre territorios y entre clase sociales, que se doten de sistemas de transporte sostenibles que favorezcan una economía eficiente, un medio ambiente saludable, una buena calidad del aire y el bienestar de sus habitantes.

El modelo urbano que se elija para ordenar el crecimiento necesario de las ciudades es muy relevante, tanto en relación con los objetivos estratégicos ya analizados hasta ahora, como, por supuesto, en relación con la aspiración de favorecer la proximidad y una movilidad sostenible. Los modelos de crecimiento basados en un desarrollo urbano disperso y expansivo aumentan las distancias de viaje, lo que contribuye a incrementar la dependencia del automóvil, produce un gran consumo de espacio y energía y unos significativos impactos medioambientales (IDAE, 2008).

En este contexto, plantear el desafío de la movilidad requiere un cambio de paradigma en la planificación urbana, fomentando ciudades compactas, con usos mixtos del suelo y abandonando dichos modelos de crecimiento disperso. También encaja en ese paradigma la búsqueda de modelos territoriales y urbanos de proximidad. La proximidad a las actividades, los servicios, las dotaciones, los lugares de trabajo y de ocio, permiten, en general, afrontar de manera más eficiente uno de los grandes retos actuales del urbanismo: la gestión de la movilidad y los servicios de transporte urbanos y con ellos la calidad medioambiental. Buscar este modelo territorial, que desde la óptica más urbana se caracteriza por una urbanización compacta, con diversidad de usos y un tamaño razonable, es un objetivo prioritario que, además, tiene efectos transversales múltiples.

Todo ello, con independencia de que se reconozcan las virtudes, en términos de oportunidades, de las áreas metropolitanas y de las grandes ciudades.

Por lo que se refiere al diseño de sistemas de transporte, la clave está en la eficiencia y la sostenibilidad que proporcionan alternativas atractivas, confortables y asequibles al vehículo privado. De acuerdo con el Consejo de Transportes de la Unión Europea, un sistema de transportes sostenible es aquel que:

- Permite responder a las necesidades básicas de acceso y desarrollo de individuos, empresas y sociedades.
- Resulta asequible, opera equitativamente y con eficacia, ofrece una elección de modos de transporte y apoya una economía competitiva.
- Limita las emisiones y los residuos dentro de la capacidad del planeta para absorberlos, usa energías renovables al ritmo de generación y utiliza energías no renovables a las tasas de desarrollo de sustitutivos de energías renovables mientras se minimiza el impacto sobre el uso del suelo y la generación de ruidos.

Los sistemas de transporte deben, además, convertirse en un vector de innovación en el entorno urbano, capaces de incorporar las más avanzadas tecnologías en favor de una movilidad más segura, eficiente y sostenible.

Estas nuevas y ya no tan nuevas tecnologías facilitan información en tiempo real para planificar el viaje, aprovechar el tiempo de espera y reducir la incertidumbre, con lo que se mejoran la confianza y la percepción por parte del usuario.

En este marco, surge el concepto de ciudad inteligente. Se presentan como una solución para lograr un desarrollo urbano más sostenible, al tiempo que aumentan la calidad de vida de la ciudadanía a través del uso de las tecnologías. Aplicando este concepto a la movilidad inteligente, esta se basaría en formas innovadoras y sostenibles de proporcionar un medio de transporte para los habitantes de las ciudades, como el desarrollo de sistemas de transporte público y de vehículos basados en combustibles y sistemas de propulsión respetuosos con el medio ambiente, apoyados en avances tecnológicos y en comportamientos proactivos de la ciudadanía.

En la ciudad del futuro es imprescindible tener en cuenta la integración de estos sistemas inteligentes de transporte y la planificación urbana, especialmente en las siguientes dimensiones: la integración física de los distintos usos del suelo para los servicios de transporte, la coordinación entre el sector público y el privado, y la integración de estrategias, políticas, disciplinas y entidades administrativas.

Infraestructuras de comunicación

La estructura viaria de Tudela está condicionada por la barrera natural del río Ebro y elementos artificiales como la vía ferroviaria, A-68 y AP-68. Pese a este condicionamiento Tudela ha estructurado una red radial, basada en las carreteras hacia Pamplona, Zaragoza, Tarazona, Corella y Alfaro, a la que posteriormente se le han ido añadiendo variantes en su flanco sudoeste.

La situación de la ciudad bajo el monte Santa Bárbara al Norte y junto al río Ebro al oeste, ha obligado a que las distintas rondas se hayan establecido por el Sudoeste de la ciudad.

La primera ronda parte de la carretera de Alfaro, N-232-A, y comunica con la avenida de Zaragoza a través de las calles Díaz Bravo y Juan Antonio Fernández. Recientemente se ha puesto en circulación un nuevo vial que ha permitido crear un nuevo anillo exterior, que, por el Este y Sur, enlaza la carretera de Corella con la avenida de Zaragoza, a través de la Avenida del Barrio. El último tramo ejecutado enlazó las carreteras de Alfaro y Corella. El último anillo exterior es la propia variante de Tudela de la N-232 alejado del núcleo de población actual.

De todas las calles citadas es preciso destacar el importante papel vertebrador de la avenida de Zaragoza, que desde la plaza de las Tres Culturas discurre paralela a la vía del ferrocarril.

Las vías principales rodean el casco histórico a través de un circuito perimetral por el Paseo de Pamplona, Plaza de las Tres Culturas, calle Gaztambide Carrera, Plaza de los Fueros, calles Yanguas y Miranda, Herrerías, San Francisco Javier, Virgen de la Cabeza y Paseo del Castillo.

Respecto a las infraestructuras, y en concreto a las vías de comunicación, hay que tener presente la posición estratégica de Tudela en el contexto del Eje del Ebro, eje prioritario a nivel nacional, representado por las carreteras estatales AP-68 y N-232/A-68, y previsión de la autovía Tudela-Soria, y por la vía del Ferrocarril Bilbao-Zaragoza, así como por las futuras previsiones de trazado del Tren de Alta Velocidad. Por ello, Tudela cuenta con una importante red con una buena jerarquía funcional, nacional, regional, comarcal y urbana. La red se completa y desarrolla con una tupida red de carreteras comarcales que, en sentido perpendicular a la anterior, unen Tudela con los municipios limítrofes.

El listado de carreteras incluidas en el Catálogo de Carreteras de Navarra que discurren por el término municipal es el siguiente:

- Autopistas: AP-68 Autopista Vasco-Aragonesa o Autopista del Ebro y AP-15 Autopista de Navarra.
- Autovías: A-68 Autovía del Ebro.
- Carreteras de Interés General: N-121-C Corredor Tudela-Tarazona.
- Carreteras de Interés de la Comunidad Foral: NA-160 Tudela-Fitero, NA-134 Eje del Ebro, NA-125 Tudela-Ejea y NA-126 Tudela-Tauste.
- Carreteras locales: NA-6840 Tudela- Murchante, NA-3010 Tudela-Ablitas, NA-8703 Tudela-"NA-125", NA-6810 Montes del Cierzo-Corella, NA-6830 Vía Romana y NA-6900 Cascante-Fitero.

El casco histórico se encuentra condicionado por la dimensión reducida y el trazado tortuoso de sus calles, debido a su origen árabe. Estas circunstancias dificultan la accesibilidad rodada al casco, y comprometen el uso del automóvil en todo su ámbito, por lo que sus calles y plazas tienen una clara vocación peatonal.

En cuanto a la red viaria interior, podemos destacar como elementos viarios de carácter estructurante:

- La avenida de Zaragoza, que desde el paseo de Pamplona discurre paralela al actual trazado del ferrocarril.
- Un primer anillo formado por la Carretera de Alfaro, la calle Díaz Bravo y la calle Juan Antonio Fernández que acaba en la avenida de Zaragoza.

Un segundo anillo formado por la Avenida de las Merindades, calle Lor, Avenida del Barrio (antigua calle Santiago Fernández Portolés), calle Monasterio de la Oliva, camino San Marcial.

- El tercer anillo, discontinuo hasta que se complete la propuesta de viales planteada, lo formarían la Avenida Narangel y la Avenida Huertas Mayores.

Tráfico y circulación

Según el Estudio de Aforos de Tráfico, realizado por el Gobierno de Navarra en 2017, la vía que soporta más tráfico en el término de Tudela es la A-68, cuyas IMD (Intensidad Media Diaria) ascienden a 19.107 al Norte de Tudela y 17.165 vehículos al Sur de la ciudad. Destaca el altísimo porcentaje de vehículos pesados de esta carretera, que supera el 32% de vehículos pesados en los dos tramos descritos.

La carretera de Alfaro alcanza 6.487 IMD. La carretera de Tarazona, N-121, soporta 8.150 IMD. La NA-134 presenta 3955 de IMD. Por otra parte, la autopista A-68 tiene una IMD de 10.809.

Las vías con mayor tráfico y donde se localiza el mayor número de accidentes, con la avenida de Zaragoza, que desde el paseo de Pamplona discurre paralela al actual trazado del ferrocarril; un primer anillo formado por la Carretera de Alfaro, la calle Díaz Bravo y la calle Juan Antonio Fernández que acaba en la avenida de Zaragoza; y un segundo anillo formado por la Avenida de las Merindades, calle Lor, Avenida del Barrio (antigua calle Santiago Fernández Portolés), calle Monasterio de la Oliva, camino San Marcial.

Transporte público

Según datos de 2020 del Observatorio Socioeconómico de Tudela, el número de vehículo a motor por cada 1.000 habitantes es de 679. Este ratio es muy elevado y supone que un mayor número de habitantes de Tudela tiene a su disposición para desplazarse un coche. Este punto, junto con lo focalizado geográficamente de destino de los viajes (Casco histórico, centros de Educación y Polígonos), así como lo localizado temporalmente de los desplazamientos, implica un abuso del vehículo privado en detrimento de otras alternativas como la bici, caminar o el autobús público.

La vía del ferrocarril transcurre paralela al Ebro, y en Castejón, a 15 km hacia el norte, se encuentra un nudo ferroviario de primer orden, en el que se cruzan las líneas Madrid-Francia con la que comunica los centros industriales del Norte con Barcelona y Valencia. Las principales comunicaciones se producen con Pamplona, Zaragoza y Logroño.

El actual trazado de la vía del tren supone una barrera física en el tejido urbano de Tudela dejando la zona de la Azucarera separada del resto del municipio. Su eliminación supondría la oportunidad de transformación urbana más importante para Tudela, permitiendo la integración de este barrio con el resto del municipio y la incorporación del río a la vida de la ciudad.

Las alternativas que se plantean a continuación para los terrenos que actualmente ocupa la infraestructura ferroviaria son una declaración de voluntad no vinculante del Ayuntamiento, que reconoce la competencia del Estado para el establecimiento del trazado y características de dicha infraestructura.

Tudela cuenta con una estación intermodal de ferrocarril y autobuses interurbanos, emplazada en una situación estratégica, el centro de la ciudad y a menos de 500 metros del casco histórico, y centrada respecto de la avenida de Zaragoza, por lo que el acceso a la zona comercial desde este punto es inmediato.

A pesar de esta buena situación, no se encuentra bien comunicada con la red principal de carreteras. Su estado de conservación e instalaciones es bueno. Operan varias empresas de transporte interurbano, las más significativas son CONDA, VIVAZA, Autobuses Jiménez y ARASA. Las principales líneas de transporte son las de Zaragoza, Pamplona, Soria- Madrid, Barcelona, Lérida, Tarragona, Salou, Logroño y Burgos. Asimismo, hay autobuses directos a Tarazona, Fontellas, Villafranca-Falces, Cortes, Fustiñana, Nájera, Calahorra, Rincón, Alfaro, Aguilar, Fitero, Cintruénigo y Corella.

Actualmente el transporte público urbano está gestionado por la empresa Jiménez Movilidad y cuenta con las líneas: Verde, Roja, Amarilla, Azul Corella, Azul Polígonos, Azul Ribera y Servicios Escolares. Se cuenta, además, con una tarjeta de transporte urbano para facilitar el uso entre la ciudadanía.

Estacionamiento

Según la síntesis que se recoge en el diagnóstico del PMUS, la dotación de aparcamiento para residentes podría mejorarse en ciertos puntos del municipio, como el casco histórico, Merindad Pamplona, Torre Monreal o sur del barrio de Lourdes. El aparcamiento diurno en el viario muestra la notable rotación de vehículos en las zonas reguladas del centro, y la saturación en las zonas próximas no reguladas.

Un primer estudio de los aparcamientos disuasorios del municipio sugiere que quedan plazas libres, esto junto con un abuso del vehículo privado para los desplazamientos invita a revisar a la baja la dotación de plazas de aparcamiento. Así a modo de ejemplo se podría ejecutar el carril bici propuesto en el PMUS en la Camino del Rape eliminando una línea de aparcamiento

El fenómeno de la doble fila se da sobre todo en la calle Muro, Paseo de Pamplona y frente a la estación de RENFE. La carga-descarga se utiliza principalmente en las calles Muro, Avda Santa Ana y estación de RENFE.

Se determina, finalmente, la necesidad de crear aparcamientos disuasorios con el objetivo de que los conductores que pretenden acceder desde la periferia al centro de la ciudad aparquen en ellos y continúen su viaje en transporte público colectivo.

Movilidad activa

Tudela se encuentra adherida a la asociación nacional "Red Española de Ciudades por la Bicicleta", que tiene como objetivo promocionar el uso de la bicicleta en el entorno urbano, prueba de su voluntad por impulsar la movilidad sostenible a través de medios blandos.

Prueba del compromiso municipal con la movilidad sostenible, el Ayuntamiento de Tudela celebra cada año la Semana Europea de la Movilidad, con un amplio programa de iniciativas y acciones dirigidas a fomentar el uso del transporte público o hábitos de movilidad activos. En esta línea, se ha aprobado recientemente en 2023 una Nueva Ordenanza de Movilidad Urbana Sostenible, a la que se sumará el nuevo Plan de Movilidad Urbana Sostenible de Tudela, que se elaborará en 2024.

Según el PMUS, redactado en 2008, Tudela cuenta con una red ciclista con tramos ejecutados en distintas áreas de la ciudad, pero sin conexión clara entre ellos. Este documento propone unirlos formando una malla periférica con conexión a puntos centrales de la ciudad. La unión de la red ciclista existente más la propuesta se complementaría con la unión a la vía verde del Tarazonica. También propone un área interna protegida (zona 30), dotación progresiva de aparcamientos y un sistema de bicis municipales.

En la actualidad, existen en la ciudad varias vías de circulación exclusivas para bicicletas: Paseo del Cristo, Vía Verde del Tarazonica, Avenida Zaragoza hasta la Plaza de Europa, La Avenida del Instituto y la Calle Fuente Canónigos, en La Avenida Tarazona, entre el ETI y el Colegio San Julian y en el Camino Caritat.

A nivel peatonal, las principales zonas peatonales son el Paseo del Queiles, Plaza de Sancho el Fuerte, Paseo de Invierno, Plaza de la Estación, Parque de Otoño, calle Gaytán de Ayala, Plaza del Padre Lasa, Parque Fuente Lanterna, calle Lasala Arriazu, Parque San Julián, Parque del Corazón de Jesús, Parque del Corazón de María, Paseo del Prado y la Plaza de la Azucarera. A estas se unen en el Casco Histórico: Plaza de los Fueros, Yanguas y Miranda, Herrerías, Calle Eza desde Cine Regio, Ugarte, Doña María y calle Carnicerías.

Además, se ha realizado del Plan Integral del Casco Antiguo de Tudela la peatonalizar aquellas calles y áreas libres cuyo valor ambiental, actividad y estructura física lo aconsejen, concretamente el área monumental, definida por las zonas de Verjas, Carnicerías, Rua, Herrerías o Mercadal y la recuperación como espacio urbano preferentemente peatonal de la Plaza de los Fueros.

En relación a la Calle Muro, está prevista su peatonalización siguiendo criterios de movilidad sostenible y para aumentar las zonas verdes y el arbolado, a través de la cofinanciación del marco del Plan Recuperación Transformación y Resiliencia del Gobierno de España.

Puntos clave

- › Estructura viaria conformada por una red radial y condicionada por la barrera natural del Río Ebro y elementos artificiales como la vía ferroviaria y las carreteras A-68 y AP-68.
- › Importante red de comunicaciones con una buena jerarquía funcional, nacional, regional, comarcal y urbana, gracias a la buena posición estratégica de Tudela en el contexto del Eje del Ebro.
- › Dificultades de movilidad y accesibilidad en el casco histórico, cuya configuración favorece los desplazamientos a pie.
- › Localizados puntos concretos donde se concentra una mayor congestión de vehículos.
- › Ratio elevado de vehículos por habitante y uso predominante del transporte privado motorizado.
- › Tudela cuenta con una estación intermodal de ferrocarril y autobuses interurbanos, ubicada en el centro de la ciudad.
- › El trazado de la vía del tren supone una barrera física en el tejido urbano de Tudela, cuya eliminación supondría una oportunidad para una gran transformación urbana que mejorase la conectividad de la ciudad y su apertura hacia el río.
- › Contaminación acústica derivada del tráfico y del paso de la vía del tren.
- › No hay una red de transporte interurbano que facilite la intermodalidad.
- › El sector transportes es el segundo sector que más consume energéticamente, con un 33,4% y el sector doméstico, comercial y de servicios el 14% del consumo.
- › Alta dependencia de las energías fósiles (90%), sólo el 2,29% proviene de energías renovables.
- › Necesidad de habilitar aparcamientos disuasorios.
- › Es prioritario apostar por la movilidad sostenible en medios alternativos al vehículo privado, por ejemplo, con la extensión de la red ciclista y el fomento en el uso de la bicicleta.
- › Disposición de instrumentos de planificación y proyectos que fomentarán la movilidad sostenible.

Referencias documentales

- › Estrategia y Modelo de Ocupación del Territorio del Plan General Municipal de Tudela EMOT (2019)
- › Plan de Movilidad Urbana Sostenible de Tudela (PMUS) 2008
- › Estudio de Tráfico (2008)
- › Plan de Accesibilidad de Tudela

EJE 6. COHESIÓN SOCIAL E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES

Objetivo
estratégico

6. Fomentar la cohesión social y buscar la equidad.

Objetivos
específicos

6.1. Reducir el riesgo de pobreza y exclusión social en entornos urbanos desfavorecidos.

6.2. Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y discapacidad.

Objetivos
desarrollo
sostenible



Las ciudades han sido históricamente espacio de relaciones sociales, donde la variedad, la densidad y la proximidad de las personas, las actividades y las estructuras urbanas han permitido la construcción conjunta de experiencia humana, de acceso a la comunicación y al conocimiento y también a la innovación. Han sido también los espacios en los que las relaciones sociales han construido un orden y una organización social, con frecuencia desigual y conflictiva.

Las ciudades son motor de progreso social, de crecimiento económico y de espacio de convivencia y desarrollo de la democracia. En sentido contrario, la ausencia de enfoques integrados y de estrategias territoriales genera importantes desequilibrios y disfunciones cuyo máximo sacrificio es siempre el social: poblaciones que envejecen, que se aíslan en el territorio, que no tienen acceso a los mismos servicios que el resto, infraestructuras e inversiones que no llegan o que no vertebran adecuadamente el territorio, ausencia de oportunidades educativas o profesionales, etc.

El hábitat urbano es, por tanto, determinante en los procesos de integración o exclusión de personas y grupos sociales, es clave para perseguir la igualdad de trato y de oportunidades y también para garantizar el progreso económico, porque dicho progreso y la evolución de una sociedad no solo se genera desde el bienestar material o institucional, sino también desde las posibilidades que dicho hábitat ofrece a todos sus individuos.

Es una evidencia que las ciudades, con independencia de su tamaño y situación serán motor de progreso social, de crecimiento económico y de espacio de desarrollo de la democracia en la medida en que sean capaces de mantener el equilibrio social, protegiendo la diversidad cultural, mezclando rentas, géneros, culturas, edades y profesiones y garantizando una elevada calidad de servicios de naturaleza eminentemente urbana.

Una de las herramientas fundamentales está en la conocida como regeneración urbana integrada, que permite coordinar las actuaciones para regenerar los barrios más vulnerables actuando desde lo social, lo económico, lo urbanístico y lo medioambiental.

Para ello se debe perseguir un modelo territorial y urbano que busca la cohesión social, la igualdad de oportunidades y la equidad. Cualquiera de las ópticas que se aborde deberá venir precedida del necesario enfoque social, poniendo en el centro a las personas.

Análisis demográfico y social

La población de Tudela ha alcanzado en 2023 los 37.791 habitantes (18.628 hombres y 19.163 mujeres), un 1,46% más que en 2022, de los cuales un 49% son hombres y un 51% son mujeres. La ciudad ha vivido un crecimiento demográfico continuo en todo lo que va de siglo XX, que le ha llevado en 2023 a alcanzar su máximo histórico.

Tudela es el segundo núcleo de población urbana más importante de Navarra, líder comarcal de la Ribera Navarra y núcleo de referencia en el Valle medio del Ebro, con una zona de influencia que se extiende más allá de Navarra y alcanza zonas de Aragón y La Rioja.

En cuanto a la estructura de la población, según su pirámide poblacional, tiene un carácter regresivo, ya que la base de la pirámide es más pequeña que los escalones siguientes, lo que pronostica un progresivo envejecimiento de la población. En esta pirámide, el rango de edad más amplio está comprendido entre los 45 y los 49 años; las mujeres llegan a edades más avanzadas con una mayor esperanza de vida; y se vislumbran unas bajas tasas de natalidad y un aumento de esperanza de vida, característico de sociedades desarrolladas y en línea con la evolución de Navarra en los últimos años. Además, cabe indicar, que la edad media de Tudela, según el Diagnóstico de Juventud de 2021, es de 42 años.

Desde el punto de vista de la estructura demográfica de Tudela, hay que tener en cuenta otro fenómeno a la hora de entender su comportamiento, y es la llegada y asentamiento de población inmigrante extranjera, que ha garantizado el saldo positivo poblacional, tal y como detalla la estrategia EDUSI.

Desde el punto de vista del nivel de formación de la población de Tudela y de la región de la Ribera, se han mantenido siempre niveles más bajos de la media mantenida en la Región de Navarra. Ya en el PEC, se detalla el porcentaje de población con estudios de 3er grado de Tudela y en comparación con el entorno en el que se encuentra ubicada.

Convivencia y población extranjera

Según datos del INE de 2022, el 16% de la población de Tudela es extranjera (5.960 personas), con una presencia de diferentes nacionalidades, principalmente del norte de África (del Magreb) así como de varios países al interior de América Latina, como Colombia y Ecuador. Esta cifra ha ido en aumento durante los últimos años, con un crecimiento del 29,17% desde 2015.

En los últimos años, sin embargo, se asiste a una disminución de la población latinoamericana y un mantenimiento de la población magrebí y asiática. La integración de esta población ha sido muy desigual, tanto por razones culturales como por razones económicas. En general, la integración del norte de África ha presentado mayores problemas de integración que la proveniente de América Latina. No obstante, en líneas generales, la convivencia multicultural es buena, sobre todo en el Barrio de Lourdes, con una rica y dinámica presencia de actividades sociales y culturales impulsadas por su tejido asociativo, asistidas también desde el Consistorio.

Tras la crisis económica, los colectivos migrantes han sido lo más vulnerables por tener una baja cualificación profesional y por tanto una mayor dificultad de reintegrarse en el mercado laboral. Si

a ello se le suma los problemas de integración social, estas bolsas de población se encuentran permanentemente en un grave peligro de exclusión social.

La mayor concentración de población extranjera se encuentra localizada tanto en el casco histórico (20%) como en el barrio de Lourdes (centro y este) concentrando un 21% y 24% respectivamente. Es en estos mismos barrios, donde encontramos un mayor envejecimiento de la población (del 20% en la zona centro y barrio de Lourdes), así como en el centro histórico (18%).

Desigualdad social y pobreza energética

Según datos de 2020 del Observatorio Socioeconómico de Tudela, existe una tasa de riesgo de pobreza del 26,61, mientras que el número de atenciones en programas de Servicios Sociales de Base cada 1.000 habitantes (nº/año) es de 231, y la renta anual media por persona en la ciudad es de 13.443 euros/año.

No existen barrios en Tudela con una presencia estructural de pobreza urbana, sin embargo, si hay zonas con una mayor concentración de vulnerabilidad social, como es el caso del casco histórico y el barrio Lourdes, también con una mayor presencia de población migrante y de personas mayores. Aunque, en el barrio de Lourdes, hay presentes familias y personas de distintas capacidades de renta.

En esta línea, se ha constatado desde el Ayuntamiento de Tudela un aumento en el número de personas que solicitan asistencia en Bienestar Social, con un perfil de personas no acostumbradas a solicitar ayuda y que, por cuestiones socioeconómicas o vitales, necesitan de políticas sociales que les ayuden a combatir la exclusión, más allá de los perfiles de personas normalmente acostumbradas a ser usuarias de servicios sociales.

El Informe sobre la pobreza y la desigualdad social en Navarra detalla cómo, en cuanto a la distribución territorial de la pobreza severa, Tudela es el área que presenta un porcentaje más alto con un 15,8%, cuando la media en Navarra está en 11,2%. Asimismo, Tudela es la región un mayor porcentaje de personas que reciben la Renta Garantizada (prestación económica que ayuda a cubrir las necesidades básicas de las personas que así lo necesitan) con 7,7%, mientras que en las zonas del noroeste y noreste tiene entre un 2,5% y un 2,7% respectivamente, siendo la media de Navarra de un 5,7%.

De otro lado, no existen en la actualidad diagnósticos sobre la situación de la pobreza energética en Tudela. Sin embargo, y según la metodología utilizada y explicada en el "La pobreza energética en España – Cátedra de Sostenibilidad Energética. Universidad de Barcelona", la pobreza energética surge por la combinación de bajos ingresos, elevado gasto e ineficiencias en las viviendas, donde las necesidades específicas de los hogares, expresadas a través de circunstancias socioeconómicas y demográficas (tales como composición del hogar, el género, la ocupación o el nivel de estudios), juegan un papel fundamental.

Colectivos sociales, igualdad y voluntariado

El Ayuntamiento de Tudela, comprometido con los colectivos y las personas más vulnerables de la ciudad, impulsa distintas acciones y medidas para promover su inclusión y protección. Entre algunas de estas iniciativas, está la celebración de jornadas en materia de discapacidad, como las organizadas por el Consejo Local de Discapacidad bajo el Slogan "Sumando capacidades"; también jornadas de voluntariado, en las que se pretende formar a los profesionales, reconocer a las personas voluntarias de las entidades sociales y dar a conocer el trabajo de éstas para incrementar el voluntariado y, por ende, las personas que destinan su tiempo libre a ayudar a los demás.

En esta línea, se encuentra activa desde 2017 la Mesa de Entidades Sociales de Tudela, foro de reflexión, coordinación y trabajo en red para apoyar a las personas vulnerables de Tudela, formada por el Ayuntamiento de Tudela y las siguientes entidades: Banco de Alimentos, Centro Padre Lasca, Cruz Roja Tudela, Grupo de Inclusión Social, Fundación Secretariado Gitano, Solidaridad de Familias, Villa Javier, Proyecto Hombre, Asociación 'La Romani', Médicos del Mundo, Asociación Navarra Sin Fronteras, SOS Racismo, Adsis, Fundación Gizain, Cooperativa de Iniciativa Social Zabalduz, Agintzari y Zakan Social.

Entre otras iniciativas y recursos para favorecer la inclusión social, la ciudad cuenta con un Centro Municipal de Personas Sin Hogar con 24 plazas, gestionado por la Asociación Navarra Sin Fronteras y situado cerca de la Estación Intermodal. Y realiza programas de acogidas de refugiados y subvenciones a ONGD para la realización de proyectos de cooperación internacional.

En relación a juventud, el Ayuntamiento cuenta con un Diagnóstico de Juventud (2021) y un Plan Integral de la Juventud de Tudela 2022-2025, que articula las políticas dirigidas a promover sus oportunidades y abordar las problemáticas de los jóvenes.

Por otro lado, en materia de igualdad y discriminación, el Ayuntamiento de Tudela realiza un importante esfuerzo para promover la igualdad de género, la tolerancia y la diversidad. Para ello, celebra actos y realiza campañas para defender los derechos LGTBI o promover los derechos de la mujer, y cuenta con planes para promover la igualdad de género.

En referencia a la lucha contra la violencia de género, según el Instituto Navarro de Igualdad, en Tudela se recibieron 127 denuncias por violencia de género en 2019; 124, en 2020; 123, en 2021 y 115 en 2022. Para luchar contra la violencia de género, el Ayuntamiento de Tudela está adscrito desde 2014 al Servicio Telefónico de Atención y Protección para víctimas de violencia de género (ATENPRO) y desde 2017 al Sistema de Seguimiento Integral en los casos de Violencia de Género (Sistema VioGén).

Puntos clave

- › Crecimiento positivo paulatino de la población, hasta llegar en 2023 a los 37.791 habitantes.
- › Pirámide poblacional que refleja un progresivo envejecimiento de la población.
- › Aumento gradual en la llegada de población inmigrante al municipio, con actualmente un 16% de población extranjera, sobre todo de África y América Latina.

- › Buena convivencia en el municipio en términos generales y entre población nativa y extranjera.
- › Mayor concentración de vulnerabilidad social en casco histórico y barrio de Lourdes.
- › Tejido social dinámico que impulsa actividades socioculturales, sobre todo en el barrio de Lourdes.
- › Desde el Ayuntamiento de Tudela se emprenden iniciativas y acciones para favorecer la inclusión social, igualdad de género, la tolerancia y el voluntariado, atendiendo a las personas más vulnerables, sobre todo bajo el paraguas de la Mesa de Entidades Sociales de Tudela.
- › Para combatir la violencia de género, el Ayuntamiento de Tudela cuenta el Servicio Telefónico de Atención y Protección para víctimas de violencia de género (ATENPRO) y el Sistema de Seguimiento Integral en los casos de Violencia de Género (Sistema VioGén).
- › Existencia de un Centro Municipal para Personas sin Hogar.
- › Necesidad de trabajar por un sistema de cuidados más amplio y adaptativo, frente a colectivos vulnerables como los mayores, las personas dependientes, las personas que sufren algún tipo de disfunción o discapacidad, o aquellas que sufren exclusión social.
- › Aumento del número de personas que acuden a servicios sociales.
- › La pobreza energética como un reto social en el municipio, sobre todo en el casco histórico y el barrio de Lourdes.

Referencias documentales

- › II Plan Municipal Inmigración (2001)
- › Diagnóstico de Juventud (2021) y Plan Integral de la Juventud de Tudela 2022-2025
- › Estrategia y Modelo de Ocupación del Territorio del Plan General Municipal de Tudela EMOT (2019)
- › Plan Municipal de Prevención de Adicciones 2019-2024
- › Plan para la Igualdad entre Mujeres y Hombres del Ayuntamiento de Tudela 2018-2021
- › Plan de Acción para el Clima y la Energía Sostenible del Ayuntamiento de Tudela (PACES) 2021

EJE 7. ECONOMÍA URBANA

Objetivo
estratégico

7. Impulsar y favorecer la economía urbana.

Objetivos
específicos

7.1. Buscar la productividad local, la generación de empleo y la dinamización y diversificación de la actividad económica.

7.2. Fomentar el turismo inteligente, sostenible y de calidad y los sectores clave de la economía local.

Objetivos
desarrollo
sostenible



Algunas de las más importantes disfunciones que hoy plantean determinadas actividades económicas tienen su origen en la descoordinación entre la planificación sectorial y la planificación urbanística. Un ejemplo evidente está en el turismo como fuente de crecimiento y desarrollo local y con él, el auge de la economía colaborativa, muy especialmente en el ámbito de la vivienda.

La transición hacia a una economía circular exigirá introducir profundos cambios no solo en las tecnologías, sino también en la organización, en la sociedad, en los métodos de financiación y en las políticas públicas. Cambios que afectaran a todas las cadenas de valor, desde el diseño de los productos hasta los nuevos modelos de gestión y desde la forma de convertir los residuos en activos, hasta las nuevas formas de comportamiento de los propios consumidores. Y en este contexto, la contratación pública, como el gran instrumento de gestión del que disponen las Administraciones para ejecutar obra pública y abastecer de bienes y servicios a la ciudadanía, debe ser sostenible e innovadora, tal y como demanda la legislación estatal de contratos y las Directivas sobre contratación Pública de la UE. Mediante esta nueva regulación se ira desarrollando una forma de contratar más innovadora y respetuosa con las exigencias sociales y medioambientales y con la potenciación de la colaboración público-privada. Las adjudicaciones a la oferta económicamente más ventajosa, en lugar de a la oferta más barata, permitirá tener en cuenta todo el ciclo de vida de la oferta y analizar su viabilidad.

Por otro lado, el comercio electrónico, también conocido como e-commerce está produciendo cambios significativos en la compra y venta de todo tipo de productos y servicios, tanto a través de medios electrónicos, como por medio de redes sociales y páginas web. La tradicional morfología del comercio de barrio, muy afectada ya por las grandes superficies comerciales, tiene en este nuevo tipo de comercio otro reto de difícil competencia, al que se unen las dificultades para compatibilizar horarios laborales y horarios comerciales. En definitiva, una nueva economía urbana está surgiendo en las ciudades, siendo uno de los objetivos avanzar hacia una economía más innovadora, social y circular, con un modelo más diversificado, cuyo crecimiento sea equitativo para la prosperidad de todos y todas.

Modelo económico local

Tudela vivió un importante crecimiento económico durante las últimas décadas como centro de actividad y empleo, gracias al sector terciario y al sector de la construcción. Sin embargo y debido a la crisis del año 2007, perdió un gran número de empleo en el sector de la construcción, sufriendo una pérdida de casi el 60% de las empresas. Como consecuencia de ello, la tasa de ocupación de la población durante la primera década del siglo XXI estaba incluso por debajo de la media de Navarra, llegando a situarse incluso al 75% de su población activa. Como suele ocurrir en estos periodos alto desempleo, los grupos poblacionales más vulnerables son las mujeres, los jóvenes de menos de 25 años y los inmigrantes.

Tras el impacto de la crisis, la economía tudelana se transformó hacia una importante terciarización, así como un relevante sector industrial, teniendo los sectores primario y de la construcción un carácter testimonial tal y como detalla la estrategia EDUSI. Una descripción del peso aproximado de los distintos sectores económicos en Tudela según el número de empresas sería:

- 84% sector terciario
- 8% sector industrial
- 5% sector construcción
- 3% sector primario

La EMOT ya identifica una ligera salida de esta crisis, situándose en un 13,47% la tasa de paro en el 2018, respecto al punto más alto registrado durante el 2012, alrededor del 21,14%. Se percibe un cambio de sectores en el empleo, que tienden a una mayor terciarización del mismo, perdiendo muchos empleos antes destinados a la construcción y la agricultura y ganándolos en el sector servicios.

Interesante resaltar el análisis realizado en la EMOT respecto al movimiento en la demanda de trabajo producido en la oficina de servicio de empleo de Navarra: las demandas de empleo que se llevan a cabo son fundamentalmente del sector servicios, así como en industria y en un rango de menor importancia en el sector agroalimentario. Tudela, por tanto, pasa a convertirse más en un perfil más de ciudad, caracterizada también por su papel de proveedora de servicios en su entorno comarcal y regional, destacando entre otros la actividad minorista, los servicios administrativos, la restauración y la hostelería, y los perfiles privados especializados, desapareciendo por tanto el perfil rural.

A este respecto, en el PEC de la Ciudad se plasma la pérdida de protagonismo del sector agrícola, cuando un siglo antes era la base de la estructura económica de la ciudad. Los recursos naturales con los que cuenta el municipio de suelos fértiles, agua y un clima propicio, hasta obtener los productos de la huerta, sus transformados y, por tanto, su cultura gastronómica, habían dotado a Tudela de un importante renombre y prestigio. No obstante, en las últimas décadas, el sector ha sufrido una importante regresión como sector de actividad, no sólo por la disminución de la superficie cultivada para otros usos, sino también por el envejecimiento de los agricultores, la falta de reemplazo generacional y la falta de mano de obra en general.

Sin embargo, durante los últimos años han surgido iniciativas del sector agroalimentario en los subsectores de cuarta y quinta gama, que, unidas a acciones de envasado, almacenamiento y comercialización, conforman un sector integrado por alrededor de 50 empresas y un total de 800 puestos de trabajo. También, la ciudad dispone de una red de huertos sociales a disposición de la ciudadanía.

Sectores de actividad económica

La actividad económica cuenta con un segundo parámetro absolutamente relevante y asociada a la misma, y es el dinamismo en la constitución y generación de empresas, entendiendo que la actividad privada dinamiza un peso mucho mayor que el sector público en la configuración de la economía de Navarra y en concreto de Tudela. Según datos de 2020, en Tudela había 2.730 empresas activas, según el Observatorio Socioeconómico de la ciudad, la mayoría de tamaño mediano y pequeño, con un mayor porcentaje perteneciente al sector servicios.

Se observa en general una reducción total de un 4% del número de empresas constituidas en los últimos años, con un comportamiento desigual donde la mayor contracción empresarial se sitúa en el sector de la construcción (90 empresas cerradas en el periodo), seguido de la industria (26 empresas cerradas). El sector servicios, en contraposición, muestra una variación positiva moderada.

A nivel empresarial, la Ribera de Navarra es un territorio donde existe un alto grado de concentración empresarial en la cadena alimentaria. Tudela, como líder comarcal, contaba en diciembre de 2019 con 439 personas afiliadas al régimen especial agrario. En relación al número de explotaciones agrarias, el registro de explotaciones agrarias de Navarra cuantifica las explotaciones de toda la comarca, que, en 2019 han ascendido a 429 explotaciones prioritarias, si bien no puede discriminarse cuántas pertenecen al término municipal de Tudela, siendo este, por otra parte, un término de dinámica urbana más que rural.

En relación a la actividad industrial, y analizando la evolución de los diferentes segmentos, la dinámica general de reducción de empresas se concentra en la industria del papel, la industria extractiva, o el grupo de otras industrias. Como segmentos que se han fortalecido señalamos la industria agroalimentaria, y la fabricación de cauchos y plásticos. La superficie total de suelo industrial público calificado alcanza los 12.626.107 m². De ellos un 35% están totalmente urbanizados.

A nivel de actividades económicas, Tudela dispone de grandes posibilidades, ya que:

- El Eje del Ebro se configura como espacio complementario del Área Polinuclear Central.
- Es un espacio de conexión interregional entre el Arco Atlántico y el Mediterráneo.
- Aprovecha las oportunidades que ofrecen para la actividad logística y el transporte los entornos de las AP-68, A-68 y A-15 y el ferrocarril.

La ciudad cuenta con 5 grandes polígonos y varias actuaciones singulares destinadas a actividades económicas, que se describen a continuación:

- Polígono Industrial Municipal: Situado al Oeste del Casco Urbano y al Este de la autovía A-68 entre las carreteras de Fitero (NA-160) y Alfaro, con forma casi triangular. Fue construido en 1970, es el más antiguo de la localidad, y ampliado en 1982 hasta su reorganización definitiva en 1990. Tiene una extensión de 970.000 m².
- Polígono Industrial Las Labradas: Se localiza al Oeste del anterior, limitado al Este por la autovía A-68 y al sur por la carretera NA-160. Fue construido en 1990 y tiene una extensión de 1.100.000 m², a la que hay que sumar los terrenos colindantes de Piensos Muga y SKF de 338.560 m².
- Polígono La Serna: Situado al Oeste del polígono las Labradas. Con una superficie de 506 ha, se divide en dos sectores: o En el primero se localiza la Ciudad Agroalimentaria con una superficie de 120 hectáreas, plena ocupación de sus naves y demanda creciente. o En el segundo, con una superficie de 348 ha, se encuentra un suelo urbanizable destinado a uso industrial sin ordenar pormenorizadamente.
- Polígono Montes de Cierzo: Situado al Norte del término municipal en la margen derecha de la A-68 y próximo a la conexión con la autopista AP-15. El terreno se recalificó como suelo urbano industrial por un PSIS aprobado el 13 de enero de 1992 con un ámbito espacial de 1.358.253 m², como una primera fase de un total de 4.000.000 m², previstos por el PGOU como suelo urbanizable no programado.
- Polígono La Barrena: Ubicado al Sur del Casco Urbano, a ambos lados de la Avenida Zaragoza y dedicado a actividades terciarias: comerciales, servicios y ocio. Es un polígono privado y su urbanización cuenta con anchos viales y arbolado.

En lo que se refiere al actividad comercial, Tudela es la segunda ciudad en importancia de Navarra, y como tal, tiene varias grandes superficies a la vez que negocios de todo tipo repartidos por Tudela, algunos familiares que llevan más de un siglo abiertos. Cuenta con dos asociaciones de comerciantes, Asociación de Comercios y Hosteleros de Tudela y Asociación Comerciantes Empresarios Casco Antiguo de Tudela.

La ciudad cuenta con un Mercado de Abastos y de una web asociada al mismo como escaparate, palanca de difusión y plataforma venta online en aquellos puestos que cuenten con este servicio. Todo ello, con la finalidad principal de la dinamización y revitalización del Mercado de Abastos de Tudela.

Situación del empleo

Si atendemos a los datos de trabajo, observamos como las tasas de paro registrado, según los datos del Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE), van en decrecimiento durante los últimos años, a excepción del año 2020, debido a la crisis COVID-19. En 2022, la tasa de paro asciende al 10,55%, con un total de 1.988 de desempleados. Sin embargo, todavía no se han alcanzado las cifras de paro previas a la crisis económica de 2008, en las que en 2007 el porcentaje de desempleados era del 8,30%, aunque en este caso, con una población sustancialmente menor. Si es notorio que, antes

de la pandemia, en 2019, la tasa de paro era del 12,30%, y en la actualidad esta cifra se está reduciendo.

Desde el Área de Promoción Económica y la Concejalía de Empleo se desarrolla cada año la Semana del Empleo, la Formación y la Empresa, con el objetivo de favorecer la inserción laboral y el encuentro entre la oferta y la demanda profesional en la ciudad, en colaboración con las empresas locales. Además, el Ayuntamiento desarrolla su labor desde las casas de oficio, las escuelas taller y los talleres de empleo, como, por ejemplo, la Escuela Taller Patrimonio, Medio Ambiente y Turismo, un programa de formación y empleo impulsado y financiado por el Gobierno de Navarra a través del Servicio Navarro de Empleo, promovido por el Ayuntamiento de Tudela y cofinanciado por el Servicio Público de Empleo Estatal y el Fondo Social Europeo. Recientemente, en 2023, un total de 24 personas (13 mujeres y 11 hombres) han participado en la última edición del programa Empleo Social Protegido (ESP), acción cofinanciada con una tasa del 100% con recursos REACT UE, a través del Objetivo Específico "OE REACT UE 2".

Planificación y desarrollo económico

El Ayuntamiento cuenta desde 2021 con el Plan de Atracción de Empresas y Desarrollo Económico de Tudela (PAEDET), cuyo objetivo fue establecer las pautas a seguir y las acciones a realizar de cara al impulso económico y la competitividad empresarial para Tudela y su área de influencia.

Los objetivos perseguidos por el PAEDET, que consta de un Diagnóstico y de un Plan de Acción, se establecen en dos grandes bloques:

- 1. Favorecer directamente el desarrollo empresarial, potenciando la implantación de empresas, apoyando la competitividad de las existentes, y favoreciendo el impulso emprendedor de carácter endógeno.
- 2. Desarrollar cuantos factores de apoyo sean necesarios, para que las condiciones del contexto comarcal sean impulsoras de desarrollo económico.

Por otro lado, el Ayuntamiento de Tudela, en colaboración con el Observatorio socioeconómico de Tudela, siendo este último una iniciativa en colaboración con la UNED, lanzó en 2018 la página web INVEST IN TUDELA. El proyecto se gestiona desde el servicio de Industria del Ayuntamiento de Tudela, está orientado a dar a conocer las ventajas y factores positivos de competitividad de la zona, y supone una presentación de Tudela como emplazamiento para la promoción de actividad económica y la atractividad empresarial.

Además, también es necesario mencionar la Estrategia Comarcal de Especialización Inteligente y Sostenible de la Ribera Navarra (ECESI RN), desarrollada por el Consorcio EDER durante 2017 y 2018, con una apuesta por la especialización y concentración de los recursos en su desarrollo, como elementos tractores de la economía ribera y de la economía navarra en su conjunto. La estrategia abordó los sectores clave de la región: sector agroalimentario, sector de energías renovables y construcción, sector turístico y sector de las industrias creativas y digitales.

En suma, la intención es incrementar la centralidad de Tudela para que pueda convertirse en el núcleo de referencia dentro del naciente eje de cooperación del Valle del Ebro y reafirmarse dentro del esquema regional de ciudades.

Innovación, emprendimiento y dinamismo empresarial

El PAEDET apuesta por impulsar una actividad económica de carácter innovador, entendiendo que la innovación es un vector de evolución empresarial, hacia segmentos de mayor valor añadido y que es la base de la creación de nuevas empresas, pero también del desarrollo de las existentes. Sobre todo, si se considera que las empresas que compiten en sectores maduros, requieren una búsqueda de diferenciación, incluso si el ritmo del cambio del sector es reducido.

Tudela no cuenta con un índice de actividad innovadora a nivel municipal, por lo que para reflejar el dinamismo del territorio se muestra el importe de ayudas concedidas a empresas de Tudela por la convocatoria de apoyo al I+D+i empresas de Gobierno de Navarra, con una suma de apoyos a 7 empresas del municipio.

El municipio cuenta asimismo con varias cooperativas activas, algunas de las cuales son micro-cooperativas. Este modelo constituye un pilar interesante de la economía social, ámbito de total vigencia en materia de promoción económica y en línea con las políticas públicas de impulso a este tipo de actividad.

El municipio dispone de un espacio empresarial llamado "Ribera Nexo Emprendedor", ubicado en el Polígono Industrial Municipal, un vivero multisectorial no agroalimentario gestionado por el Ayuntamiento de Tudela y Cein que acoge a cualquier empresa con un componente innovador o con un alto potencial de crecimiento en su modelo de negocio.

En 2023, se prorrogó la segunda edición del convenio de colaboración entre el Ayuntamiento de Tudela y Consorcio EDER para la cesión de uso de forma gratuita del denominado "Espacio Nexo". La finalidad de esta cesión es la puesta en marcha y la gestión, por parte del Consorcio EDER, del programa "Ribera Nexo Emprendedor" para la edición de 2023 y las sucesivas ediciones que se desarrollen de mutuo acuerdo. Ribera Nexo es un programa de incubación y aceleración de proyectos emprendedores e innovadores que tiene como objeto apoyar el lanzamiento y desarrollo de proyectos de carácter innovador, enmarcados en los ámbitos de sostenibilidad y tecnología. En esta línea, el Ayuntamiento de Tudela cuenta con una Ordenanza de ayudas al emprendimiento, fomento del empleo, renovación, reforma y apertura de locales comerciales y mejora de la competitividad empresarial.

Desarrollo turístico

Para la gestión y el desarrollo turístico, el Ayuntamiento cuenta con un técnico de turismo y una Oficina de Turismo ubicada en la Plaza de los Fueros, además de una web municipal propia sobre turismo, en la que se puede visualizar su Slogan "Una ciudad de sensaciones". Además, desde el Consorcio EDER se trabaja en colaboración con el Ayuntamiento para promover el turismo sostenible.

Tudela presenta un alto potencial de desarrollo turístico, dados los valores naturales, paisajísticos y culturales relevantes de su entorno, su diversidad y la red de itinerarios que facilitan la movilidad por el término municipal, su implantación actual es prácticamente irrelevante. Podemos citar algunos hitos de cierta relevancia con carácter estrictamente turístico-recreativo, fuera del contexto urbano, la localización de un hotel, de los denominados "con encanto", a la entrada del término de Bardenas, el aeródromo de ultraligeros de Montes de Cierzo, o algunos emplazamientos ligados al ganado bravo.

Entre los principales atractivos y recursos turísticos de Tudela, está el Festival de Cine Opera Prima, el Festival Inverdura, el evento Tomate Feo de Tudela, el Mercado de las tres culturas, la Semana Santa, las Fiestas de la Verdura, la Red de Juderías, el casco histórico y la Ruta Monumental.

El Ayuntamiento tiene previsto la adecuación de 4.200 metros cuadrados en una parcela de 30.000 de propiedad municipal ubicada en la avenida Narangel, junto al nuevo circuito de PumpTruck, para la habilitación de un recinto ferial permanente al que, además del uso de los feriantes en fiestas, se le pueda dar otros relacionados con la cultura, la música o el deporte.

Puntos clave

- › Modelo económico local con fuerte tasa de terciarización, que condiciona la estructura empresarial y laboral al sector servicios. Por lo que, es necesario mejorar la diversificación económica, sobre todo en relación a la industria y la recuperación agrícola.
- › Economía tradicionalmente ligada a la actividad agrícola y ganadera, que durante los últimos años ha vivido un proceso de decaimiento.
- › Evolución positiva de reducción de las tasas de desempleo durante los últimos años.
- › Se observa la agricultura y la industria agroalimentaria como una oportunidad de Tudela para situarse como polo de innovación en clave verde.
- › Es necesario abordar el relevo generacional tanto desde el punto de vista agrícola como de los establecimientos tradicionales del municipio.
- › Se observar una falta de cultura emprendedora e innovadora entre el tejido empresarial y comercial, pese a eso, existen empresas tecnológicas y disruptivas que operan en el municipio.
- › La industria es un sector con amplias posibilidades en Tudela, tanto por su amplia extensión de suelo para este uso como por la situación estratégica del municipio y sus buenas comunicaciones. Pero, para esto, son necesarias actuaciones de reacondicionamiento de infraestructuras y espacio urbano.
- › El comercio, como sector clave, necesita de iniciativas y actuaciones que fomenten su reactivación y modernización.
- › Instrumentos, espacios y programas municipales destinadas a fomentar la formación, el empleo y el emprendimiento, como el PAEDET o el espacio Nexo o los talleres de empleo. No obstante, se observa la necesidad de una oferta formativa de carácter más innovador y

cualificado. Necesidad de potenciar y promover el crecimiento de la UPNA – Campus Tudela, y su relación con la rama profesional.

- › Gran potencial de desarrollo turístico, con un rico patrimonio natural y cultural.
- › Tudela pertenece a la Red de Destinos Turísticos Inteligentes de España, aunque no cuenta con un Diagnóstico o Plan Director DTI.

Referencias documentales

- › Estrategia y Modelo de Ocupación del Territorio del Plan General Municipal de Tudela EMOT (2019)
- › Plan de Atracción de Empresas y Desarrollo Económico de Tudela 2021-2025

EJE 8. VIVIENDA

Objetivo
estratégico

8. Garantizar el acceso a la vivienda.

Objetivos
específicos

8.1. Fomentar la existencia de un parque de viviendas adecuado a precio asequible.

8.2. Garantizar el acceso a la vivienda, especialmente de los colectivos más vulnerables.

Objetivos
desarrollo
sostenible



En cuanto a la vivienda, son muchos los retos a los que se enfrentan nuestras ciudades:

- Diversificar los programas de vivienda pública y proveer una cantidad significativa de la sometida a algún régimen de protección pública, con acceso fundamentalmente a través del alquiler, que sea adecuada a la renta de todos los grupos sociales.
- Equilibrar la tenencia de vivienda en propiedad y en alquiler, al margen de su tipología libre o sometida a algún régimen de protección pública.
- Mejorar el mercado del alquiler, cuantitativa y cualitativamente. Un buen número de medidas que permitirían alcanzar este objetivo siguen ausentes del ordenamiento jurídico español y de las políticas de vivienda puestas en marcha por las distintas Administraciones Públicas.
- Garantizar la cohesión social, persiguiendo la diversificación de la oferta pública de vivienda social entre los diferentes barrios, la proximidad física con los equipamientos públicos o la mezcla de diferentes tipologías de vivienda con destino a diferentes grupos sociales y culturales.
- Evitar la gentrificación que a menudo producen las políticas de rehabilitación, regeneración y renovación urbanas. Estas técnicas de intervención deben plantearse no como un conjunto de actuaciones aisladas, sino como la intervención en un hábitat complejo que incluye a los habitantes y que responde a sus necesidades.
- Garantizar la coherencia y necesaria conciliación entre los planes y programas de vivienda (estatales, autonómicos y municipales) con los requisitos normativos vigentes en cada momento, en materia de vivienda.

Es un objetivo perseguir un parque de viviendas digno, adecuado, asequible y suficiente para satisfacer las necesidades sociales, sustentado sobre un parque edificatorio de calidad. Dicho parque ha de garantizar la correcta habitabilidad y ser eficiente energéticamente, reuniendo unos requisitos básicos de calidad garantizados desde la normativa (Código Técnico de la Edificación). Deben existir también en cantidad, condiciones adecuadas y precios asequibles, para satisfacer las

necesidades sociales de cada momento. Para ello será preciso utilizar recursos diversos y un amplio abanico de actuaciones, tanto públicas, como privadas, así como la generación de un parque público de vivienda adecuado para satisfacer las necesidades de alquiler social de la población. También será preciso trabajar para garantizar una oferta adecuada y diversa, por medio de diferentes regimenes de tenencia de vivienda, porque la realidad social y económica de las familias también difiere.

Caracterización del parque edificatorio y la vivienda

El crecimiento del parque de viviendas más significativo que sufrió Tudela fue a partir de los años 50, como consecuencia de la industrialización de la ciudad, cuando se produjo una clara segregación entre la actividad económica y la residencial. La demanda de mano de obra dio lugar a la creación de un barrio residencial conocido como el barrio de Lourdes, alejado y segregado del casco histórico y de baja calidad constructiva, sin equipamientos dotacionales y sin resolver la desconexión con el resto de la ciudad.

A finales del siglo XX, se produjo otro crecimiento urbanístico importante de la ciudad, debido al importante impulso económico de la ciudad y fomentado por la llegada de nueva población al municipio. Las necesidades residenciales y dotacionales de un área de influencia que cuenta con una población de 200.000 habitantes dieron lugar a la extensión de la ciudad hacia el este, oeste y sur, con un modelo de ciudad extensiva que consume más espacio y recursos.

Como consecuencia de ello, según la estrategia EDUSI y los datos de vivienda de 2011, Tudela contaba con un parque residencial de 16.152 viviendas, con un grado de ocupación del 87% en su conjunto, pero con importantes bolsas de desocupación en algunos barrios como es el casco histórico (22%).

Dentro de este parque residencial, que es bastante joven (un 1/3 tiene menos de 20 años de construcción), cabe destacar el estado de la vivienda de más antigua construcción. En concreto, la ubicada en el casco histórico construido antes de los años 50 y concentrando el 17% del parque residencial. Por otro lado, la vivienda construida en la época más desarrollista de los años 50 y 70 es el que concentra el 23% del parque residencial, concretamente en el barrio de Lourdes. Es precisamente en estos dos parques residenciales, donde se concentran las mayores problemáticas vinculadas a la calidad de la vivienda, eficiencia energética, ineficiencia de los servicios, inaccesibilidad y deterioro.

El régimen de ocupación del parque residencial, según los datos del Censo de Población y vivienda de 2011 ponen de manifiesto que la inmensa mayoría de las viviendas censadas en la ciudad de Tudela son viviendas principales o de primera residencia, concretamente el 87,07%, frente al 80,56% que suponen las viviendas principales para el conjunto de Navarra.

Los datos existentes en el año 2011 son:

- Vivienda principal: 14.063 (87,07%)
- Vivienda secundaria: 390 (2,22%)
- Vivienda vacía: 1.691 (10,46%)

- Otros: 8 (0,25%)
- Total: 16.152 (100,00%)

Se produjo un incremento porcentual y paulatino de la vivienda principal que del año 1981 ha pasado de ser el 73,7% siendo en 2001 el 78,55%, en 2011 del 87,06%. La vivienda secundaria, según los datos han sufrido una regresión con respecto a lo que se refirió en la EMOT 2007. Ambos fenómenos han hecho que el parque de vivienda vacía haya disminuido en ese periodo de forma considerada.

Entre el año 2001/2011, el parque de viviendas ha aumentado en 3.850 viviendas un 24% del existente en la actualidad, y puede decirse que al amparo de PGOU Vigente. A partir del 2011 los datos no parece que hayan de ser significativos. De todas formas, según nos consta no son más de 230 viviendas las que se han realizado desde año 2012 al 2017.

La población en ese mismo período ha crecido (2001/2011) en 6.431 habitantes, un 18,15%. Habrá que entender que el índice de ocupación se ha redijo sustancialmente desde el 3 que tenía en el 2001, siendo ahora más próximo al 2,51, se ha bajado desde el año 1.981 que estaba en el 3,51 a 2,51. Esto si resulta significativo en el tipo de "sociedad" que se va conformando.

Si atendemos al censo de población y vivienda de 2021, el total de viviendas existentes en Tudela a alcanzado la cifra de 17.007, 14.070 viviendas principales y 2.940 viviendas no principales. De este total de viviendas, 4.815 se crearon entre 2001 y 2010, mientras que entre 2011 a 2020 solo se construyeron 690. En relación a la antigüedad de estas, 11.496 viviendas fueron edificadas previo al año 2001 y 8.592 antes de 1981.

Rehabilitación de viviendas

Como respuesta a esta deficiencia de la calidad del parque residencial del barrio de Lourdes, se llevó a cabo el "Plan Renove Lourdes". La experiencia de la ciudad con el denominado "Plan Tudela Renove", como caso de éxito del proceso de renovación del parque de viviendas, viene mostrando la voluntad de la ciudad en la apuesta por la rehabilitación de la vivienda y, por tanto, el ahorro energético, la lucha contra la pobreza energética y el impacto del clima en la ciudad construida. El plan "Tudela Renove" abre las puertas al proyecto Global de rehabilitación del parque de viviendas de la ciudad de Tudela al que este plan pretende dar continuación.

Este Plan se enmarcaba en el plan europeo ECO-City, programa CONCERTO, que apoyaba a 44 ciudades europeas de 18 países. El objetivo era apoyar a las ciudades en la reducción de emisiones de CO₂, a través de medidas de eficiencia energética y la inclusión de energías renovables. Las principales problemáticas a las que pretendía hacer frente este plan son: ausencia de aislamiento térmico, casos de autoconstrucción, sistemas de calefacción obsoletos, desde el punto de vista constructivo, envejecimiento de la población, concentración de población inmigrante, desde el punto de vista social, así como situar este barrio en la banda más baja del mercado de la vivienda, desde una perspectiva más socioeconómica.

Tal fue el caso de éxito de este plan que el programa "Tudela Renove" se convirtió en la estrategia de la ciudad para la renovación y rehabilitación de la vivienda, empezando por el barrio de Lourdes

y Griseras pero con la idea de ir extendiéndose por toda la ciudad, desarrollando procesos de regeneración global de entornos urbanos contruidos, dando apoyo a las comunidades vecinales con las ayudas aprobadas por el gobierno de Navarra para envolventes de los edificios, accesibilidad, mejoras de las instalaciones térmicas colectivas, así como las del propio Ayuntamiento de Tudela a través de la ordenanza municipal de ayudas para la ejecución de obras para la generación urbana del ámbito Tudela Renove.

En esta línea, son necesarios nuevos programas y actuaciones de rehabilitación del parque edificatorio todavía envejecido en el municipio, que presenta deficiencias estructurales y en materia de energía. Para continuar implementando proyectos de rehabilitación edificatoria o promociones de vivienda pública será crucial la colaboración con Nasuvinsa, la sociedad pública de vivienda y urbanismo del Gobierno de Navarra.

Acceso a la vivienda

Aunque Tudela no cuenta con un Plan de Vivienda propio, el Gobierno de Navarra dispone de un Plan de Vivienda 2018-2028, con fuerte voluntad de aterrizaje local, como se deriva del Diagnóstico de la Vivienda de Navarra. El Plan tiene como visión, conseguir que Navarra disponga de una oferta de vivienda suficiente, asequible, habitables y accesible, garantizando el derecho a la vivienda de la población de la Comunidad Foral, así como la función social de la vivienda, mediante una gestión eficiente de las políticas y los recursos disponibles, basada en la evaluación y la coordinación de los diferentes agentes concernidos.

Por otro lado, tal y como detalla el Plan Estratégico de Inclusión Social de Navarra, la dificultad al acceso a una vivienda digna es uno de los principales factores de exclusión. En el caso de Tudela, este plan ya ubica importantes problemas de degradación de la vivienda, en concreto en el casco histórico de Tudela, así como en entornos de viviendas degradados y situaciones aisladas de infravivienda. La propia Evaluación del Plan de Inclusión Social, plantea como medidas: "Reforzar la presencia del EISOVI (Equipo de incorporación social a través de la vivienda) en las zonas con mayor problemática de vivienda como es Tudela y comarca".

Para favorecer el acceso a la vivienda entre los jóvenes, el Ayuntamiento de Tudela cuenta con una Ordenanza municipal reguladora de ayudas a jóvenes por adquisición o alquiler de vivienda, como instrumento a través del cual facilitar el acceso a la vivienda de un colectivo con problemas a la hora de conseguir emanciparse.

Puntos clave

- › El desarrollismo de los años 50 y 70 dio lugar a la construcción de barrios residenciales inconexos y desconectados del centro histórico.
- › El barrio de Lourdes es el barrio residencial más alejado y segregado del casco histórico, donde se produjo una mayor segregación social y espacial.

- › El casco histórico y el barrio de Lourdes son las zonas donde existe un parque edificatorio más envejecido.
- › Para fomentar la rehabilitación edificatoria y revertir la pobreza energética en el barrio de Lourdes se llevó a cabo el Plan Renove Lourdes, financiado por la Unión Europea.
- › Según el Censo de Población y Vivienda de 2021, Tudela cuenta con un parque residencial de 17.007 viviendas.
- › Existía un 10,46% de vivienda vacía (1.691) según datos de 2011.
- › Del conjunto de viviendas existentes en Tudela, 11.496 viviendas fueron edificadas previo al año 2001 y 8.592 antes de 1981.
- › Los jóvenes presentan grandes dificultades para acceder a la vivienda en Tudela, lo que dificulta su emancipación. Razón por la cual el Ayuntamiento cuenta con una ordenanza de ayudas por adquisición o alquiler.
- › La colaboración con Nasuvinsa resulta crucial para el desarrollo de vivienda pública y la articulación de las políticas que mejoren el acceso a la vivienda en el municipio.

Referencias documentales

- › Estrategia y Modelo de Ocupación del Territorio del Plan General Municipal de Tudela EMOT (2019)
- › Plan de Acción para el Clima y la Energía Sostenible del Ayuntamiento de Tudela (PACES) 2021

EJE 9. ERA DIGITAL

Objetivo
estratégico

9. Liderar y fomentar la innovación digital.

Objetivos
específicos

9.1. Favorecer la sociedad del conocimiento y avanzar hacia el desarrollo de las ciudades inteligentes (Smart City).

9.2. Fomentar la administración electrónica y reducir la brecha digital.

Objetivos
desarrollo
sostenible



El recurso a las nuevas tecnologías es, seguramente, uno de los principales retos que deben abordarse ya para reducir las incertidumbres actuales y, a su vez, para aumentar la capacidad de anticipación que requiere el futuro. La Era Digital está definiendo un mundo distinto, en el que las personas, la información y las cosas están conectadas como nunca antes, con una intensidad y velocidad a la que es imprescindible adaptarse. La innovación tecnológica, y especialmente la tecnología digital son el verdadero motor e impulsor de los procesos de cambio de la sociedad y seguirán siéndolo en el futuro. El Internet de las cosas, el big data, la computación cuántica, la inteligencia artificial, el machine learning, la robótica, el e-commerce, la conectividad 5G, la conducción autónoma, son algunas de las grandes tendencias que se observan en este momento, derivadas de avances tecnológicos sin precedentes y que están comenzando a definir un mundo distinto. Y cada uno de estos avances tiene una enorme capacidad para producir procesos de cambio en las ciudades, pero no solo en ellas.

Las nuevas tecnologías tienen una enorme influencia en múltiples aspectos del bienestar. Uno de ellos, que no debe pasar desapercibido, es de la participación directa y la gobernanza. España es hoy uno de los países más avanzados del mundo en número de portales open data que ofrecen datos que deberían ser comprensibles y accesibles para todos y permitir el acceso a los mismos en formatos estándar para profesionales e investigadores. Esto exige transformar los datos de forma que puedan ser de interés para el público en general, pero, también, permitir el acceso a los algoritmos de manipulación para que cualquiera pueda conocer las formas y la profundidad de la información.

Todos estos aspectos inciden en la necesidad de vincular el desarrollo urbano sostenible con la sociedad del conocimiento. En el proceso de diversificación económica y productiva que debería producirse, es imprescindible plantear otros futuros que no se sean monocultivos relacionados con una o dos industrias concretas. Y es evidente que en estas cuestiones son parte importante las Smart Cities que, desde su visión más amplia, no solo vinculada a las nuevas tecnologías, deben ayudar a consensuar e implementar una visión de futuro, tanto de las ciudades, como de las personas que las habitan.

Desarrollo tecnológico y ciudad inteligente

Tudela forma parte desde 2018 de la Red de Destinos Turísticos Inteligentes de España, impulsada por la Secretaría de Estado y liderada por Segittur, lo que prueba la voluntad del Ayuntamiento por promover una visión de ciudad eficiente e inteligente bajo el acompañamiento de las nuevas tecnologías.

Aunque la ciudad no dispone de un Plan Director de Destino Turístico Inteligente ni de un Plan de Smart City, desde el Consorcio EDER se cuenta con una Estrategia Comarcal de Especialización Inteligente y Sostenible de la Ribera Navarra (ECESI RN), desarrollada durante 2017 y 2018. Además, en la EDUSI de Tudela, se establecieron objetivos y proyectos dirigidos a promover la ciudad inteligente y la puesta en marcha de nuevas tecnologías al servicio de la ciudad, entre estos, el desarrollo de la e-administración y la gestión electrónica en todos los procesos de gestión y de la sede electrónica como base de todos los servicios.

Gracias a ello, el Ayuntamiento de Tudela cuenta con una Unidad administrativa de Tecnologías de la Información y Comunicación (TICs), que asume las funciones de planificación, organización y gestión de la informática municipal, integrando los intereses de todas las Unidades del Ayuntamiento en concordancia con los objetivos estratégicos marcados por la Corporación. TICs junto con la unidad administrativa de Organización y Calidad ofrece a los diferentes ámbitos municipales sistemas de información que les ayuden en la continua mejora de los procedimientos y servicios, siendo un instrumento básico para la modernización de la actividad municipal.

De otra banda, el Ayuntamiento de Tudela cuenta con una Red de Área Metropolitana que une los edificios desde los que presta servicios a los ciudadanos, construida sobre un anillo de fibra óptica de ocho kilómetros, completada con una solución de desagregación de bucle de abonado.

Algunos de los otros avances más destacados impulsados en la ciudad, además de en administración electrónica o en gestión de las TICs, son en materia de telecomunicaciones de calidad, con la implantación de fibra óptica y de redes WiFi4EU, lo que permite desplegar tecnología y sensórica para la captación de datos sin limitaciones, aunque todavía necesita de una mayor extensión para llegar a todos los barrios y zonas de polígonos industriales; o en materia de alumbrado público, 100% eficiente gracias a la tecnología LED. De otro lado, el Ayuntamiento de Tudela ha instalado cámaras de videovigilancia a lo largo de todo el término municipal para reforzar la seguridad ciudadana y proteger el término municipal ante conductas incívicas. Y, por último, en el municipio se encuentran activas varias estaciones de medición atmosférica, a cargo del Gobierno de Navarra.

En su camino como DTI, el Ayuntamiento necesita incorporar dispositivos tecnológicos y herramientas digitales mediante las cuales poder procesar y analizar la información recogida y transformarla en conocimiento útil para la toma de decisiones.

Hasta el momento, el Ayuntamiento ha creado un Observatorio Socioeconómico, en colaboración con la Cátedra de Calidad de la UNED, con una visión pública accesible en la URL www.investintudela.com/observatorio, en el que se publican indicadores que muestran la realidad social y económica de la ciudad a través de información estadística actualizada y de estudios e

informes de elaboración propia y de producción externa. No obstante, necesita de una mejora de su visualización y promoción de la información de su sistema de seguimiento e indicadores.

Administración digital y relación con la ciudadanía

La transformación digital es uno de los pilares del modelo inteligente y relacional que el Ayuntamiento de Tudela quiere implantar de manera transversal en la localidad, razón por la cual la ciudad cuenta con un Plan Director de Administración Electrónica (pendiente de aprobación)..

La administración municipal de Tudela requiere de acciones que mejoren su grado de digitalización en todos los procesos sistémicos y municipales, sobre todo para mejorar la comunicación con la ciudadanía, realizar una gestión más eficiente de los recursos, o en materia de habilidades y competencias entre los trabajadores del Consistorio para desarrollar una gestión más eficiente, ágil y transversal.

En esta línea, desde la Fundación Dédalo para la Sociedad de la Información, entidad sin ánimo de lucro nacida en 2003 a iniciativa del Ayuntamiento de Tudela y con la participación del Gobierno de Navarra como patrono fundador, se realizan programas y actividades encaminadas a promover la formación TIC, digital e informática entre los miembros del Ayuntamiento y entre la ciudadanía. El objetivo de la Fundación Dédalo es la promoción, el impulso y desarrollo de la sociedad de la información en el área geográfica de la Ribera, realizando para ello actividades en el ámbito de la ciudadanía, empresas, emprendedores y organizaciones. En cualquier caso, resulta necesario intensificar las acciones encaminadas a reducir la brecha digital entre la población y fomentar el uso de las TIC para interactuar con la administración municipal.

En cuanto a infraestructuras y aplicaciones digitales que vinculen a la ciudadanía con el Ayuntamiento, son necesarias distintas acciones de mejora, entre ellas, la renovación de la página web municipal, con el propósito de crear un portal centralizado del cual se desprendan distintas webs municipales especializadas; también de cara a unificar y estandarizar la gestión de las redes sociales, con una estrategia comunicativa común, cuya dinamización y contenidos resultan fundamentales para informar a la ciudadanía de lo asuntos locales y difundir de manera interactiva; así como respecto a espacios de interacción con la población, con el aprovechamiento de la App SAC (Servicio de Atención Ciudadana) y la creación de nuevos canales virtuales o presenciales.

Si es verdad que el Ayuntamiento de Tudela ha hecho avances en este sentido, por ejemplo, a través de su servicio de venta de entradas online para el Teatro Gaztambide.

En relación con el SAC, se trata del Servicio de Atención Ciudadana del Ayuntamiento de Tudela, cuya misión es ofrecer, a modo de Ventanilla Única Municipal, la información, y registro de entrada presencial de los trámites y servicios de todo el Ayuntamiento más demandados por la ciudadanía. El SAC recibió en 2012 el Premio a la Calidad de los Servicios Públicos por parte el Gobierno de Navarra por la gestión de los avisos, quejas y sugerencias.

El Ayuntamiento de Tudela dispone de Sede electrónica (<https://sede.tudela.es>) que permite a la ciudadanía la tramitación on line las 24 horas del día y los 365 días del año.

Puntos clave

- › Integración en la Red de Destino Turístico Inteligente (Red DTI).
- › Importante avance de su administración electrónica, infraestructuras de telecomunicaciones y de alumbrado LED.
- › Existencia de una Unidad administrativa de TICs como sistema de información central que aglutina toda la información y los datos.
- › Disposición de un Observatorio Socioeconómico, que necesita de una mejora de su visualización y promoción de la información de su sistema de seguimiento e indicadores.
- › Fundación Dédalo realiza una importante labor de capacitación y difusión de las TIC y las herramientas digitales entre el Ayuntamiento, la ciudadanía, el tejido económico local y otros agentes locales.
- › Necesarias acciones ligadas a la digitalización de servicios urbanos, la renovación de la web municipal, la gestión de las redes sociales, el análisis de datos en clave big data o la creación de nuevos canales de comunicación e interacción con la ciudadanía.

Referencias documentales

- › Estrategia y Modelo de Ocupación del Territorio del Plan General Municipal de Tudela EMOT (2019)
- › Estrategia Comarcal de Especialización Inteligente y Sostenible de la Ribera Navarra (ECESI RN).
- › Plan de Atracción de empresas y Desarrollo Económico de Tudela 2021-2025
- › Invest in Tudela

EJE 10. INSTRUMENTOS Y GOBERNANZA

Objetivo
estratégico

10. Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza.

Objetivos
específicos

10.1. Lograr un marco normativo y de planeamiento actualizado, flexible y simplificado que mejore, también, la gestión.

10.2. Asegurar la participación ciudadana, la transparencia y favorecer la gobernanza multinivel.

10.3. Impulsar la capacitación local y mejorar la financiación.

10.4. Diseñar y poner en marcha campañas de formación y sensibilización en materia urbana, así como el intercambio y difusión de la información.

Objetivos
desarrollo
sostenible



Tal y como identifican las Agendas Urbanas internacionales, los objetivos comunes del sistema a diseñar deberían fundamentarse en una buena normativa, un sistema de planeamiento adecuado, unas fuentes de financiación acordes con las acciones a desarrollar, una gobernanza que funcione y una participación ciudadana real y efectiva, además de canales de difusión y transmisión del conocimiento.

A la vista de los mismos parece que, en el caso español, la existencia de una normativa actualizada, sencilla, entendible, estable en el tiempo y, en la mayor medida posible, homogénea en todas aquellas instituciones que son esencialmente equiparables, sería imprescindible. Las mismas exigencias serían extrapolables al sistema de planificación y a su gestión, a los que habría que exigir, además, mayor flexibilidad para permitir su adaptación a circunstancias cambiantes rápidamente en el tiempo y la evolución hacia marcos más estratégicos. Se trataría, en suma, de derivar a la inspección y al control, gran parte de los mecanismos preventivos que actualmente asfixian los sistemas de planificación. Con frecuencia se ponen de manifiesto las limitaciones de los instrumentos tradicionales de planeamiento y de gestión urbanística, carentes de la flexibilidad que requiere el dinamismo y la innovación imperantes en la sociedad, poco transparentes y entendibles para la ciudadanía en general y, desde ese punto de vista, escasamente accesibles. Esta falta de adaptación a un contexto caracterizado por la innovación permanente hace perder a las ciudades importantes espacios de oportunidad. Pero el problema de la planificación urbanística es más profundo y deriva de la normativa que rige sus contenidos, las distintas fases de tramitación y aprobación, la desconexión entre los intereses globales u horizontales y los sectoriales y hasta la

seguridad jurídica que debería acompañarlos en el tiempo para generar la certeza necesaria que acompañe a las más importantes decisiones, públicas y privadas.

Solo contando con aquella normativa actualizada, estable, comprensible, flexible y, en la medida de lo posible, simplificada, a que se hizo referencia en el párrafo anterior será posible avanzar en un modelo urbano sostenible de ordenación, transformación y uso del suelo. Y solo contando con una planificación territorial y urbanística que englobe idénticas características, se podrá garantizar un modelo territorial y urbano capaz de responder a las necesidades sociales de cada momento, respetando el medio ambiente y contribuyendo al progreso social y económico.

La gobernanza también juega un papel importante, en la medida en que asegura la participación ciudadana, la transparencia, la capacitación local y la adecuada colaboración y coordinación multinivel. La Buena Gobernanza, entendida como los procesos de toma de decisiones y de implementación transparentes, eficaces, que se alcanzan de forma democrática con la participación de todos los interesados, que consumen unos recursos equilibrados en función de los objetivos perseguidos y que cuentan con la información necesaria, puesta a disposición de quienes la puedan solicitar es un elemento clave en las nuevas Agendas.

La apuesta decidida de los Ayuntamientos españoles por el "Gobierno Abierto" marca un camino que persigue tres objetivos muy valiosos en términos democráticos: promover el avance de las políticas de transparencia, facilitar el ejercicio de los derechos de acceso a la información y participación de la ciudadanía y reforzar e incrementar la confianza de la ciudadanía en los gobiernos locales. Se trata, por tanto, de una gobernanza que genera valor y cuyos pilares básicos son: la Transparencia, la Colaboración y la Participación. Y, por último, habría que incluir la financiación y, con peso específico propio, las nuevas tecnologías y el intercambio de conocimiento. No en vano, el acceso a aquellas y, especialmente, a la tecnología digital, permiten aplicar soluciones territoriales y urbanas innovadoras que contribuyen a generar territorios y ciudades más eficientes, inteligentes, respetuosas con su entorno y adaptadas a la evolución de las necesidades vitales de quienes los habitan. Por su parte, el intercambio de conocimientos, principalmente a través de redes preestablecidas en las que se institucionaliza la colaboración, es una manera eficaz de compartir, replicar y ampliar las experiencias positivas e, incluso, las negativas, de manera que no se vuelvan a cometer los mismos errores. Estas redes no solo permiten estar continuamente conectados y tener fácil acceso a los conocimientos y a las soluciones viables, sino que suministran sistemas de aprendizaje estratégico orientado fundamentalmente a los resultados que se desean conseguir.

Planificación estratégica y fondos europeos

El Plan General de Ordenación Urbana (PGOU) de Tudela fue aprobado en 1991 y es el principal instrumento urbanístico del municipio. Además del PGOU, existe una serie de planes y estrategias de ciudad que complementan la planificación urbanística, dado su carácter integral, y se alinean con los ODS y los Objetivos Estratégicos de la Agenda Urbana Española.

- Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado de Tudela (2016)
- Plan Estratégico de Ciudad de Tudela 2030

- Plan de Acción Municipal (PAM)

El PAM es el compromiso político de los responsables municipales ante la ciudadanía. A través del PAM el Ayuntamiento da transparencia a su actuación, informando a la ciudadanía y al conjunto de agentes de la ciudad (asociaciones, empresas, etc.) qué es lo que prevé hacer en cada uno de los ámbitos de actuación que son responsabilidad municipal. A través de sus contenidos se concreta aquello que el gobierno municipal tiene previsto realizar como Ayuntamiento. Además, fomenta la democracia, la participación y permite que la ciudadanía conozca los proyectos de futuro y, por lo tanto, puedan valorarlos.

El PAM forma parte del engranaje del Sistema de Planificación Estratégica del Ayuntamiento de Tudela, puesto en marcha desde 2012 con el propósito de implantar una nueva forma de trabajar, con la utilización de distintas herramientas que facilitan la Planificación estratégica municipal, a través de los siguientes elementos:

- Manual de Planificación Estratégica (documento que articula y explica las distintas herramientas estratégicas internas).
- Cuadro de Mando Integral Municipal, se trata de una herramienta que ayuda a medir objetivamente la evolución de las actuaciones, resultados y/o percepción de la actividad municipal.
- Plan de Acción Municipal (PAM), documento estratégico que especifica la visión de futuro Tudela que tiene el Equipo de Gobierno para el municipio, y con qué acciones se intentará alcanzarla. Se trata en suma de la concreción del proyecto de gobierno para toda la legislatura ("hoja de ruta") e incluye sus principales objetivos, acciones, responsables y plazos de realización.
- Planes de Gestión Anuales de las Áreas Municipales, las direcciones de las Áreas y los Técnicos municipales establecen junto con sus respectivas Concejalías las actuaciones a realizar para poder cumplir con las metas del Año.
- Cada año se realiza el Plan de Gestión Anual de las Áreas Municipales como documento de seguimiento y de reporte a la ciudadanía sobre el cumplimiento de objetivos y actuaciones.

El Ayuntamiento de Tudela cuenta con una amplia experiencia en la captación, gestión y verificación de subvenciones y fondos europeos, que le ha permitido desarrollar proyectos transformadores con financiación pública, en el marco de la EDUSI, del programa POCTEFA, los fondos FEADER (LEADER) o en el contexto de los fondos Next Generation EU.

En materia de ayudas municipales puestas a disposición de la ciudadanía y de las entidades del tejido local, el Ayuntamiento cuenta con un Plan Estratégico de Subvenciones 2023-2025.

Gobernanza municipal

El Ayuntamiento de Tudela está liderado por el Alcalde-Presidente, integrado por un equipo de gobierno de 11 personas (5 regidores y 6 regidoras), y estructurado por cuatro grandes áreas municipales, Promoción Económica, Desarrollo Urbano Sostenible, Derechos Sociales y Promoción

de la Ciudad, de las cuales se desglosan una serie de unidades administrativas. También cuenta con unidades administrativas dependientes de forma directa de Alcaldía.

El Pleno municipal del Ayuntamiento es el máximo órgano del gobierno de la ciudad, compuesto por todos los regidores y las regidoras electos. El número de miembros que componen el Pleno es de 21 (9 hombres y 12 mujeres), en proporción al número de habitantes.

Las relaciones entre los miembros de las áreas y los departamentos durante el desarrollo de su trabajo requieren de procesos y medidas que mejoren su nivel de comunicación y coordinación, para avanzar hacia una gestión más transversal y eficiente.

En relación a la gestión, se plantea la necesidad de impulsar la aplicación de herramientas y metodologías comunes para llevar a cabo una gestión de calidad dentro del propio Ayuntamiento y la implantación de políticas que faciliten el cumplimiento de las exigencias de mejora, mediante los distintos procesos y la gestión de los servicios que se prestan a la ciudadanía.

Buen gobierno y transparencia

En 2015 se creó un Portal de Transparencia en el que se publicaron datos municipales e información de interés para la ciudadanía, a raíz de la adhesión por Convenio facilitada por el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas para promover y facilitar a los Ayuntamientos el desarrollo de la Ley 19/2013 de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno. Desde el equipo de gobierno se plantea su mejora tanto en la actualización de contenido como el poder hacerlo más visual. En este sentido, se tendrá en cuenta la posibilidad de incluir funcionalidades en materia de participación ciudadana o datos abiertos.

Comprometido con la integridad y el buen gobierno, el Ayuntamiento de Tudela ha aprobado una Declaración de lucha contra el fraude y los conflictos de intereses en el marco del sistema de gestión del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, que dio lugar a que, en 2022, se aprobara el Plan de Medidas Antifraude para la Gestión de los Fondos de los Next Generation UE, con el fin de dar cumplimiento al principio de transparencia y de acuerdo con la normativa que regula la gestión de los fondos europeos.

Además, se ha puesto en marcha desde 2023 un Canal de Información, en cumplimiento con lo establecido en la Ley 2/2023, de 20 de febrero, reguladora de la protección de las personas que informen sobre infracciones normativas y de lucha contra la corrupción. Este sistema interno de información constituye el cauce preferente para que las personas físicas puedan comunicar información obtenida en un contexto laboral o profesional sobre alguna de las acciones u omisiones a las que se refiere el artículo 2 de la Ley, fundamentalmente infracciones penales, infracciones administrativas graves o muy graves, e infracciones del Derecho de la Unión Europea.

En esta línea, se encuentra activo también un canal de Avisos, Quejas y Sugerencias (AQS), a través del cual la ciudadanía puede informar al Ayuntamiento de cualquier tipo de incidencia urbana o de cualquiera otra índole.

Participación ciudadana y gobernanza multinivel

Para promover la participación el Ayuntamiento creó en 2019 el Plan de Participación Ciudadana, mediante el cual se apostó por la participación ciudadana en la gestión y decisión municipal, como elemento de apertura de la administración a la ciudadanía y búsqueda de un modelo de gestión basado en una gobernanza más abierta y dinámica. Sin embargo, la implementación del Plan no se ha efectuado de manera integral y efectiva. Entre algunas de las herramientas de participación impulsadas, están las encuestas de satisfacción de la ciudadanía con la calidad de los servicios en diferentes áreas, los procesos de participación ligados a la elaboración de planes municipales o los canales internos de información y sugerencias.

Para la dinamización social, la participación comunitaria y la vertebración e integración del tejido social se desarrollan talleres y acciones formativas e interactivas en ámbitos ligados a la cultura, el ocio, el asociacionismo o la educación informal, dirigidas a población general y a sectores específicos a través de programas como el Club Social de Tercera Edad, el Espacio Joven, los Clubes de Tiempo Libre, Ciclos de Actividades Socioculturales o el Chiquiticasa.

El Ayuntamiento de Tudela gestiona una serie de organismos o entidades dependientes del Consistorio: E.P.E.L. Tudela Cultura, Junta Municipal de Aguas. Además, se promueve la colaboración y cooperación en otras instituciones públicas o semipúblicas, en la que participan sus representantes políticos, como los Consejos de Salud, la Mancomunidad de la Ribera, el Consorcio EDER, la Fundación Hospital Nuestra Señora de Gracia, Fundación María Forcada, Fundación Real Casa de Misericordia, la Comisión Permanente Fundación Don Manuel Castel-Ruiz, ANIMSA, Grupo MotorCampus Tudela, etc.

Gracias a esta participación la ciudad de Tudela cuenta con servicios y programas que mejoran los servicios urbanos, gestionan la actividad turística o promueven las políticas sociales.

Puntos clave

- › Disposición de estrategias de desarrollo sostenible, proyectos europeos y un sistema de planificación estratégica.
- › Los procesos de elaboración del Plan de Acción Municipal, durante cada legislatura, tienen en cuenta acciones de participación y consultas de satisfacción de la ciudadanía sobre los servicios públicos.
- › Necesidad de impulsar la aplicación de herramientas y metodologías comunes para llevar a cabo una gestión municipal de mayor calidad.
- › Necesidad de actualizar el Portal de Transparencia.
- › Activos canales de información interna y recogida de sugerencias.
- › Existencia de un Plan de Participación Ciudadana que es necesario actualizar e implementar.

- › Existencia de medidas y compromisos para promover el buen gobierno y prevenir el riesgo de fraude.
- › Tejido asociativo amplio y proactivo, con espacios compartidos en los que desarrollar sus acciones de manera colaborativa con el Ayuntamiento de Tudela, que también impulsa programas dirigidas a favorecer el desarrollo comunitario y social.
- › Desde el Ayuntamiento de Tudela se participa de manera activa en múltiples instituciones y entidades locales y supramunicipales con el objetivo de aterrizar mejor las políticas públicas sobre la ciudad.

Referencias documentales

- › Plan Estratégico de Ciudad de Tudela (PEC_2015) y Diagnóstico Estratégico (PEC)
- › EDUSI Tudela (2016)
- › Estrategia y Modelo de Ocupación del Territorio del Plan General Municipal de Tudela EMOT (2019)
- › Plan de Medidas Antifraude del Ayuntamiento de Tudela (2022)
- › Códigos de conducta y ética Ayuntamiento de Tudela
- › Plan de Acción Municipal (PAM)

ANÁLISIS DAFO

Debilidades

- Bienes y recursos patrimoniales en mal estado de conservación y bajo aprovechamiento.
- Baja eficiencia energética en edificios municipales.
- Modelo de movilidad condicionado por el uso predominante el vehículo particular motorizado.
- Tráfico y ruidos en determinados puntos.
- Baja conectividad por barreras artificiales.
- Baja accesibilidad urbana en casco histórico.
- Suelos industriales no urbanizados.
- Concentración urbana de sectores vulnerables y aumento de las desigualdades.
- Dificultades para el acceso a la vivienda entre población vulnerable (alquiler y compra).
- Bajo uso de equipamientos culturales y deportivos, con acceso poco asequible.
- Falta de oferta de ocio y de oportunidades laborales entre los jóvenes.
- Brecha digital entre grupos sociales concretos.

Amenazas

- Riesgo de incendios e inundaciones.
- Aumento de la pobreza energética.
- Alza de las temperaturas y olas de calor, con efectos negativos en la calidad de vida.
- Incremento de las emisiones debido a la movilidad y el consumo energético.
- Sequías y desaparición de la agricultura.
- Brecha formación-demanda laboral.
- Aumento del incivismo y la inseguridad.
- Falta de recursos y financiación.
- Progresivo envejecimiento la población y aumento de las necesidades de cuidados.
- Empeoramiento de la salud mental.
- Fuga de talento y falta de relevo generacional.
- Especulación inmobiliaria y precios elevados en el marco de la vivienda.
- Aumento del sinhogarismo.
- Pérdida de poder adquisitivo.

Fortalezas

- Ciudad compacta con buena red viaria
- Alta proporción de zonas verdes.
- Municipio con amplia tradición agrícola.
- Rico patrimonio arquitectónico y cultural.
- Valiosos recursos naturales y ambientales.
- Calidad de vida y buena calidad del aire.
- Notable industria agroalimentaria.
- Experiencia en estrategias sostenibles y gestión de proyectos europeos.
- Sistema de Planificación Estratégica Municipal.
- Apuesta por las energías renovables.
- Buses no contaminantes en transporte urbano.
- Buen nivel de convivencia multicultural.
- Iniciativas de digitalización (Fundación Dédalo) y avance de la e-administración.
- Tejido asociativo dinámico y proactivo.
- Tutela del Consorcio EDER para promover la sostenibilidad y la competitividad territorial.

Oportunidades

- Conexión de zonas y senderos verdes, y creación de corredor ecológico en río Ebro.
- Transformación urbana del eje ferroviario.
- Impulsar la economía de los cuidados.
- Atracción empresarial y polo industrial de innovación verde y agroalimentaria.
- Apuesta por las energías renovables.
- Digitalización de los servicios urbanos.
- Promover eventos culturales y deportivos.
- Fondos europeos para la rehabilitación edificatoria y la regeneración urbana.
- Promover la alimentación de proximidad.
- Impulsar la formación, la innovación, el emprendimiento y el dinamismo en el tejido económico local.
- Tecnologías que promuevan el uso de los datos para una mejor toma de decisiones.
- Modernización del comercio local.
- Nuevos canales y espacios de comunicación y participación ciudadana.
- Impulsar la UPNA, Campus en Tudela y sus relaciones con la ciudadanía.

6

MARCO ESTRATÉGICO

El proceso de formulación estratégica, emprendido durante la segunda fase de la elaboración de la Agenda Urbana de Tudela, ha estado orientado hacia la identificación de los retos estratégicos que afronta el municipio en su contexto local y regional, y en la recogida de propuestas de actuación.

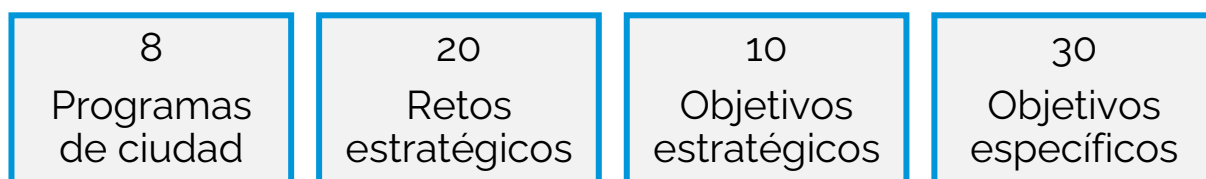
Durante la fase de Diagnóstico se ha podido formular una aproximación del escenario del territorio desde múltiples perspectivas, dando como resultado una respuesta transversal a las desafíos y conflictos detectados a partir de los retos estratégicos finalmente identificados.

Para el desarrollo de la segunda fase, se han tenido en cuenta tres fuentes de información simultánea: el análisis de resultados del diagnóstico, el estudio de los diferentes documentos estratégicos existentes, la visión experta de los integrantes políticos y técnicos de los Grupos de trabajo y la participación de la ciudadanía y los agentes locales.

El principal elemento estructurante de este apartado proviene de las disposiciones y sugerencias emitidas por la Agenda Urbana Española, principal referencia estratégica y metodológica del proyecto. Además, se contempla la alineación estratégica de las Agendas y documentos estratégicos internacionales y europeos, dado el carácter integral que adopta la Agenda Urbana de Tudela para contribuir a responder a los desafíos a nivel global.

A nivel estratégico, se parte de los 10 Ejes estratégicos y 10 Objetivos estratégicos -de los cuales se derivan 30 Objetivos específicos- de la Agenda Urbana Española, que han servido de base para la definición de una serie de Programas de ciudad, que representan la visión de ciudad que Tudela quiere alcanzar en el futuro.

Los programas de ciudad, junto con los retos y los objetivos, componen el Marco Estratégico de la Agenda Urbana de Tudela.



Todo este ejercicio concluirá en la elaboración del Plan de Acción como la parte más importante en la construcción de su hoja de ruta, que contendrá los proyectos y actuaciones a implementar, clasificados en función de los Programas de ciudad.

Seguidamente, se muestra una tabla en la que se puede observar la relación estratégica entre los Ejes Estratégicos de la Agenda Urbana Española y los Programas de ciudad definidos para la Agenda Urbana de Tudela.

EJES ESTRATÉGICOS AUE		PROGRAMAS DE CIUDAD
	1. TERRITORIO, PAISAJE Y BIODIVERSIDAD	CIUDAD VERDE Y CULTURAL
	2. MODELO DE CIUDAD	
	5. MOVILIDAD Y TRANSPORTE	CIUDAD SOSTENIBLE Y CONECTADA
	3. CAMBIO CLIMÁTICO Y RESILIENCIA	
	4. GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS Y ECONOMÍA CIRCULAR	CIUDAD EFICIENTE Y RESILIENTE
	6. COHESIÓN SOCIAL E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES	
	7. ECONOMÍA URBANA	CIUDAD PRÓSPERA E INNOVADORA
	8. VIVIENDA	
	9. ERA DIGITAL	CIUDAD INTELIGENTE Y DIGITAL
	10. INSTRUMENTOS Y GOBERNANZA	

PROGRAMAS, RETOS Y OBJETIVOS

En la tabla inferior se desglosan los Programas de Ciudad y los Retos Estratégicos, clasificados por los Ejes y Objetivos de la Agenda Urbana Española. Todos estos constituyen el Marco Estratégico de la Agenda Urbana de Tudela.

EJE Y OBJETIVOS AUE		PROGRAMAS	RETOS ESTRATÉGICOS
Eje 1. Territorio, Paisaje y Biodiversidad Objetivo 1. Ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo	• Objetivo específico 1.1. Ordenar el suelo de manera compatible con su entorno territorial. • Objetivo específico 1.2. Conservar y mejorar el patrimonio natural y cultural, y proteger el paisaje. • Objetivo específico 1.3. Mejorar las infraestructuras verdes y azules y vincularlas con el contexto natural.	CIUDAD VERDE Y CULTURAL	• RE.1 Conservación y mantenimiento del patrimonio cultural, artístico y arquitectónico. • RE.2 Restauración ambiental y paisajística. • RE.3 Fomento de la biodiversidad urbana y vertebración de corredores verdes.
Eje 2. Modelo urbano Objetivo 2. Evitar la dispersión y revitalizar la ciudad existente Eje 5. Movilidad y Transporte Objetivo 5. Favorecer la proximidad y la movilidad sostenible	• Objetivo específico 2.1. Definir un modelo urbano que fomente la compacidad, el equilibrio urbano y la dotación de servicios básicos. • Objetivo específico 2.2. Garantizar la complejidad funcional y la diversidad de usos. • Objetivo específico 2.3. Garantizar la calidad y la accesibilidad universal de los espacios públicos. • Objetivo específico 2.4. Mejorar el medioambiente urbano y reducir la contaminación. • Objetivo específico 2.5. Impulsar la regeneración urbana. • Objetivo específico 2.6. Mejorar la calidad y sostenibilidad de los edificios. • Objetivo específico 5.1. Favorecer la ciudad de proximidad. • Objetivo específico 5.2. Potenciar modos de transporte sostenibles.	CIUDAD SOSTENIBLE Y CONECTADA	• RE.3 Fomento de la biodiversidad urbana y vertebración de corredores verdes. • RE.4. Impulso de un modelo de ciudad compacta, equilibrada y sostenible. • RE.5 Desarrollo y adecuación de suelo industrial. • RE.6 Rehabilitación edificatoria sostenible y regeneración urbana del espacio público. • RE.7 Fomento de la conectividad urbana y de un modelo sostenible, activo y seguro de movilidad.

EJE Y OBJETIVOS AUE		PROGRAMAS	RETOS ESTRATÉGICOS
Eje 3. Cambio Climático y Resiliencia Objetivo 3. Prevenir y reducir los efectos del cambio climático y mejorar la resiliencia Eje 4. Gestión Sostenible de los Recursos y Economía Circular Objetivo 4. Hacer una gestión sostenible de los recursos y favorecer la economía circular	• Objetivo específico 3.1. Adaptar el modelo territorial y urbano a los efectos del cambio climático y avanzar en su prevención. • Objetivo específico 3.2. Reducir las emisiones de gases efecto invernadero. • Objetivo específico 3.3. Mejorar la resiliencia frente al cambio climático. • Objetivo específico 4.1. Ser más eficientes energéticamente y ahorrar energía. • Objetivo específico 4.2. Optimizar y reducir el consumo de agua. • Objetivo específico 4.3. Fomentar el ciclo de los materiales. • Objetivo específico 4.4. Reducir los residuos y favorecer su reciclaje.	CIUDAD EFICIENTE Y RESILIENTE	• RE.8 Adaptación climática ante el aumento de las temperaturas, olas de calor y sequías. • RE.9 Mitigación de los riesgos de desastres naturales y de incendios forestales e inundaciones. • RE.10 Fomento del ahorro energético y del uso de energías renovables en los edificios e infraestructuras municipales. • RE.11 Gestión eficiente y sostenible del ciclo del agua. • RE.12 Recuperación del sector primario y fomento de la producción y el consumo de productos locales. • RE.13 Impulso de la economía circular y de una gestión eficiente de los residuos urbanos.
Eje 6. Cohesión Social e Igualdad de Oportunidades Objetivo 6. Fomentar la cohesión social y buscar la equidad	• Objetivo específico 6.1. Reducir el riesgo de pobreza y exclusión social en entornos urbanos desfavorecidos. • Objetivo específico 6.2. Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y discapacidad.	CIUDAD COHESIONADA Y SALUDABLE	• RE.14 Promoción de la cohesión social, la tolerancia, la convivencia intercultural y la seguridad. • RE.15 Bienestar, salud y calidad de vida.
Eje 7. Economía Urbana Objetivo 7. Impulsar y favorecer la economía urbana	• Objetivo específico 7.1. Buscar la productividad local, la generación de empleo y la dinamización y diversificación de la actividad económica. • Objetivo específico 7.2 Fomentar el turismo inteligente, sostenible y de calidad y los sectores clave de la economía local.	CIUDAD PRÓSPERA E INNOVADORA	• RE.12 Recuperación del sector primario y fomento de la producción y el consumo de productos locales. • RE.16 Fomento de oportunidades formativas y laborales entre los jóvenes y colectivos vulnerables. • RE.17 Modernización del tejido económico y potenciación de una economía más diversificada, dinámica e innovadora.

EJE Y OBJETIVOS AUE		PROGRAMAS	RETOS ESTRATÉGICOS
Eje 8. Vivienda Objetivo 8. Garantizar el acceso a la vivienda	• Objetivo específico 8.1. Fomentar la existencia de un parque de vivienda adecuado a precio accesible. • Objetivo específico 8.2. Garantizar el acceso a la vivienda, especialmente de los colectivos más vulnerables.	CIUDAD SOCIAL Y HABITABLE	• RE.6 Rehabilitación edificatoria sostenible y regeneración urbana del espacio público. • RE.18 Promoción de un acceso asequible a la vivienda y de condiciones dignas de habitabilidad.
Eje 9. Era Digital Objetivo 9. Liderar y fomentar la innovación digital	• Objetivo específico 9.1. Favorecer la sociedad del conocimiento y avanzar hacia el desarrollo de las ciudades inteligentes (Smart Cities). • Objetivo específico 9.2. Fomentar la administración electrónica y reducir la brecha digital.	CIUDAD INTELIGENTE Y DIGITAL	• RE.19 La tecnología y la digitalización al servicio de la ciudadanía y de la gestión de la ciudad.
Eje 10. Instrumentos y Gobernanza Objetivo 10. Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza	• Objetivo específico 10.1. Lograr un marco normativo y de planeamiento actualizado, flexible y simplificado que mejore también la gestión. • Objetivo específico 10.2. Asegurar la participación ciudadana, la transparencia y favorecer la gobernanza multinivel. • Objetivo específico 10.3. Impulsar la capacitación local y mejorar la financiación. • Objetivo específico 10.4. Diseñar y poner en marcha campañas de formación y sensibilización en materia urbana, así como de intercambio y difusión del conocimiento.	CIUDAD ABIERTA Y COLABORATIVA	• RE.20 Impulso de una ciudad más abierta, participativa y concienciada.

7

PLAN DE ACCIÓN

El Plan de Acción de la Agenda Urbana de Tudela impulsará una nueva figura estratégica municipal de planificación local y sectorial del municipio de manera operativa, flexible y abierta.

El Plan de Acción articula los proyectos y actuaciones de valor de la ciudad que posibiliten su transformación, siguiendo para ello, la estrategia definida en su Agenda Urbana, así como los parámetros establecidos por las Agendas globales y, en particular, la Agenda Urbana Española.

Los proyectos y las actuaciones recogidas se agrupan por cada uno de los Programas de ciudad definidos. Cada uno de estos programas se presenta a partir de unas Fichas operativas que contienen los objetivos específicos de la agenda urbana, los retos identificados a partir del diagnóstico, una breve descripción del programa y sus implicaciones, el listado de proyectos y actuaciones asociadas, un listado de posibles líneas de financiación, así como las áreas responsables, los agentes implicados y los beneficiarios.

La relación de proyectos y actuaciones recogidas es resultado del ejercicio de análisis de la planificación previa, estratégica y sectorial, incorporando aquellos de trascendencia para el despliegue de los distintos programas y la consecución de sus objetivos. Los instrumentos de planificación previos han sido participados por lo que sus actuaciones recogen la voluntad ciudadana del momento. Además, para la Agenda Urbana se ha habilitado un cuestionario online a través del cual la población ha podido aportar nuevas contribuciones al plan de acción.

Dado que el Plan de Acción de Agenda Urbana es un documento vivo, este podrá ajustarse, modificarse y adaptarse, siempre que se considere necesario, al contexto del momento. Esta flexibilidad permite que el Plan de Acción esté abierto a incorporar nuevos cambios que den legitimidad al documento para cumplir con las prioridades de la entidad local, y de la ciudadanía.

De cada proyecto y actuación se indica a su vez el plazo estimado previsto para su desarrollo e implementación, a corto, medio y largo plazo. El marco temporal del plan de acción es hasta 2030, cumpliendo así con el horizonte previsto para alcanzar las metas del ODS11. Este horizonte temporal correspondería a dos legislaturas en la que se desplegarían los programas previstos. Es por eso, que la Agenda Urbana se rige bajo los principios de ser un documento vivo, flexible y abierto a revisión para adaptarlo a las necesidades de cada momento.

PROCESO ESTRATÉGICO QUE CULMINA EN EL PLAN DE ACCIÓN



PROGRAMA DE CIUDAD **CIUDAD VERDE Y CULTURAL**

Descripción	Posibles líneas de financiación			
Tudela cuenta con valiosos activos y recursos naturales y culturales, que necesita recuperar, revalorizar y conectar para una mayor puesta en valor de cara a mejorar su conservación, promover la calidad de vida de la población e incrementar el atractivo de la ciudad.	• Estrategias Territoriales Integradas FEDER • Programa de mejora de la competitividad y dinamización del patrimonio histórico con uso turístico (Ministerio de Turismo) • Convocatorias de restauración de ecosistemas fluviales (Fundación Biodiversidad)			
Objetivos específicos				
1.1. Ordenar el suelo de manera compatible con su entorno territorial.				
1.2. Conservar y mejorar el patrimonio natural y cultural, y proteger el paisaje.				
1.3. Mejorar las infraestructuras verdes y azules y vincularlas con el contexto natural.				
Retos estratégicos				
RE.1 Conservación y mantenimiento del patrimonio cultural, artístico y arquitectónico.				
RE.2 Restauración ambiental y paisajística.				
RE.3 Fomento de la biodiversidad urbana y vertebración de corredores verdes.				
Áreas responsables		Agentes implicados		Beneficiarios
Desarrollo Urbano Sostenible		Confederación Hidrográfica del Ebro y Acciona		Ciudadanía y visitantes
Proyectos y actuaciones				Corto Medio Largo
1	Tudela Ecosistema Vivo (PACES)			•
2	Red de Corredores Verdes (PACES)			•
3	Anillo Verde de Tudela: Plan Estratégico de Paisaje y Verde Urbano			•
4	Acondicionamiento y puesta en marcha de recorridos temáticos y ambientales.			•
5	Corredor de líneas de evacuación.			•
6	Restauración y recuperación ambiental del ámbito de Tejerías y Canraso como parque urbano.			•
7	Revisión e implementación del Plan Director del Cerro de Santa Bárbara.			•
8	Rehabilitación del edificio de Chapinerías 13 para ampliación de la Escuela de Música.			•
9	Rehabilitación del antiguo convento de San Francisco (Sementales).			•
10	Plan Especial de la Mejana con participación de la ciudadanía.			•
11	Inicio de los trámites para la declaración como Bien de Interés Cultural por parte del Gobierno de Navarra de la necrópolis islámica del entorno de la Torre Monreal e inclusión de este yacimiento arqueológico en el Plan General de Ordenación Urbana.			•
12	Estudio de las posibilidades de uso del antiguo Matadero.			•

13	Mejora y acondicionamiento de la zona de la Torre Monreal y del Corazón de María.	•
14	Estudio sobre la reforma y ampliación de la Biblioteca Pública y del Archivo Municipal.	•
15	Estudio de posibles usos para la rehabilitación de la antigua iglesia de Santa María (en la Plaza Nueva).	•
16	Estudio de nueva dotación de espacio multifuncional para el barrio de Lourdes.	•

ALINEACIÓN CON OBJETIVOS Y METAS GLOBALES

A2030-ODS	NAU	AUUE	AUE
13 14 15	Sostenibilidad Ambiental	Cultura y Patrimonio Cultural	1 2

Programa sujeto a revisión y actualización, si se considera necesario.

PROGRAMA DE CIUDAD

CIUDAD SOSTENIBLE Y CONECTADA

Descripción	Posibles líneas de financiación
El término urbano de Tudela requiere de proyectos y actuaciones que aumenten la conectividad urbana, a la vez que promuevan la movilidad sostenible, transformen los espacios urbanos y mejoren las dotaciones de equipamientos e infraestructuras municipales.	• Estrategias Territoriales Integradas (FEDER) • European Urban Initiative (FEDER) • Programa de Planes de Sostenibilidad Turística en Destino (MINCOTUR) • Programas MOVES

Objetivos específicos

- 2.1. Definir un modelo urbano que fomente la compacidad, el equilibrio urbano y la dotación de servicios básicos.
- 2.2. Garantizar la complejidad funcional y la diversidad de usos.
- 2.3. Garantizar la calidad y la accesibilidad universal de los espacios públicos.
- 2.4. Mejorar el medioambiente urbano y reducir la contaminación.
- 2.5. Impulsar la regeneración urbana.
- 2.6. Mejorar la calidad y sostenibilidad de los edificios.
- 5.1. Favorecer la ciudad de proximidad.
- 5.2. Potenciar modos de transporte sostenibles.

Retos estratégicos

- RE.3 Fomento de la biodiversidad urbana y vertebración de corredores verdes.
- RE.4. Impulso de un modelo de ciudad compacta, equilibrada y sostenible.
- RE.5 Desarrollo y adecuación de suelo industrial.
- RE.6 Rehabilitación edificatoria sostenible y regeneración urbana del espacio público.
- RE.7 Fomento de la conectividad urbana y de un modelo sostenible, activo y seguro de movilidad.

Áreas responsables	Agentes implicados	Beneficiarios
Urbanismo, Obras y Proyectos Estratégicos	Jiménez Movilidad, Renfe y Gobierno de Navarra	Ciudadanía, visitantes, organizaciones ligadas a la bicicleta y ciclistas

	Proyectos y actuaciones	Corto	Medio	Largo
1	Estudio estratégico para la supresión de la vía del tren y la creación de un eje cívico.	•		
2	Instar al Gobierno de Navarra a urbanizar un nuevo sector de la Serna.		•	
3	Actualización de la disposición de suelo (PAEDET).		•	
4	Mejora y acondicionamiento de polígonos industriales (PAEDET).		•	
5	Plan de Accesibilidad Urbana Universal plurianual (PAUU).	•		
6	Tudela Vertical: Instalación de ascensores urbanos. Ascensor Urbano de la calle Manresa.		•	
7	Plan Estratégico del Casco Histórico.	•		
8	Impulso a la regeneración urbana en la ciudad.		•	
9	Remodelación del espacio (Itinerarios peatonales, ciclables y motorizados) y Renovación de redes, comprendido en las calles Muro y Paseo Pamplona de Tudela, Fase III.		•	
10	Trabajar en los entornos escolares para que sean seguros.	•		
11	Plan de Movilidad Urbana Sostenible de Tudela (PMUS).	•		
12	Tudela Ciudad 30.		•	

PROGRAMA DE CIUDAD

CIUDAD SOSTENIBLE Y CONECTADA

13	Proyecto de renovación del acceso a Tudela desde Carretera de Tarazona.	•	
14	Estudio de medidas para mejorar el tráfico en la calle Juan Antonio Fernández.	•	
15	Mejora del entorno de la calle Cascante.	•	
16	Estudio de viabilidad de alternativas de Ronda Norte para completar la circunvalación de la ciudad.	•	
17	Implantación ZAS en casco histórico.	•	
18	Remodelación de la Plaza Vieja.		•
19	Estudio e Implantación de parkings disuasorios.	•	
20	Fomento del transporte público urbano en detrimento del vehículo privado (PACES).	•	
21	Estrategia para la movilidad urbana sostenible y el transporte en las empresas (PACES).	•	
22	Plan Integral de la Bicicleta (PACES).	•	
23	Red de Caminos Escolares (PACES).	•	
24	Ampliación y mejora de la red de carriles bici e implantación de aparcabicis inteligentes.	•	
25	Red de puntos de recarga para vehículos eléctricos	•	
26	Estudio de viabilidad de creación de nuevo aparcamiento en el barrio de Lourdes	•	
27	Incluir infraestructuras de estacionamiento seguros para VMP.	•	
28	Instalación de fuentes de agua potable filtrada para beber y rellenar botellas reutilizables en espacios públicos y en todas las escuelas y dependencias públicas.	•	
29	Obras de rehabilitación del estadio Ciudad de Tudela		•

ALINEACIÓN CON OBJETIVOS Y METAS GLOBALES

A2030-ODS	NAU	AUUE	AUE
11	Sostenibilidad Espacial	Movilidad Urbana, Calidad del Aire, Seguridad en Espacios Públicos	2 5

Programa sujeto a revisión y actualización, si se considera necesario.

PROGRAMA DE CIUDAD CIUDAD EFICIENTE Y RESILIENTE

Descripción

Frente a un contexto de cambio climático y transición energética, en el que la calidad de vida y la seguridad de la población es más vulnerable, son necesarias medidas que favorezcan la prevención ante desastres naturales, la adaptación y mitigación climática, la resiliencia urbana, la sostenibilidad de los recursos, la eficiencia de los servicios urbanos, la economía circular y el uso de energías renovables.

Posibles líneas de financiación

- Estrategias Territoriales Integradas (FEDER)
- Subvenciones para proyectos de infraestructuras ambientales, sociales y digitales (Miteco)
- Convocatorias de renaturalización urbana y reducción del riesgo de inundación (Fundación Biodiversidad)
- Plan de Impulso a la Rehabilitación de Edificios Públicos (PIREP)
- PERTE Digitalización ciclo del agua

Objetivos específicos

- 3.1. Adaptar el modelo territorial y urbano a los efectos del cambio climático y avanzar en su prevención.
- 3.2. Reducir las emisiones de gases efecto invernadero.
- 3.3. Mejorar la resiliencia frente al cambio climático.
- 4.1. Ser más eficientes energéticamente y ahorrar energía.
- 4.2. Optimizar y reducir el consumo de agua.
- 4.3. Fomentar el ciclo de los materiales.
- 4.4. Reducir los residuos y favorecer su reciclaje.

Retos estratégicos

- RE.8 Adaptación climática ante el aumento de las temperaturas, olas de calor y sequías.
- RE.9 Mitigación de los riesgos de desastres naturales y de incendios forestales e inundaciones.
- RE.10 Fomento del ahorro energético y del uso de energías renovables en los edificios e infraestructuras municipales.
- RE.11 Gestión eficiente y sostenible del ciclo del agua.
- RE.12 Recuperación del sector primario y fomento de la producción y el consumo de productos locales.
- RE.13 Impulso de la economía circular y de una gestión eficiente de los residuos urbanos.

Áreas responsables	Agentes implicados	Beneficiarios
Desarrollo Urbano Sostenible	Comunidades de propietarios, Junta Municipal de Aguas, Mancomunidad de la Ribera y otras concesionarias	Ciudadanía y visitantes

Proyectos y actuaciones		Corto	Medio	Largo
1	Implantación de medias para favorecer el Urbanismo Sostenible.	•		
2	Plan de renaturalización del espacio público de Tudela (PACES).	•		
3	Mejora de la cooperación en la lucha contra el cambio climático (PACES).	•		
4	Refugios climáticos.		•	

PROGRAMA DE CIUDAD CIUDAD EFICIENTE Y RESILIENTE

5	Jardines verticales y cubiertas verdes en edificios públicos y privados.		•
6	Normativas que favorezcan la integración de criterios bioclimáticos en la edificación para una mayor resiliencia frente a las temperaturas elevadas.	•	
7	Plan de alerta climática (PACES).		•
8	Implementación Plan de Prevención de Incendios.	•	
9	Implementación Plan de Prevención de Inundaciones.	•	
10	Sistemas Urbanos de Drenaje Sostenible (SUDS).		•
11	Programa de edificios de consumo casi nulo (ECCN) (PACES).		•
12	Programa de rehabilitación energética de edificios municipales de Tudela (PACES).		•
13	Programa Escuelas Verdes (PACES).	•	
14	Comunidades energéticas.		•
15	Placas fotovoltaicas en edificios municipales.		•
16	Mejorar la red de abastecimiento y saneamiento (PACES).		•
17	Gestión eficiente y renovable de fuentes y equipos de bombeo (PACES).		•
18	Optimización del uso del agua (PACES).		•
19	Sistemas de captación de aguas de lluvia para su reutilización en riego de parques y jardines.		•
20	Medidas de consumo responsable, prevención y reutilización entre la ciudadanía y el tejido comercial, empresarial e industrial.	•	
21	Plan integral para la mejora del reciclaje y la valoración de residuos (PACES).	•	
22	Mejora en la recogida de residuos urbanos en determinados puntos del municipio donde se acumulan más residuos.	•	
23	Implantación de medidas para mitigar la generación de residuos de envases y evitar la generación de plásticos de un solo uso en eventos públicos.		•
24	Elaboración de un Protocolo Anti-contaminación para la mejora de la calidad del air.		•
25	Medidas para las mejoras agroambientales.		•
26	Creación de un banco de semillas de variedades locales.		•
27	Control de la proliferación de animales, como palomas, gatos, cigüeñas, ratas, etc., y potenciar otros animales beneficiosos (jardines con zonas naturalizadas, cajas nido de murciélagos, aves, hoteles de insectos beneficiosos...).	•	

ALINEACIÓN CON OBJETIVOS Y METAS GLOBALES

A2030-ODS	NAU	AUUE	AUE
6 7 9 12	Sostenibilidad Ambiental	Economía Circular, Adaptación Climática y Transición Energética	3 4

Programa sujeto a revisión y actualización, si se considera necesario.

PROGRAMA DE CIUDAD CIUDAD COHESIONADA Y SALUDABLE

Descripción	Posibles líneas de financiación			
Los retos sociales que afronta Tudela en materia de desigualdad, integración, envejecimiento, dependencia, inseguridad o falta de oportunidades entre los jóvenes, requieren de políticas y acciones municipales activas y permanentes, que transformen las relaciones sociales y mejoren las condiciones de vida, sobre todo de los más vulnerables.	• Ayudas para la realización de acciones destinadas a la promoción de estilos de vida saludable a través de la creación o rehabilitación de entornos saludables (Ministerio de Sanidad y FEMP)			
Objetivos específicos				
6.1. Reducir el riesgo de pobreza y exclusión social en entornos urbanos desfavorecidos.				
6.2. Buscar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y discapacidad.				
Retos estratégicos				
RE.14 Promoción de la cohesión social, la tolerancia, la convivencia intercultural y la seguridad.				
RE.15 Bienestar, salud y calidad de vida.				
Áreas responsables		Agentes implicados	Beneficiarios	
Bienestar Social y Atención a la Diversidad; Sanidad; Igualdad; Centros Cívicos; Juventud		Consejos de Salud (Este-Santa Ana y Oeste-Gayarre) y asociaciones sociales, juveniles, culturales y de mujeres	Ciudadanía, jóvenes, personas mayores y personas en riesgo de exclusión social	
Proyectos y actuaciones		Corto	Medio	Largo
1 Plan Estratégico de Servicios Sociales.		•		
2 Plan Estratégico de Inclusión, Diversidad y Cohesión Social.		•		
3 Plan de Seguridad Ciudadana en el Espacio Público.		•		
4 Plan de Acogida, Cooperación y Solidaridad.		•		
5 Red de apoyo y envejecimiento activo y saludable entre personas mayores.			•	
6 Programa municipal de emancipación juvenil.			•	
7 IV Plan de Igualdad entre Mujeres y Hombres.		•		
8 Programa juvenil de prevención de valores y ocio responsable y saludable.		•		
9 Uso asequible de los centros y equipamientos municipales para el impulso intergeneracional de la cultura y el deporte.		•		
10 Apertura instalaciones municipales fuera del horario lectivo y los fines de semana dentro de un programa de actividades para el fomento del deporte y de los hábitos saludables en la población joven.		•		
11 Plan de Adicciones para trabajar los programas de prevención de consumos de tóxicos y los problemas de dependencia con no-tóxicos.		•		
12 Programa de apoyo al deporte femenino.		•		
13 Creación de rutas cardiosaludables específicas que transcurran por zonas de interés paisajístico y natural.				•
14 Construcción de un nuevo frontón abierto.				•

ALINEACIÓN CON OBJETIVOS Y METAS GLOBALES			
A2030-ODS	NAU	AUUE	AUE
1 2 3 4 5 10	Sostenibilidad Social	Seguridad en Espacios Públicos e Inclusión de migrantes y refugiados	6

Programa sujeto a revisión y actualización, si se considera necesario.

PROGRAMA DE CIUDAD **CIUDAD PRÓSPERA E INNOVADORA**

Descripción	Posibles líneas de financiación			
El modelo económico local precisa de una transformación hacia la diversificación, la sostenibilidad, la innovación y la colaboración para promover su sostenibilidad, competitividad y posicionamiento, por medio de proyectos y actuaciones que reactiven a los sectores clave, promuevan la atracción de empresas disruptivas, mejoren la cualificación de las personas y las empresas o generen un mayor dinamismo en el tejido económico local.	• Programa de Planes de Sostenibilidad Turística en Destino (MINCOTUR) • Ayudas destinadas a la ejecución de varias acciones de refuerzo de la conectividad en polígonos industriales y centros logísticos (MINECO) • Ayudas para el apoyo a mercados, zonas urbanas comerciales, comercio no sedentario y canales cortos de comercialización (Ministerio de Turismo)			
Objetivos específicos				
7.1. Buscar la productividad local, la generación de empleo y la dinamización y diversificación de la actividad económica.				
7.2 Fomentar el turismo inteligente, sostenible y de calidad y los sectores clave de la economía local.				
Retos estratégicos				
RE.12 Recuperación del sector primario y fomento de la producción y el consumo de productos locales.				
RE.16 Fomento de oportunidades formativas y laborales entre los jóvenes y colectivos vulnerables.				
RE.17 Modernización del tejido económico y potenciación de una economía más diversificada, dinámica e innovadora.				
Áreas responsables	Agentes implicados	Beneficiarios		
Comercio, Industria y Empleo; Turismo	Fundación Dédalo, Consorcio EDER, asociaciones del tejido económico	Ciudadanía, emprendedores, empresas y comercios		
Proyectos y actuaciones		Corto	Medio	Largo
1	Plan de formación y fomento del empleo verde (PACES).	•		
2	Programa Municipal de Empleo Joven: Servicio de Orientación y Asesoramiento para la búsqueda de empleo para jóvenes, talleres de habilidades para el empleo, difusión ofertas de empleo, se podría complementar con cursos de formación para el empleo, Escuelas Taller...	•		
2	Itinerarios formativos ligados a la innovación, el conocimiento y la tecnología, en colaboración con el tejido económico local.	•		
3	Polo sostenible de innovación empresarial e industrial.			•
4	Programa de preempredimiento de base tecnológica (PAEDET).		•	
5	Programa de mentorización y coaching para el crecimiento (PAEDET).		•	
6	Programa de aceleración tecnológica (PAEDET).		•	
7	Convocatoria de premios de emprendimiento (PAEDET).	•		
8	Proyecto "impulsa tu tierra" de puesta en valor de la imagen del empresariado (PAEDET).	•		

PROGRAMA DE CIUDAD CIUDAD PRÓSPERA E INNOVADORA

9	Programa de innovación abierta entre empresas y startups (PAEDET).	•	
10	Impulso formativo en sectores y temáticas estratégicas (PAEDET).	•	
11	Iniciativa Ribera Talent (PAEDET).		•
12	Dinamización espacio NEXO (PAEDET).	•	
13	Nuevo Plan Estratégico de Comercio local.	•	
14	Centro Comercial Abierto.		•
15	Iniciativas/proyectos agroecológicos.		•
16	Fomentar la formación y la cultura en el ámbito de la sostenibilidad.	•	
17	Fomento de Proyectos de Economía Circular.		•
18	Fomento de los huertos escolares ecológicos en colaboración con la Concejalía de Educación y con los centros escolares.		•
19	Creación y puesta en marcha del Festival de Música "INVERDURA".	•	
20	Hub Audiovisual para impulsar el sector audiovisual, creativo y cultural que además permita la formación en el sector.		•
21	Desarrollo de programas de formación en materia de accesibilidad universal y atención al público para gestores y profesionales.		•

ALINEACIÓN CON OBJETIVOS Y METAS GLOBALES

A2030-ODS	NAU	AUUE	AUE
8 9 17	Sostenibilidad Económica	Trabajos y habilidades en la economía local	7

Programa sujeto a revisión y actualización, si se considera necesario.

PROGRAMA DE CIUDAD **CIUDAD SOCIAL Y HABITABLE**

Descripción	Posibles líneas de financiación			
La vivienda es una cuestión social primordial para la población y una prioridad para el Ayuntamiento en un contexto de aumento de los precios y especulación. Con lo que, una de las apuestas de la Agenda Urbana de Tudela es facilitar el acceso a la vivienda, sobre todo entre los jóvenes y los sectores más vulnerables, así como fomentar condiciones de vida dignas en aquellas viviendas más envejecidas y empobrecidas.	• Estrategias Territoriales Integradas (FEDER) • European Urban Initiative (FEDER) • Programa de construcción de viviendas en alquiler social en edificios energéticamente eficientes (Ministerio de Vivienda y Agenda Urbana).			
Objetivos específicos				
8.1. Fomentar la existencia de un parque de vivienda adecuado a precio accesible.				
8.2. Garantizar el acceso a la vivienda, especialmente de los colectivos más vulnerables.				
Retos estratégicos				
RE.6 Rehabilitación edificatoria sostenible y regeneración urbana del espacio público.				
RE.18 Promoción de un acceso asequible a la vivienda y de condiciones dignas de habitabilidad.				
Áreas responsables	Agentes implicados	Beneficiarios		
Urbanismo, Obras y Proyectos Estratégicos; Bienestar Social y Atención a la Diversidad	Comunidades de propietarios, empresas de construcción, asociaciones sociales y Gobierno de Navarra	Ciudadanía, jóvenes y personas con dificultades para acceder a una vivienda		
Proyectos y actuaciones		Corto	Medio	Largo
1 Proyectos Cohousing.				•
2 Programa de apoyo a la rehabilitación energética de viviendas anteriores a 1980 (PACES).				•
3 Regulación de las viviendas turísticas mediante una ordenanza municipal.		•		
4 Impulso para la creación de pisos tutelados en Tudela.				•
5 Puesta en marcha programas de convivencia intergeneracional.				•
6 Desarrollo e implementación de acciones contra la soledad no deseada y propuestas para mantener la etapa activa de las personas mayores retrasando los procesos de dependencia.			•	

ALINEACIÓN CON OBJETIVOS Y METAS GLOBALES

A2030-ODS	NAU	AUUE	AUE
11	Sostenibilidad Social	Vivienda	2 8

Programa sujeto a revisión y actualización, si se considera necesario.

PROGRAMA DE CIUDAD **CIUDAD INTELIGENTE Y DIGITAL**

Descripción	Posibles líneas de financiación
A la luz de las ventajas que pueden otorgar las nuevas tecnologías y el conocimiento al servicio de la ciudad y la ciudadanía, Tudela debe reforzar los proyectos y las inversiones destinadas a avanzar hacia el concepto de smart city, tanto desde el punto de vista de la gestión y la decisión, como de la relación con la ciudadanía y modernización de las empresas y organizaciones del ecosistema local.	• Concesión de ayudas públicas en el marco de la línea de fomento de innovación desde la demanda para la compra pública de innovación • Convocatoria de subvenciones destinadas a la transformación digital y modernización de las entidades locales (MPT) • Convocatoria de ayudas para el despliegue de plataformas tecnológicas y soluciones digitales en los destinos de la Red DTI (Ministerio de Industria y Turismo)

Objetivos específicos
9.1. Favorecer la sociedad del conocimiento y avanzar hacia el desarrollo de las ciudades inteligentes (Smart Cities). 9.2. Fomentar la administración electrónica y reducir la brecha digital.

Retos estratégicos
RE.19 La tecnología y la digitalización al servicio de la ciudadanía y de la gestión de la ciudad.

Áreas responsables	Agentes implicados	Beneficiarios
TICs; Organización y calidad	Fundación Dédalo, ANIMSA y Consorcio EDER	Plantilla Ayuntamiento, ciudadanía, visitantes y personas que sufren brecha digital

Proyectos y actuaciones	Corto	Medio	Largo
1 Plataformas y herramientas de gestión del dato.			•
2 Programa de digitalización y control inteligente de la energía municipal (PACES).		•	
3 Instalación de dispositivos que permitan la sensorización del tráfico y otras verticales.	•		
4 Visibilización y mejora del Observatorio de Socioeconómico.	•		
5 Plan de ciberseguridad.	•		
6 Desarrollo, consolidación y divulgación de la administración electrónica.	•		
7 Mejora de la conectividad y extensión de infraestructuras tecnológicas y de fibra óptica en barrios y polígonos.		•	
8 Extensión de la red Wifi4you que podría facilitar la sensorización de los servicios públicos.		•	
9 Creación de nuevos espacios y canales físicos y virtuales de relación con la ciudadanía.		•	
10 Creación de webs municipales accesibles y atractivas.	•		
11 Potenciación de apps de información e interacción ciudadana.	•		
12 Estrategia común de centralización, unificación y uso de redes sociales.	•		
13 Continuación con los planes de alfabetización digital.	•		

PROGRAMA DE CIUDAD CIUDAD INTELIGENTE Y DIGITAL

14	Desarrollo de iniciativas y proyectos digitales en colaboración con la Cátedra de Calidad.	•
15	Mejora de la información de los lugares de interés histórico, etnográfico o de otro tipo mediante paneles táctiles, mapas descargables en dispositivos móviles, códigos QR que faciliten los recorridos y la interpretación, APP's de guiado sensorial, etc.	•

ALINEACIÓN CON OBJETIVOS Y METAS GLOBALES

A2030-ODS	NAU	AUUE	AUE
9	Sostenibilidad Económica	Transición Digital	9

Programa sujeto a revisión y actualización, si se considera necesario.

PROGRAMA DE CIUDAD CIUDAD ABIERTA Y PARTICIPATIVA

Descripción	Posibles líneas de financiación			
La gobernanza de la ciudad corresponde a los dirigentes políticos y los responsables técnicos del Ayuntamiento, cuyo papel como "gestores" debe enfocarse hacia la planificación estratégica integrada, la gestión transversal, la colaboración multinivel, el buen gobierno, la transparencia, el gobierno abierto y la participación y sensibilización de la ciudadanía.	• Convocatorias de subvenciones para impulsar la Agenda 2030 en las entidades locales (Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030)			
Objetivos específicos				
10.1. Lograr un marco normativo y de planeamiento actualizado, flexible y simplificado que mejore también la gestión.				
10.2. Asegurar la participación ciudadana, la transparencia y favorecer la gobernanza multinivel.				
10.3. Impulsar la capacitación local y mejorar la financiación.				
10.4. Diseñar y poner en marcha campañas de formación y sensibilización en materia urbana, así como de intercambio y difusión del conocimiento.				
Retos estratégicos				
RE.20 Impulso de una ciudad más abierta, participativa y concienciada.				
Áreas responsables	Agentes implicados	Beneficiarios		
Organización, Calidad, Participación Ciudadana y Servicios Generales; Recursos Humanos	Mancomunidad de la Ribera y Consorcio EDER	Plantilla Ayuntamiento y Ciudadanía		
Proyectos y actuaciones		Corto	Medio	Largo
1	Plataforma de Gobernanza Abierta: Participación, Transparencia y Portal de Datos Abiertos.		•	
2	Impulso a la participación Ciudadana.	•		
3	Visualización, gestión y seguimiento del PAM 2023-2027.	•		
4	Mejora de la formación y la concienciación de los empleados municipales (PACES).	•		
5	Programa de promoción de hábitos de conducta sostenibles "Mas por menos" (PACES).	•		
6	Agenda Urbana Escolar.	•		
7	Puesta en marcha de las concejalías de barrio.	•		
8	Estudio e implantación de un nuevo modelo participativo y de unos nuevos presupuestos participativos de acuerdo con las concejalías de barrio.		•	

ALINEACIÓN CON OBJETIVOS Y METAS GLOBALES

A2030-ODS	NAU	AUUE	AUE
11 16 17	Sostenibilidad Social y Espacial	Contratación Pública	2 10

Programa sujeto a revisión y actualización, si se considera necesario.

8

GOBERNANZA Y SEGUIMIENTO

A continuación, se desarrolla el modelo de gobernanza y el sistema de seguimiento y evaluación de la Agenda Urbana de Tudela, que incluye el sistema de indicadores, la estructura de gobernanza y los procedimientos y protocolos a implantar para su correcto desarrollo.

La Agenda Urbana de Tudela tiene que ser un documento vivo, flexible, abierto a la participación de manera permanente y en constante evolución, capaz de adaptarse a las circunstancias de una realidad urbana cambiante, pero basando esta adaptación en evidencias objetivas (indicadores) y en un proceso participativo y consensuado (gobernanza).

El Sistema de Seguimiento y Evaluación debe estar basado en indicadores que faciliten su implementación y la determinación de una serie de pautas que permitan el seguimiento y evaluación de sus contenidos, y poder así medir el grado de implementación efectiva de la Agenda, y por ende, del ODS 11, así como de otros documentos y estrategias europeas e internacionales vinculadas al Plan de Acción de la Agenda Urbana de Tudela, estableciendo equivalencias e interacciones entre los distintos indicadores.

Modelo de gobernanza y sistema de seguimiento y evaluación

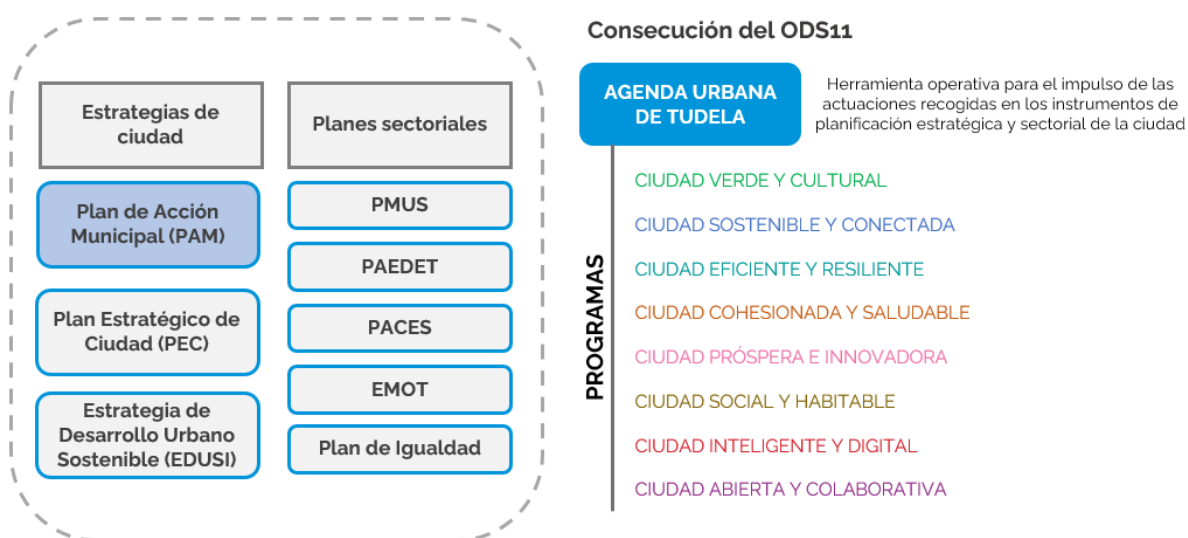


Procesos ligados a la gobernanza y el seguimiento.

8.1 GOBERNANZA E IMPLEMENTACIÓN

El marco estratégico de la Agenda Urbana descansa sobre una mirada transversal y holística. Y es que, tal y como ya apunta la Agenda Urbana Española, cualquier plan, programa, estrategia o agenda que tenga como fin el diseño, elaboración e implementación de un modelo de desarrollo urbano sostenible, no puede consistir en la mera suma de actuaciones diversas que cubren diferentes ámbitos, si no en la interrelación de la planificación local a través de instrumentos que configuran una auténtica estrategia integrada y operativa de transformación.

MARCO ESTRATÉGICO DE LA PLANIFICACIÓN LOCAL



La Agenda Urbana es un documento vivo y flexible, cuya implementación se va ajustando al contexto social, económico y político de cada momento, para dar una respuesta adaptada a cada situación. Ello obliga a establecer dinámicas de colaboración y a tener que trabajar de manera coordinada a través de una gobernanza multinivel, tanto horizontal, entre los distintos departamentos del Ayuntamiento, como vertical, con éstas últimas entre sí.

La Agenda Urbana de Tudela apuesta por trabajar a nivel interno y externo incorporando elementos de gestión pública basados en la transparencia, la participación, la colaboración o la rendición de cuentas. Y, todo ello, desde la creación de un modelo que se adapte a las capacidades y funcionalidades de un Ayuntamiento, sin duplicar espacios o herramientas ya operativas. De este modo, el modelo de gobernanza participativa propuesto pretende poner en valor las dimensiones tanto endógenas como exógenas de nuestra hoja de ruta.

Además, tal y como se explica en el Plan de Acción, la Agenda Urbana es una estrategia con vocación de integración y transversalidad, de manera que los diferentes proyectos y actuaciones que la componen responden, en muchos casos, a más de un Objetivo estratégico con vinculaciones entre sí. Por ello, es importante contar con un modelo de gobernanza que asegure la correcta coordinación y transversalidad de los proyectos, potenciando el trabajo multidisciplinar y

multiagente de los diferentes equipos técnicos que vayan a implementar las diferentes actuaciones.

En este sentido, el modelo de gobernanza propuesto también establece la necesaria vinculación con otra serie de agentes externos a la corporación municipal cuya participación y colaboración es clave para el desarrollo del Plan de Acción de la Agenda Urbana de Tudela.

El modelo de gobernanza de la Agenda Urbana de Tudela debe reforzar la misión de la entidad municipal. Al mismo tiempo, este modelo de gobernanza debe poseer un carácter aspiracional, de modo que sea también reflejo de la visión estratégica de la organización municipal. Y, finalmente, este modelo de gobernanza debe ser coherente con los valores hacia la ciudadanía y agentes clave del municipio en lo referente a la prestación de los servicios públicos.

Atendiendo a estos elementos, el modelo de gobernanza que dibujamos para la Agenda Urbana de Tudela se desarrolla a partir de una concepción de factores clave que se interconecta entre sí.

- En primer lugar, un equipo político impulso de una estrategia de ciudad que responda al contexto actual y que permita un posicionamiento de la ciudad para acceder a fuentes de financiación.
- En segundo lugar, distintos espacios de trabajo internos en los que los equipos técnicos aborden el despliegue de la estrategia desde la transversalidad, eliminando la concepción de políticas y proyectos segmentados y sectoriales.
- En tercer lugar, un aprovechamiento de órganos y espacios ya existentes que permitan sumar a agentes de interés externos a la organización (empresas, universidades, colectivos específicos) al trabajo compartido de desarrollo de los proyectos contemplados en el Plan de Acción.
- En cuarto lugar, una participación ciudadana continuada a lo largo de todo el proceso, animando a reflexionar de una manera compartida sobre el desarrollo sostenible a futuro de la ciudad y su entorno y permitiendo ampliar hacia el exterior la rendición de cuentas asociada a la estrategia.
- Y, en quinto lugar, distintas dinámicas, herramientas y espacios para asegurar una correcta gobernanza multinivel de la estrategia, tanto a nivel estatal, como autonómico, a escala provincial, comarcal o junto a municipios del entorno.

Contar con un modelo de gobernanza adecuado asegura la revisión y actualización del Plan de Acción y la correcta coordinación y transversalidad de las actuaciones propuestas, favoreciendo el trabajo multidisciplinario y multe-agente de los diferentes equipos técnicos implicados en el desarrollo del Plan de Acción, integrados en las diferentes áreas y departamentos del Ayuntamiento, visibles en el esquema de la página siguiente.

ORGANIGRAMA MUNICIPAL



ÁREAS

PROMOCIÓN ECONÓMICA	DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE	DERECHOS SOCIALES	PROMOCIÓN DE LA CIUDAD
Hacienda, Catastro, Patrimonio y Compras	Urbanismo, Obras y Proyectos Estratégicos	Bienestar Social y Atención a la Diversidad	Deportes
Tesorería	Sanidad	Igualdad	Juventud
Comercio, Industria y Empleo	Servicios Contratados y Fondos Europeos		Centros Cívicos
Turismo	Agricultura, Ganadería, Montes, Protección Animal, Medio Ambiente y Agenda 21		Educación
			Festejos

ÓRGANO DE CONTROL Y SEGUIMIENTO DEL PLAN

Para el control y seguimiento del Plan de Acción, se propone aprovechar las instancias de gobierno existentes en el Ayuntamiento del Tudela y en concreto la **Comisión Informativa de Desarrollo Urbano Sostenible**, que cuenta con plena representación del equipo de gobierno y de todos los partidos políticos con representación en el municipio.

Serían funciones de dicha comisión:

- Asegurar y velar por el cumplimiento eficaz de las acciones y medidas dispuestas en este plan
- Monitorizar a través del seguimiento de proyectos y la evolución de indicadores, de la correcta ejecución del plan
- Identificar las variables externas que motivarían cambios de relevancia del plan
- Dotar al plan con los medios y recursos necesarios para su desarrollo.

La monitorización del Plan se realizará a través de esta comisión en la que se reportarán los avances del mismo.

EQUIPO DE GESTIÓN

Para el control y seguimiento operativo del Plan de Acción, se propone la **creación de un Grupo de Trabajo de Agenda Urbana**, al cual se le asignarán las siguientes funciones:

- Planificar anualmente las acciones que va a desplegar la Agenda Urbana en su conjunto y en el marco de la implementación de los proyectos.
- Reportar a final de año los resultados alcanzados a la Comisión Informativa de Desarrollo Urbano Sostenible.
- Asegurar el lanzamiento y gestión de los proyectos y acciones del Plan.
- Dotar a los proyectos de presupuesto y capacidad de ejecución.
- Liderar los apoyos externos necesarios.
- Preparar las comisiones.
- Establecer los mecanismos y las responsabilidades de desempeño para recoger los datos del Cuadro de Mando de Indicadores.

La ejecución de las diferentes iniciativas requerirá de la colaboración con todas las áreas y unidades administrativas municipales, y se llevará a cabo analizando la idoneidad de apoyos expertos externos y/o de refuerzos organizativos.

PARTICIPACIÓN

El Plan se ha enfocado de forma abierta y participativa. Para su elaboración se ha contado, a través de jornadas, talleres y encuestas, con la participación y aportaciones de la ciudadanía y los principales agentes económicos y sociales vinculados a Tudela.

En su desarrollo se apuesta por aprovechar las estructuras de participación que se están generando dentro del marco de participación ciudadana del municipio, para favorecer la comunicación bidireccional entre el Ayuntamiento y los grupos de interés.

8.2 SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

Para el seguimiento del Plan de Acción se ha elaborado un Cuadro de Mando de Indicadores.

Para la definición y selección de los indicadores del Cuadro de Mando se han tenido en cuenta los indicadores del Observatorio Socioeconómico de Tudela (competencia de la Cátedra de Calidad UNED "Ciudad de Tudela"), y también el conjunto de Indicadores de Seguimiento y Evaluación de la Agenda Urbana Española, conformado por 72 indicadores asociados a cada uno de sus Objetivos estratégicos y específicos, así como también la Base de Datos Descriptivos del Ministerio de Vivienda y Agenda Urbana.

Estos indicadores tienen el objetivo de monitorizar de forma integral la implementación del Plan de Acción y su repercusión en las distintas dimensiones locales de la ciudad, evaluando así el alcance de los proyectos y las actuaciones en ejecución durante el horizonte temporal de ejecución del plan de acción, previsto hasta 2030, y en el que se suceden hasta dos legislaturas.

El cálculo de indicadores se realizará en base a las estadísticas internas y de fuentes secundarias disponibles y su obtención debe ser razonable y reflejar el marco estratégico de desarrollo requerido.

CUADRO DE MANDO DE INDICADORES ESTRATÉGICOS

Nº	Indicador	Unidad	Periodicidad	Responsable
1	Zona verde por habitante	M²	Anual	Medio Ambiente
2	Consumo de energía	kWh	Anual	Medio Ambiente
3	Residuos EDAR (no peligrosos) toneladas /año	Tn	Anual	Medio Ambiente
4	Días de lluvia en Tudela	Nº	Anual	Medio Ambiente
5	Precipitación media de lluvia en Tudela	mm	Anual	Medio Ambiente
6	Temperatura media en Tudela	°C	Anual	Medio Ambiente
7	Viajeros (viajes) que utilizan el transporte público urbano	Nº	Anual	Urbanismo
8	Tasa de riesgo de pobreza	%	Anual	Bienestar Social
9	Personas con ayuda de emergencia social	Nº	Anual	Bienestar Social
10	Tudela Índice envejecimiento (población > 59 años / < 20)	%	Anual	Bienestar Social
11	Paro en la población activa (15 - 64)	%	Anual	Bienestar Social
12	Mujeres asistidas por violencia de género	Nº	Anual	Igualdad
13	Delitos por 1.000 habitantes en la zona de Tudela	Nº	Anual	Policía Local
14	Afiliados a Seguridad Social	Nº	Anual	Empleo
15	Personas en desempleo	Nº	Anual	Empleo
16	Personas sin empleo anterior	Nº	Anual	Empleo
17	Personas en desempleo mayores 45 años	Nº	Anual	Empleo
18	Personas en desempleo menores de 25 años	Nº	Anual	Empleo
19	Mujeres en desempleo	Nº	Anual	Empleo
20	Número de empresas	Nº	Anual	Industria
21	Viajeros cada 100 habitantes (Zona Tudela)	Nº	Anual	Turismo
22	Pernotaciones en hoteles de la zona de Tudela	Nº	Anual	Turismo
23	Viajeros en hoteles de la zona de Tudela	Nº	Anual	Turismo
24	Viajeros españoles en hoteles de la zona de Tudela	Nº	Anual	Turismo
25	Viajeros extranjeros en hoteles de la zona de Tudela	Nº	Anual	Turismo
26	Estancia media en hoteles de la zona de Tudela	Nº	Anual	Turismo
27	% ocupación media de plazas hoteles de la zona de Tudela	Nº	Anual	Turismo
28	Número total de visitantes atendidos en Oficina de Turismo de Tudela	Nº	Anual	Turismo
29	Número de visitantes internacionales atendidos en la Oficina de Turismo de Tudela	Nº	Anual	Turismo
30	Índice de precio hotelero en Navarra	Nº	Anual	Turismo
31	Número de viviendas en Tudela	Nº	Anual	Urbanismo
32	Número de personas beneficiarias de programas que favorezcan el acceso a la vivienda	Nº	Anual	Bienestar Social

33	Personas participantes en programas de alfabetización digital	Nº	Anual	TICs
34	Personas participantes en actividades ligadas a la Agenda Urbana	Nº	Anual	Participación Ciudadana
35	Vehículos a motor cada 1000 habitantes en Tudela	Nº	Anual	Policía Local
36	Vehículos a motor en Tudela	Nº	Anual	Policía Local
37	Automóviles turismo	Nº	Anual	Policía Local
38	Automóviles turismos eléctricos	Nº	Anual	Policía Local
39	Camiones y furgonetas	Nº	Anual	Policía Local
40	Parque vehículos motocicletas	Nº	Anual	Policía Local
41	Antigüedad % parque turismos superior a 4 años	Nº	Anual	Policía Local
42	Accidentes de tráfico en Tudela (con heridos y sin heridos)	Nº	Anual	Policía Local
43	Heridos leves, graves y fallecidos en accidentes de tráfico	Nº	Anual	Policía Local
44	Delitos por 1000 habitantes en la zona de Tudela	Nº	Anual	Policía Local

** El cuadro de indicadores se ajustará en base a las posibles actualizaciones del plan de acción y para que el seguimiento y evaluación de su propio despliegue sea lo más operativo posible.*

INDICADORES DE EJECUCIÓN

Se plantea un conjunto de indicadores generales cuyo objetivo es evaluar el nivel de ejecución e inversión del Plan de Acción, así como el nivel de ejecución de cada uno de los Programas de ciudad, en función de la implementación de los proyectos y las actuaciones.

- Grado de ejecución del Plan de Acción en conjunto (%).
- Grado de ejecución de cada Programa de ciudad del Plan de Acción (%).
- Grado de inversión anual de los proyectos del Plan respecto del volumen de inversión total (%).

9

PARTICIPACIÓN Y COMUNICACIÓN

La implicación de la ciudadanía en la elaboración de la Agenda Urbana es una condición clave para construir una estrategia de ciudad consensuada y legitimada, que tenga en cuenta la percepción de la población tudelana sobre la situación del municipio y los retos que tiene por delante.

Por ello, durante la creación de la Agenda Urbana, se han impulsado diferentes acciones a nivel interno y externo, para guiar la participación y la comunicación durante todo el proceso, las cuales se explican a continuación:

- Constitución de Grupos de trabajo interdepartamentales y político-técnicos: 1) GT Desarrollo Urbano Sostenible, 2) Derechos Sociales, 3) Promoción Económica y 4) Ámbitos Transversales. Cada uno de estos Grupos de trabajo ha abordado diferentes dimensiones de la ciudad mediante la realización de dos sesiones de trabajo. En la primera sesión, se contrastaron los DAFO inspirados en la Agenda Urbana Española, tras la cumplimentación de unos cuestionarios online realizados mediante la herramienta online Mentimeter (ver Anexo), y se recogieron otras problemáticas y oportunidades para la ciudad. En la segunda sesión, se contrastaron los retos preliminares identificados y se recabaron proyectos y propuestas de actuación orientadas a abordar tales desafíos.
 - Sesión 1. Diagnóstico: 11 y 12 de diciembre
 - Sesión 2. Formulación estratégica: 19 y 21 de diciembre.
- Talleres participativos: El 18 de enero de 2024 se celebraron dos acciones de presentación de la Agenda Urbana de Tudela, con el objetivo de involucrar a los miembros del Ayuntamiento y a la ciudadanía en su confección. Por un lado, se presentó el proceso de elaboración y los resultados alcanzados hasta el momento a los miembros políticos y técnicos del Consistorio. Y por otro, se realizó un Taller participativo abierto a la ciudadanía y los agentes locales, en el Centro Cívico Lestonnac, en el que se presentaron los retos y los proyectos recopilados hasta la fecha, y se realizó una dinámica abierta para valorar tales resultados, escuchar opiniones y recoger aportaciones.



Presentación de la Agenda Urbana de Tudela ante el personal técnico del Ayuntamiento.

- Encuesta pública: Para abrir el proceso de confección de la Agenda Urbana a toda la población, se ha diseñado y publicó una encuesta online desde el 19 hasta el 28 de enero, para permitir que la ciudadanía pudiera valorar los retos identificados para la ciudad, priorizar los proyectos y actuaciones seleccionadas de manera preliminar en el Plan de Acción, y recabar otras aportaciones y propuestas que contribuyeran a enriquecer el documento.
- Proceso de revisión por parte de la oposición del documento de Agenda Urbana: El documento borrador se compartió con la oposición para que pudiesen hacer aportaciones al plan de acción. Se han recibido una serie de propuestas que han contribuido a enriquecer el listado inicial de actuaciones previstas en los programas de ciudad. Estas se han valorado e incorporado en la versión final del plan de acción. Además, la oposición ha hecho aportaciones a la propuesta de indicadores para el seguimiento del plan de acción, que también han sido incorporados al listado de indicadores propuestos inicialmente.

En los que se refiere a la comunicación, se han impulsado diferentes acciones dirigidas a informar a la ciudadanía y divulgar el proceso de trabajo realizado. Entre estas, se han publicado notas de prensa desde la sección de noticias municipal, divulgado mensajes en redes sociales (Twitter, Instagram y Facebook) y emitidos avisos en la web del Ayuntamiento.

Durante la implementación de la Agenda Urbana de Tudela y el Plan de Acción se considerarán aquellos órganos, mecanismos y herramientas a disposición del Ayuntamiento para continuar fomentando la participación y la comunicación entre la población, dado que la Agenda Urbana es un documento dinámico que requiere de la retroalimentación de la ciudadanía y los agentes locales durante todo el proceso.

OTROS PROCESOS DE PARTICIPACIÓN

La participación de la ciudadanía y de los miembros político-técnicos del Ayuntamiento ha estado presente durante otros procesos de planificación estratégica, lo que permite enriquecer el documento de Agenda Urbana gracias a las aportaciones que se recogieron en cada uno de esos procesos participativos y que se han considerado, también, para el Plan de Acción de la Agenda Urbana Local.

Así, el documento de Agenda Urbana de Tudela no parte de cero, sustentándose sobre la base de otros instrumentos estratégicos y sectoriales de ciudad realizados hasta la fecha. Por ejemplo, el plan de acción de la Agenda Urbana de Tudela se configura partiendo de los resultados participativos de documentos estratégicos como el Plan de Atracción de Empresas y Desarrollo Económico de Tudela (PAEDET), el Plan de Acción por el Clima y la Energía Sostenible (PACES), del EMOT, Plan de Transporte Urbano y del Plan de Movilidad Urbana Sostenible de Tudela (PMUS) (ver descripción de estos procesos participativos en el capítulo Anexo).

9.2 RESULTADOS ALCANZADOS DEL PROCESO PARTICIPATIVO

Taller participativo

En el taller realizado con la ciudadanía el 18 de enero de 2024 en el Centro Cívico Lestonnac, se contrastaron los retos identificados, se priorizaron los proyectos preliminares seleccionados en el Plan de Acción y se recopilaron otras aportaciones y propuestas de actuación.

Para la priorización de los proyectos se utilizó la herramienta online Mentimeter, que proponía valorar del 1 al 5 cada uno de los proyectos según su importancia. A continuación, se presentan las valoraciones y puntuaciones medias obtenidas en función de las respuestas realizadas.

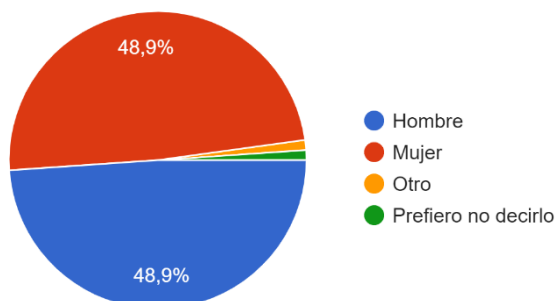
Proyectos para una Ciudad Verde y Cultural	1	2	3	4	5
Creación de una red de zonas y senderos verdes.				4,3	
Recuperación ambiental del ámbito de Tejerías y Canraso.			3,5		
Rehabilitación del antiguo convento de San Francisco (Sementales).			3,3		
Proyectos para una Ciudad Sostenible y Conectada	1	2	3	4	5
Mejorar el acondicionamiento urbano de los polígonos industriales.		2,2			
Instalación de ascensores urbanos.		2,1			
Eliminación de la vía del tren y creación de una gran avenida verde.			3,8		
Regeneración urbana del espacio público en el casco histórico.				4,2	
Dotación de nuevos espacios e itinerarios peatonales y ciclistas.			3,5		
Estudio e implantación de aparcamientos disuasorios.			3		
Proyectos para una Ciudad Eficiente y Resiliente	1	2	3	4	5
Implantación de una red de puntos de recarga para vehículos eléctricos.	1,5				
Instalación de jardines verticales, cubiertas verdes y zonas de sombraje que minoricen los efectos del cambio climático.			3,1		
Programas de mejora de la eficiencia energética de los edificios municipales.		2,9			
Creación de comunidades energéticas.		2,8			
Optimización de la gestión del ciclo del agua.			3,5		
Sistemas de captación de aguas de lluvia para su reutilización en riego de parques y jardines.			3,5		
Mejora de la recogida de residuos urbanos.			3,2		
Proyectos para una Ciudad Cohesionada y Saludable	1	2	3	4	5
Programa municipal de emancipación juvenil.			3,3		

Red de apoyo y envejecimiento activo y saludable entre personas mayores.			3,7		
Uso asequible de los centros y equipamientos municipales para el impulso intergeneracional de la cultura y el deporte.			3,4		
Proyectos para una Ciudad Próspera e Innovadora	1	2	3	4	5
Plan de formación y fomento del empleo verde.		2,5			
Programas formativos ligados a la innovación, el conocimiento y la tecnología.		2,8			
Impulso de la sostenibilidad y la innovación en el sector empresarial e industrial.		2,8			
Plan Estratégico de Comercio Local.			3,8		
Proyectos para una Ciudad Social y Habitable	1	2	3	4	5
Rehabilitación energética de viviendas envejecidas.			3,9		
Fomento de iniciativas "Cohousing" para la construcción de edificios colaborativos de viviendas sociales.		2,6			
Proyectos para una Ciudad Inteligente y Digital	1	2	3	4	5
Creación de nuevos espacios y canales físicos y virtuales de relación con la ciudadanía.		2,2			
Planes y programas de aprendizaje digital.		2,9			
Proyectos para una Ciudad Abierta y Colaborativa	1	2	3	4	5
Procesos y acciones que fomenten la participación ciudadana.				4,6	
<u>Otros proyectos o propuestas que quieras aportar</u> • Transformación del casco histórico y rehabilitación de viviendas. • Actuar sobre el Cerro de Santa Bárbara. • Fomento de la economía regenerativa. • Evitar la tala de árboles.					

Tras analizar las valoraciones y las puntuaciones obtenidas, se puede concluir que los proyectos considerados más prioritarios giran en torno a la vertebración de una red de zonas y senderos verdes, la regeneración urbana del espacio público en el casco histórico y el fomento de la participación ciudadana a través de los procesos y las acciones pertinentes. También, hay que destacar como una prioridad rehabilitar energéticamente viviendas deterioradas, revitalizar el comercio local y promover la eliminación de la vía del tren y su reconversión en una gran avenida verde.

Encuesta ciudadana

Para conocer la opinión de la ciudadanía sobre la realidad de Tudela, se puso a disposición de la población una Encuesta con el objetivo de recoger valoraciones y aportaciones que ayudaran a determinar cuáles son los retos más importantes a abordar en la ciudad y los proyectos más prioritarios a impulsar a través del Plan de Acción.



El formulario para cumplimentar la encuesta, diseñado con la herramienta Google Forms, estuvo abierto del 19 al 28 de enero.

En total, se recibieron 94 respuestas, de las cuales, un 48,9% son hombres y otro 48,9% son mujeres. Por otro lado, el 94,5% de los encuestados son residentes de Tudela, el 58,1% tiene estudios universitarios y el 74,2% se encuentran en situación activa de empleo.

Valoración de retos

A continuación, se presentan las puntuaciones recogidas sobre los retos, a tenor de la importancia que los encuestados han creído que tienen para la ciudad.

Retos para una Ciudad Verde y Cultural	Nada importante	Poco importante	Bastante importante	Muy importante
1. Conservación y mantenimiento del patrimonio cultural, artístico y arquitectónico.	2	2	31	58
2. Restauración ambiental y paisajística.	3	2	26	60
3. Fomento de la biodiversidad urbana y vertebración de corredores verdes.	1	6	29	58
Retos para una Ciudad Sostenible y Conectada	Nada importante	Poco importante	Bastante importante	Muy importante
4. Impulso de un modelo de ciudad compacta, equilibrada y sostenible.	5	9	39	39
5. Desarrollo y adecuación de suelo industrial.	3	16	43	29
6. Rehabilitación edificatoria sostenible y regeneración urbana del espacio público.	2	8	39	44
7. Fomento de la conectividad urbana y de un modelo sostenible, activo y seguro de movilidad.	3	10	32	48
Retos para una Ciudad Eficiente y Resiliente	Nada importante	Poco importante	Bastante importante	Muy importante
8. Adaptación climática ante el aumento de las temperaturas, las olas de calor y las sequías.	5	15	22	50
9. Mitigación de los riesgos de desastres naturales y de incendios forestales e inundaciones.	6	7	34	45
10. Fomento del ahorro energético y del uso de energías renovables en los edificios e infraestructuras municipales.	4	11	26	51

11. Gestión eficiente y sostenible del ciclo del agua.	4	9	23	56
12. Recuperación del sector primario y fomento de la producción y el consumo de productos locales.	3	9	31	50
13. Impulso de la economía circular y de una gestión eficiente de los residuos urbanos.	3	15	28	46
Retos para una Ciudad Cohesionada y Saludable	Nada importante	Poco importante	Bastante importante	Muy importante
14. Promoción de la cohesión social, la tolerancia, la convivencia intercultural y la seguridad.	6	15	26	45
15. Bienestar, salud y calidad de vida.	4	4	24	62
Retos de una Ciudad Próspera e Innovadora	Nada importante	Poco importante	Bastante importante	Muy importante
16. Fomento de oportunidades formativas y laborales entre los jóvenes y los colectivos más vulnerables.	5	7	37	42
17. Modernización del tejido económico y potenciación de una economía más diversificada, dinámica e innovadora.	3	7	39	43
Retos para una Ciudad Social y Habitable	Nada importante	Poco importante	Bastante importante	Muy importante
18. Promoción de un acceso asequible a la vivienda y de condiciones dignas de habitabilidad.	5	7	31	50
Retos para una Ciudad Inteligente y Digital	Nada importante	Poco importante	Bastante importante	Muy importante
19. La tecnología y la digitalización al servicio de la ciudadanía y de la gestión de la ciudad.	6	13	50	24
Retos para una Ciudad Abierta y Colaborativa	Nada importante	Poco importante	Bastante importante	Muy importante
20. Impulso de una ciudad más abierta, participativa y concienciada.	9	8	38	38
<u>Otros retos o problemáticas recogidas</u> • Poner en valor y proteger la fauna y flora de Tudela. • Suciedad que hay a las orillas del Ebro y por los caminos colindantes a Tudela. • Mantenimiento del espacio viario y de los elementos urbanos en casco histórico. • Conservación de la estética histórica en el espacio público. • Limpieza de la ciudad. • Gestión del tráfico. • Mejorar el tráfico rodado. • Trazado de la vía del tren. • Priorización para peatones. • Apostar por el transporte público y sostenible.				

- Mejorar la conectividad para los desplazamientos en coche y a pie.
- Ciudad habitable para los tudelanos y tudelanas, no tan enfocada al turismo.
- Fomentar la convivencia y las relaciones intergeneracionales.
- Acceso de los jóvenes a la vivienda y acceso al alquiler a través de viviendas de protección oficial.
- La ocupación del espacio público por parte de las terrazas.
- Contaminación visual.
- Seguridad ciudadana ante el aumento de delitos y violencia en la calle.
- Mayor presencial e involucración policial.
- Agenda cultural y difusión de eventos culturales.
- Uso asequible de los centros y equipamientos municipales para el impulso intergeneracional e intergénero de la cultura y el deporte.
- Ocio para los jóvenes.
- Mayor oferta de vivienda nueva.
- Fomentar un ambiente más artístico y creativo.
- Potenciar el tejido empresarial de la Ribera.
- Mayor oferta comercial en barrios y de restauración en toda la ciudad.
- Participación ciudadana y escucha activa.

El análisis de las valoraciones refleja como la mayoría de los retos identificados son considerados como bastante o muy importantes para los encuestados. Sin embargo, hay una serie de retos cuyo abordaje se considera más importante si cabe, los cuales son:

- Conservación y mantenimiento del patrimonio cultural, artístico y arquitectónico.
- Restauración ambiental y paisajística.
- Fomento de la biodiversidad urbana y vertebración de corredores verdes.
- Adaptación climática ante el aumento de las temperaturas, las olas de calor y las sequías.
- Fomento del ahorro energético y del uso de energías renovables en los edificios e infraestructuras municipales.
- Gestión eficiente y sostenible del ciclo del agua.
- Bienestar, salud y calidad de vida.

Además de estos resultados, la ciudadanía ha aportado otros desafíos importantes de afrontar, como la protección de la fauna y la flora, la gestión del tráfico, la seguridad ciudadana o la mejora en el uso de los centros y equipamientos municipales.

Priorización de proyectos

Tras la valoración de los encuestados sobre los proyectos, en función de lo prioritario que les he han parecido para impulsar la transformación de Tudela, siendo 1 nada prioritario y 5 muy prioritario, se presentan los resultados obtenidos.

Proyectos para una Ciudad Verde y Cultural	1	2	3	4	5
Creación de una red de zonas y senderos verdes.	3	5	17	21	45
Recuperación ambiental del ámbito de Tejerías y Canraso.	5	12	13	28	31
Rehabilitación del antiguo convento de San Francisco (Sementales).	8	7	20	18	37
Proyectos para una Ciudad Sostenible y Conectada	1	2	3	4	5
Mejorar el acondicionamiento urbano de los polígonos industriales.	7	17	30	26	11
Instalación de ascensores urbanos.	17	21	24	19	10
Eliminación de la vía del tren y creación de una gran avenida verde.	12	11	16	17	34
Regeneración urbana del espacio público en el casco histórico.	1	10	14	22	44
Dotación de nuevos espacios e itinerarios peatonales y ciclistas.	5	11	21	24	30
Estudio e implantación de aparcamientos disuasorios.	3	12	18	28	31
Proyectos para una Ciudad Eficiente y Resiliente	1	2	3	4	5
Implantación de una red de puntos de recarga para vehículos eléctricos.	16	19	22	19	15
Instalación de jardines verticales, cubiertas verdes y zonas de sombraje que minoricen los efectos del cambio climático.	8	4	16	20	43
Programas de mejora de la eficiencia energética de los edificios municipales.	3	12	20	33	24
Creación de comunidades energéticas.	7	12	25	25	21
Optimización de la gestión del ciclo del agua.	3	8	16	21	42
Sistemas de captación de aguas de lluvia para su reutilización en riego de parques y jardines.	3	7	11	28	43
Mejora de la recogida de residuos urbanos.	2	6	16	28	38
Proyectos para una Ciudad Cohesionada y Saludable	1	2	3	4	5
Programa municipal de emancipación juvenil.	10	11	20	19	32
Red de apoyo y envejecimiento activo y saludable entre personas mayores.	1	14	5	22	49
Uso asequible de los centros y equipamientos municipales para el impulso intergeneracional de la cultura y el deporte.	3	12	14	32	30
Proyectos para una Ciudad Próspera e Innovadora	1	2	3	4	5
Plan de formación y fomento del empleo verde.	5	5	24	27	30
Programas formativos ligados a la innovación, el conocimiento y la tecnología.	4	6	24	37	20
Impulso de la sostenibilidad y la innovación en el sector empresarial e industrial.	2	10	23	32	23

Plan Estratégico de Comercio Local.	5	6	15	32	34
Proyectos para una Ciudad Social y Habitable	1	2	3	4	5
Rehabilitación energética de viviendas envejecidas.	2	7	14	26	42
Fomento de iniciativas "Cohousing" para la construcción de edificios colaborativos de viviendas sociales.	15	8	21	21	26
Proyectos para una Ciudad Inteligente y Digital	1	2	3	4	5
Creación de nuevos espacios y canales físicos y virtuales de relación con la ciudadanía.	6	11	33	23	19
Planes y programas de aprendizaje digital.	7	11	34	27	12
Proyectos para una Ciudad Abierta y Colaborativa	1	2	3	4	5
Procesos y acciones que fomenten la participación ciudadana.	2	4	18	24	43
<u>Otros proyectos o propuestas que quieras aportar</u> • Más zonas verdes, arbolado y espacios de sombraje. • Más áreas infantiles y zonas de encuentro. • Modernización de mobiliario urbanístico. • Mejora y aprovechamiento de instalaciones deportivas. • Recuperación área Santa Quiteria. • Mejorar la zona de Torre Monreal. • Mejora acceso rotonda Tudela ETI-Hospital. • Frente a la degradación del casco histórico, fomentar su rehabilitación integral y eficiente, así como promover la atracción poblacional. • En el casco viejo hay tolerar una legislación que permita la reforma progresiva y orgánica principalmente privada evitando la proliferación de apartamentos. • Peatonalización de más calles en el casco antiguo. • Ayudas económicas para restauración de casas en el casco histórico. • Pasaje subterráneo para cruzar el centro aprovechando el espacio del río Queiles y cruzar desde el muro hasta el paseo de los poetas. • Más zonas caninas y mayor bienestar animal. • Mejora del Skatepark de la ciudad situado en el barrio de La Azucarera. • Más contenedores de reciclaje y de orgánico. • Mejora de iluminación para carril bici al hospital. • Fomentar el despliegue de autoconsumo renovable en edificios públicos. • Mantener la vía del tren como una comunicación estratégica.					

- Red de autobuses urbanos que conecte todos los barrios con el centro y facilite horarios para los desplazamientos casa-trabajo.
- Incentivos fiscales para la compra/renting de coche eléctrico.
- Más aparcamientos.
- Mejora de los espacios de estudio para los jóvenes.
- Revitalizar el mercado de abastos.
- Fomentar precios más asequibles para alquiler de comercios.
- Volver a las mesas de participación, como la del patrimonio, convivencia, etc.
- Apoyo y soporte al tejido asociativo.

El análisis de los resultados nos permite observar aquellos proyectos más prioritarios, a tenor de las puntuaciones realizadas. En este caso, las actuaciones consideradas como más destacadas se indican seguidamente:

- Creación de una red de zonas y senderos verdes.
- Regeneración urbana del espacio público en el casco histórico.
- Instalación de jardines verticales, cubiertas verdes y zonas de sombra que minoricen los efectos del cambio climático.
- Sistemas de captación de aguas de lluvia para su reutilización en riego de parques y jardines.
- Red de apoyo y envejecimiento activo y saludable entre personas mayores.
- Rehabilitación energética de viviendas envejecidas.

Además de estos resultados, la ciudadanía ha aportado otras líneas de actuación, como la creación de más zonas verdes y ampliación del arbolado, la mejora en el aprovechamiento de centros y equipamientos municipales, la transformación urbanística integral del casco histórico, el fomento del autoconsumo energético en edificios públicos o la revitalización del mercado de abastos.

9.3 ACCIONES DE COMUNICACIÓN Y DIFUSIÓN

Siguiendo las directrices de comunicación fijadas por los organismos europeos y nacionales, que defienden la necesidad de informar e involucrar activamente a la ciudadanía en las estrategias y proyectos de transformación de los territorios y las ciudades, se presentan a continuación algunas de las acciones de difusión realizadas a nivel municipal desde el Ayuntamiento de Tudela encaminadas a este propósito.

Notas de prensa

El Ayuntamiento de Tudela está elaborando la agenda urbana de la ciudad

10-01-2024 | Urbanismo, viviendas y obras



Se encuentra en un proceso de diagnóstico muy avanzado, en el que se han identificado retos de ciudad, establecido objetivos y recogido propuestas

Asimismo, se realizarán acciones de participación con la ciudadanía y agentes locales que ayudarán en la definición del plan y su desarrollo

Esta agenda urbana será clave para acceder a la financiación europea, estatal y autonómica.

"Supondrá para Tudela el impulso estratégico hacia una ciudad más sostenible, inclusiva, justa y equilibrada", ha señalado el concejal Zeus Pérez

Tudela, a 10 de enero de 2024

El Ayuntamiento de Tudela, a través de la Consultora TECH Friendly, está elaborando la agenda urbana de la ciudad, con el objeto de impulsar su transformación y hacerla más sostenible. Es un documento flexible y no vinculante propuesto desde el Gobierno de España y regido por el marco estratégico y metodológico de la 'Agenda Urbana Española', que pretende fomentar instrumentos y procesos de planificación dinámicos y abiertos que contribuyan al desarrollo de ciudades, municipios y pueblos más sostenibles.

El Ayuntamiento de Tudela abre su agenda urbana a la participación ciudadana

17-01-2024 | Urbanismo, viviendas y obras



Mañana 18 de enero, a las 18:00 horas, en el Centro Cívico Lestonnac, se celebrará un taller participativo en el que se presentarán los avances de la agenda urbana y se recogerán aportaciones de la ciudadanía

Además, se publicará una encuesta que estará abierta desde el 19 hasta el 28 de enero, para que la ciudadanía pueda valorar los retos y las líneas de trabajo identificadas en el plan de acción, así como realizar aportaciones

La participación ciudadana es uno de los factores que cualquier agenda urbana debe impulsar para convertirse en una hoja de ruta compartida y colectiva

Tudela, a 17 de enero de 2024

El Ayuntamiento de Tudela abrirá su agenda urbana a la participación ciudadana con la celebración de un taller, mañana 18 de enero, a las 18:00 horas, en el Centro Cívico Lestonnac, para presentar el proceso realizado, los resultados alcanzados hasta la fecha, conocer opiniones de la ciudadanía y recoger aportaciones para tener en cuenta en el plan de acción.

Carrusel de diapositivas y avisos

AVISOS Encuesta ciudadana sobre la Agenda Urbana de Tudela 19 enero 2024

Redes sociales

Ayuntamiento de Tudela
Publicado por Silvia Sánchez Fernández · 5 d ·

El Ayuntamiento de Tudela abre su agenda urbana a la participación ciudadana.

Mañana 18 de enero, a las 18:00 horas, en el Centro Cívico Lestonnac, se celebrará un taller participativo en el que se presentarán los avances de la agenda urbana y se recogerán aportaciones de la ciudadanía.

Además, se publicará una encuesta que estará abierta desde el 19 hasta el 28 de enero, para que la ciudadanía pueda valorar los retos y las líneas de trabajo identificadas en el plan de acción, así como realizar aportaciones.

✓ Encuesta

<https://docs.google.com/forms/d/1FAIpQLS57p1gDy0dUq.../viewform>

La participación ciudadana es uno de los factores que cualquier agenda urbana debe impulsar para convertirse en una hoja de ruta compartida y colectiva.

Más información

<https://tudela.es/el-ayuntamiento-de-tudela-abre-su...>



Ayuntamiento Tudela
@AytoTudela

El Ayuntamiento de Tudela está elaborando la agenda urbana de la ciudad.

Se encuentra en un proceso de diagnóstico muy avanzado, en el que se han identificado retos de ciudad, establecido objetivos y recogido propuestas.

Más información

tudela.es/noticia/el-ayu...







Ayuntamiento de Tudela

Publicado por Silvia Sánchez Fernández · 4 d ·

Presentación de la Agenda Urbana de Tudela en el ayuntamiento. Esta mañana, en el salón de plenos, corporativos y personal municipal han conocido las ventajas, el proceso de elaboración y el despliegue de la Agenda Urbana de Tudela.

La exposición ha corrido a cargo de la consultora de Techfriendly, Laura Noguera, y del Jefe de la unidad de Urbanismo y Servicios del Ayuntamiento de Alfaro, José Ramón Bergasa. Este último ha colaborado con el Ministerio y la FEMP en la elaboración y difusión de la Agenda Urbana Española.



10

ANEXOS

Análisis de otros procesos de participación

PAEDET-Plan de Atracción de Empresas y Desarrollo Económico de Tudela (2020)

El proceso de elaboración del Plan Estratégico de Atracción Empresarial y Desarrollo Económico de la Ciudad de Tudela (PAEDET) se fundamentó sobre la base de la participación ciudadana y de los diferentes entes y grupos de interés del municipio. El nivel total de participación ascendió a 201 personas, de las cuales el 50,24% son mujeres, el 49,25% son hombres y el 1% se ha identificado como otros.

El feedback recibido a través del proceso de participación permitió identificar y priorizar las demandas y necesidades, potencialidades y apuestas de futuro que, junto con el análisis cuantitativo de diferentes indicadores, constituyeron la base de la estrategia, sus principales pilares, objetivos y despliegue de propuestas de actuación. Los canales de participación desplegados fueron estos:

- Entrevistas personales con agentes territoriales clave, con amplia representación de entidades y organizaciones políticas, sociales y económicas vinculadas con Tudela. Las entrevistas a los agentes clave se llevaron a cabo utilizando un guion de preguntas semi-estructurado con los siguientes bloques temáticos:
 - Bloque 1. Imagen de Tudela y posicionamiento. Foco en temas vinculados con Sostenibilidad
 - Bloque 2. Visión y ejes de desarrollo
 - Bloque 3. Proyectos estratégicos territoriales
 - Bloque 4. Colaboración público-privada
 - Bloque 5. Estrategias para la atracción de empresas
 - Bloque 6. Temas vinculados con la formación
 - Bloque 7. Temas vinculados con infraestructuras y suelo industrial
 - Bloque 8. Apuestas sectoriales, innovación, mercado exterior
- Encuesta a la ciudadanía (141 respuestas). Los principales aspectos que se recogieron para mejorar el modelo de desarrollo económico de Tudela fueron los siguientes:

• Creación de marca o refuerzo de la existente • Carta de capitalidad (iniciativa en proceso) • Incentivos a la implantación de empresas	• Agilización de trámites administrativos para la creación de empresas • Refuerzo de la I+D+i • Fortalecimiento del emprendimiento y apoyo a la consolidación de empresas • Inversión
--	--

- Sostenibilidad y Medioambiente
- Talento (atracción, pero, sobre todo, retención)
- Atracción de industrias tractoras
- Revitalización del comercio
- Rehabilitación urbanística
- Encuesta online a los agentes más relevantes vinculados con Tudela: llevada a cabo de manera complementaria a las entrevistas personales y con el objetivo de conocer la opinión y recibir feedback de las instituciones públicas, agentes económicos y agentes sociales vinculados con Tudela. Entre algunas de las medidas que se recogieron, destacamos las siguientes:
 - Precio del suelo y/u oferta de valor diferencial
 - Facilitación y agilización de trámites administrativos
 - Incentivos a la implantación
 - Talento
 - Oferta formativa alineada con demanda de la industria
 - Infraestructuras de transportes y comunicaciones.
 - Apoyo en la gestión empresarial
 - Inversión en I+D+i
 - Incentivos como rebajas fiscales
 - Disponibilidad de una oferta formativa de calidad
 - Fomento de una cultura emprendedora desde la escuela
 - Ayudas económicas especialmente a jóvenes
- Mesas de trabajo temáticas en las que se invitaron a participar a los principales agentes involucrados, con el objetivo de poner en común los problemas detectados y cuellos de botella y proceder a la identificación de iniciativas de mejora. En concreto se llevaron a cabo las mesas de Agilización de trámites administrativos y la Mesa de desarrollo endógeno, ambas con un número notable de personas participantes.

Mejoras y demandas recogidas en la mesa de Agilización de Trámites administrativos:

- Continuar con el proyecto de Transformación digital interna del Ayuntamiento.
- Necesidad de personal para atender a los expedientes con suficiente calidad y agilidad.
- Actualizar, implementar y mejorar herramientas digitales de comunicaciones.
- Mejora de la información al ciudadano: implantación en el Ayuntamiento de la sede de la oficina electrónica para unificar los trámites del ciudadano.

Mejoras y demandas recogidas en la mesa de Desarrollo Endógeno:

- Problemas para acceder a financiación de la iniciativa emprendedora.
- Necesidad de diseñar políticas de apoyo al emprendimiento.
- Falta de conocimiento de las entidades asesoras sobre las causas del éxito/fracaso de las empresas.

- Posibilidad de poner en marcha una ventanilla única de atención al emprendedor y a las empresas de Tudela.

PACES- Plan de Acción por el Clima y la Energía Sostenible (2021)

La elaboración del Plan de Acción por el Clima y la Energía Sostenible (PACES) se llevó a cabo incorporando un proceso participativo que se desarrolló de manera paralela al proceso de redacción del plan de acción.

El proceso se dividió en dos procesos diferenciados:

- Un proceso participativo para la población de Tudela en general a través de una encuesta. Se recogieron un total de 107 respuestas a través de la página web del Ayuntamiento de manera libre y voluntaria. Las principales conclusiones que se extrajeron fueron las siguientes:
 - La media de valoración del cambio climático como un problema que afecta a Tudela en el presente fue del 7,6.
 - La media de valoración del cambio climático como un problema que afectará a Tudela en el futuro fue del 8,1.
 - Para un 61,29% de la población, el principal riesgo relacionado con el cambio climático fue la sequía, seguido por un 54,80% de la población que consideraba que era el calor extremo. Las inundaciones con un 48,39% y las precipitaciones torrenciales con 29,03% fueron los principales riesgos identificados por la ciudadanía.
 - Los principales causantes del cambio climático en Tudela que se apuntaron fueron, desde el punto de vista de la población, la elevada generación de residuos con un 51,61%, falta de espacios verdes y de sombra con un 47,31%, el uso del coche privado en un 45,16% y el uso eficiente de la energía, en un 44,09%. Como las causas que menos afectan al cambio climático, fueron el modelo de ciudad extendido en el territorio y poco denso, con un 3,23%, y el modelo de industria de la zona, con un 11,83%.
 - Los aspectos más importantes a trabajar según la ciudadanía fueron aumentar la revegetación y las infraestructuras verdes, los espacios de sombras, el acondicionamiento de los espacios de ribera para permitir una inundación controlada y el disfrute de estos espacios vinculados al agua, aumentar la sensibilización contra el cambio climático y mejorar la eficiencia energética en los edificios. El elemento menos importante fue disponer de una red de aparcamientos disuasorios.
 - A un 63,44% de la ciudadanía le parece que podría aportar si priorizara la movilidad a pie, en bicicleta o en transporte público, frente al vehículo privado. A un 48,39% sería el apostar por el reciclado de productos y la economía circular y aun 44,09% fomentar el consumo local y ecológico.
- Un proceso participativo con representantes de asociaciones y ciudadanía organizada/experta por medio de una sesión online celebrada el 17 de noviembre de 2020.

En primer lugar, se realizó una valoración del documento de diagnóstico (avance con conclusiones, DAFO, etc.). Se puso de manifiesto la importancia de que Tudela cuente con un Plan de Acción del Clima y la Energía como oportunidad para la ciudad, por el momento decisivo en el que nos encontramos y se plantea como el plan más importante que ha tenido Tudela en los últimos años. Además, se recogieron las siguientes valoraciones:

- Desde el punto de vista de la movilidad, se propuso que, aunque la ciudad no cuente a día de hoy con un plan de movilidad, se han llevado desde hace 4 o 5 años importantes acciones de carriles bici con los presupuestos participativos.
- Se cuestionaron algunos datos referentes a los residuos y la calidad del aire que, el presente documento en el apartado de análisis del contexto ha querido ampliar con el objetivo de esclarecer las posibles dudas de fuentes consultadas
- Se puso de manifiesto la importancia de la inundabilidad en el caso de Tudela y necesidad de contar con un estudio ad-hoc.
- Se cuestionó el hecho de que el presente plan no se considere el sector industrial como susceptible de actuar en él para reducir las emisiones, apuntando a los niveles de contaminación de las empresas presentes en Tudela.
- Se plantearon ideas como las supermanzanas o los barrios bajos en emisiones.

Asimismo, se identificaron los retos siguientes:

- Se concluyó que el principal reto a abordar es entender la situación en la que se encuentra Tudela respecto a sus emisiones de CO₂.
- Se subrayó también la importancia de tener en cuenta las competencias municipales en el PACES, pero también, trabajar otros aspectos que superan a la propia administración local, para poder trabajar con las entidades correspondientes y desarrollar propuestas. Lo importante es la estrategia que tendrá Tudela respecto al cambio climático, más allá de las competencias. Este aspecto creó cierta discordia ya que otros de los participantes, no compartía este punto de vista, pensando que era más efectivo actuar en línea con las competencias locales.
- Se planteó la necesidad de actuar en otros sectores que los seleccionados (agrario, industrial) para poder llegar esa reducción del 40%.
- Desde el punto de vista de la movilidad y de sus principales retos, se propuso el cierre del tráfico del centro de Tudela, eliminar la zona regulada, la zona azul, apostar por parkings disuasorios, apostar por un tren convencional como elemento vertebrador de la movilidad y no por TAV.
- Se planteó el hecho de no aumentar los parques eólicos e incorporar en los techos de los polígonos industriales aerogeneradores.
- Respecto a la recuperación de los espacios vegetales y su revegetación (bosques de Ribera) se consideró fundamental para la reducción de emisiones.
- Se desearon que las propuestas fueran impactantes y revolucionarias pero que al mismo tiempo sean operativas.

EMOT- Estrategia y Modelo de Ocupación del Territorio del Plan General Municipal de Tudela (2021)

El proceso de participación se articuló en fases que coincidieron con las etapas de elaboración del Plan General Municipal (PGM). Los hitos de participación realizados corresponden a las siguientes acciones:

- Entrevistas en profundidad a una selección de agentes vinculados al urbanismo y la vida de la ciudad.
- Foro Ciudadano: Se celebraron dos sesiones abiertas a toda la ciudadanía de Tudela.
- Foro Comarcal: Se celebró una jornada de trabajo colaborativo con representantes de otros municipios de la Ribera.

Las principales conclusiones que se desprendieron del proceso fueron las siguientes:

- Visión general
 - Gran consenso en que se debe poner en el centro de la ciudad a las personas, en todos los ámbitos, y pensar y planificar con esa perspectiva.
 - La recuperación de la ciudad como espacio público es crucial.
 - Es fundamental establecer un modelo holístico de movilidad sostenible, fomentando el uso peatonal y de transporte sostenible, recuperando espacios para el peatón, etc.
 - El Plan General Municipal de Tudela no solo debe planificar con perspectiva de ciudad, sino que debe hacerlo como cabecera de Comarca.
 - El plan debería establecer las bases y la planificación para ir construyendo un modelo urbano mucho más sostenible, basado en la conservación y rehabilitación de lo construido, en la valorización del patrimonio y del Casco Antiguo, la revitalización de los espacios públicos y un modelo de movilidad sostenible.
- Encuadre territorial
 - Tudela es el eje urbano sobre el que pivota la comarca de la Ribera. La ciudad y el territorio se retroalimentan. Es muy importante entender la Comarca y el papel de líder que Tudela desempeña y debe desempeñar.
 - La perspectiva del Plan General Municipal tiene que elevarse por encima de la ciudad y entender que existen dinámicas de interrelación continua con la Comarca que influyen enormemente en las dinámicas de Tudela.
 - La planificación se debe hacer sobre el uso que los habitantes de la Ribera hacen de Tudela: la movilidad, los accesos, las dotaciones, los servicios, etc.
- La ciudad construida
 - Tudela necesita impulsar lo construido, a través de la regeneración y la rehabilitación urbana.
 - Es necesario establecer una mayor conectividad entre los barrios y de estos con el centro. Solamente así se conseguirá hacer una ciudad más sostenible.

- La dinamización de los barrios es fundamental, a través de la creación y potenciación de los espacios públicos, servicios y dotaciones de proximidad, etc.
- La regeneración debe poner el foco en aquellos barrios con mayores necesidades, como el Casco Antiguo y el Barrio Lourdes, cada uno con la problemática urbanística específica.
- **Movilidad**
 - Existen problemas serios de movilidad. Es uno de los principales puntos de mejora que se deben abordar desde el PGM.
 - El consenso apunta hacia un modelo de movilidad sostenible, que fomente el uso peatonal y ciclable, armonizándolo con el resto de los medios de transporte.
 - Se parte del modelo actual que pone el foco en el automóvil y que ha planificado la ciudad para su uso. Es difícil revertir esta situación.
 - Actualmente no existe compatibilidad entre el tráfico rodado, el peatonal y el de bicicleta, hecho que hace que existen riesgos en la movilidad.
 - Es necesario establecer medidas urbanísticas que permitan un mejor uso peatonal y ciclista de la ciudad.
 - Es necesario descongestionar el tráfico, a través de medidas que permitan alternativas para atravesar la ciudad, aparcamientos perimetrales, etc.
- **Espacio público**
 - Es necesario equilibrar los espacios públicos en los diferentes barrios y zonas, tomándolos como recursos que hacen ciudad.
 - Para recuperar los espacios públicos y dotarles de sentido tiene que existir una recuperación de la calle para las personas. Es decir, la vinculación entre el espacio público y la movilidad es fundamental.
 - La planificación de los espacios debe tener en cuenta que el sentido de los mismos es el de su uso social, más allá del estético o de mera ubicación.
 - Amabilizar los espacios públicos existentes, hacer de los mismos zonas menos duras y más verdes. La conexión de zonas públicas y verdes entre los barrios sería un objetivo muy importante.
 - Es muy importante que los espacios públicos de referencia vayan acompañados de servicios que le doten de mayor sentido y uso ciudadano.
- **El Ebro**
 - Revisar la relación que la ciudad tiene con el río, actualmente escasa. Acercar el río a la vida de la ciudad, aprovechar el recurso como fuente de habitabilidad y calidad urbana.
 - El plan puede repensar cómo dotar de interés a la parte urbana del río, haciéndola accesible, dotándola de uso para la ciudadanía.
 - La parte no urbana debe respetarse como recurso ambiental evidente.

- El Casco Histórico
 - Es fundamental para la ciudad acometer la problemática del Casco Histórico, actualmente degradado. Los ciudadanos tienen derecho a tener un casco habitable, habitado, dinámico.
 - El estado del Casco Histórico es muy delicado. Existen zonas en una situación social y ambiental muy difícil. El valor de la trama de sus calles está en peligro.
 - Es necesario fomentar la ubicación de servicios, dotaciones, etc. que hagan atractivo el Casco para vivir en él.
 - Más allá del PGM es necesario el impulso de la rehabilitación y la intervención pública.
 - Apostar por un Casco Histórico vivible, higienista, por encima de propuestas meramente conservacionistas o proteccionistas. Sin poner en riesgo el valor histórico y cultural del Casco.

Durante la FASE 1 del Plan de Participación, se mantuvieron reuniones de trabajo semanales con la Comisión de Urbanismo del Ayuntamiento, a las que también asistieron los técnicos del Gobierno de Navarra, con el objetivo de tratar los aspectos estratégicos de la EMOT.

Plan de Transporte Urbano (2021)

Con el objetivo de impulsar y potenciar el transporte urbano en la ciudad, apostando por la movilidad sostenible, el Ayuntamiento de Tudela ha llevado a cabo una reorganización del servicio en la que destaca la creación de una nueva línea (Azul) que conectará el núcleo urbano con los polígonos industriales, comerciales y de ocio.

Esta propuesta, que incluye la ampliación de los periodos de las líneas Verde y Amarilla con más horarios de servicio, se abrió en 2021 a la participación ciudadana para recoger la opinión de la ciudadanía respecto a estas líneas u otras cuestiones relacionadas, a través del correo electrónico servicioscontratados@tudela.es o mediante instancia en el SAC. Las aportaciones recogidas sirvieron para para ajustar y modificar las líneas a la demanda ciudadana.

PMUS- Plan de Movilidad Urbana Sostenible de Tudela (2024)

Desde enero de 2024, está abierto un proceso de participación ciudadana para recoger y valorar las aportaciones que contribuirán al desarrollo del nuevo Plan de Movilidad Urbana Sostenible (PMUS) de la ciudad.

El propósito es involucrar activamente a la comunidad en la creación de una red ciclable integral y en la implementación de medidas para mejorar la movilidad peatonal. Para ello, se ha diseñado una serie de acciones participativas que fomentan un diálogo inclusivo, democrático y transparente. De esta manera, se busca abrir la participación a todas las personas asociadas a Recicleta Ribera, a la ciudadanía en general y a colectivos relacionados con la movilidad sostenible en Tudela, con el fin de recoger perspectivas y propuestas. También se pretende incorporar acciones complementarias

para mejorar la calidad y seguridad de la movilidad peatonal y priorizar las acciones que formarán parte del PMUS de Tudela.

Para facilitar la participación, se ha puesto a disposición varias herramientas. Entre ellas, se una Consulta Abierta On-line, que permite a los participantes evaluar los problemas y fortalezas de la Red Ciclable actual y proponer mejoras. También se ha programado una Salida Informativa en Bicicleta, que permitirá explorar la red ciclista de Tudela y evaluar su estado. Además, se llevará a cabo una Sesión de Diagnóstico y Propuestas, donde se presentarán criterios de la red y se recogerán las opiniones de los asistentes sobre los problemas y propuestas de mejora. Posteriormente, en la segunda semana de febrero, se lanzará un segundo formulario para que los participantes puedan priorizar las propuestas de mejora. Finalmente, se presentará la primera propuesta de red ciclable para su evaluación y priorización.

Resultados del Mentimeter de las Sesiones de Diagnóstico con los Grupos de trabajo

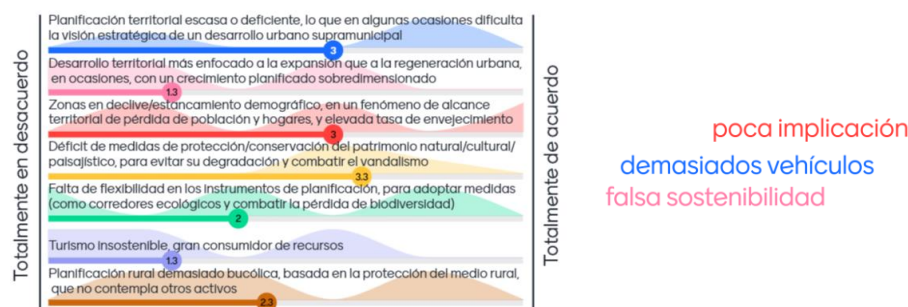
Grupo de trabajo 1: Desarrollo Urbano Sostenible

Eje 1. Territorio, Paisaje y Biodiversidad

¿En qué medida se ajustan las siguientes DEBILIDADES a la realidad de Tudela en materia de TERRITORIO, PAISAJE Y BIODIVERSIDAD?



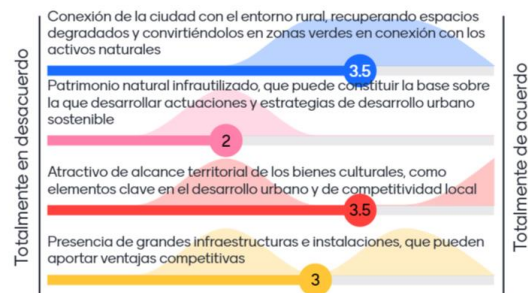
¿En qué medida se ajustan las siguientes AMENAZAS a la realidad de Tudela en materia de TERRITORIO, PAISAJE Y BIODIVERSIDAD?



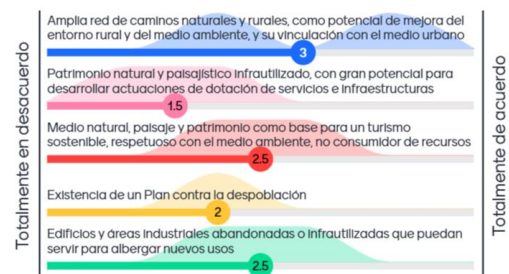
¿En qué medida se ajustan las siguientes FORTALEZAS a la realidad de Tudela en materia de TERRITORIO, PAISAJE Y BIODIVERSIDAD?



¿En qué medida se ajustan las siguientes OPORTUNIDADES a la realidad de Tudela en materia de TERRITORIO, PAISAJE Y BIODIVERSIDAD? (PARTE I)

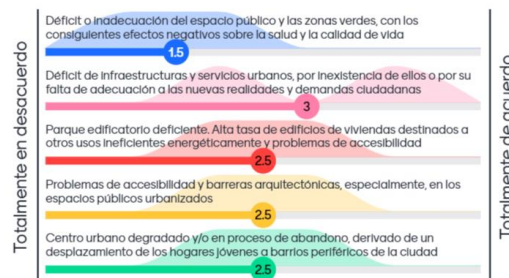


¿En qué medida se ajustan las siguientes OPORTUNIDADES a la realidad de Tudela en materia de TERRITORIO, PAISAJE Y BIODIVERSIDAD? (PARTE II)

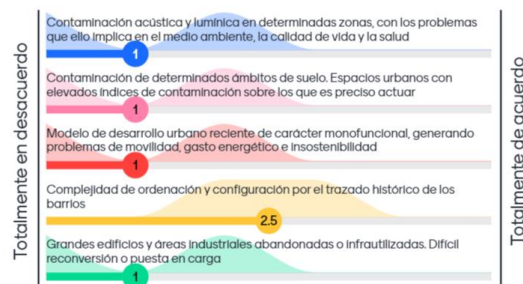


Eje 2. Modelo de Ciudad

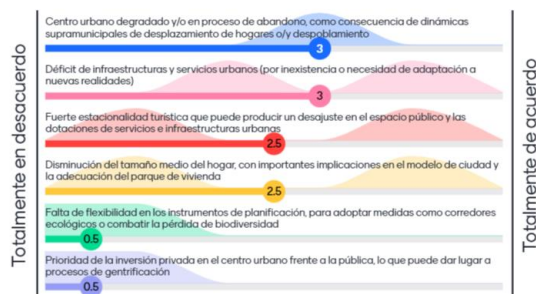
¿En qué medida se ajustan las siguientes DEBILIDADES a la realidad de Tudela en materia de MODELO DE CIUDAD? (PARTE I)



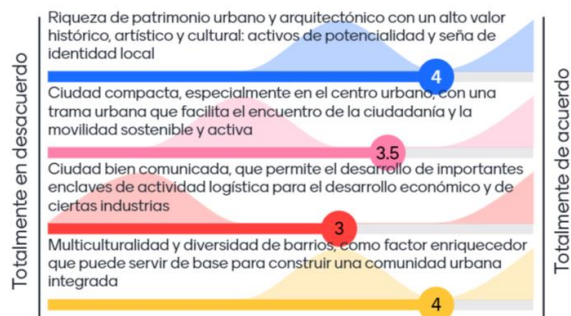
¿En qué medida se ajustan las siguientes DEBILIDADES a la realidad de Tudela en materia de MODELO DE CIUDAD? (PARTE II)



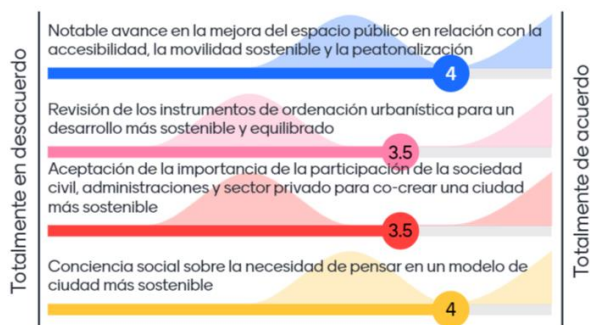
¿En qué medida se ajustan las siguientes AMENAZAS a la realidad de Tudela en materia de MODELO DE CIUDAD?



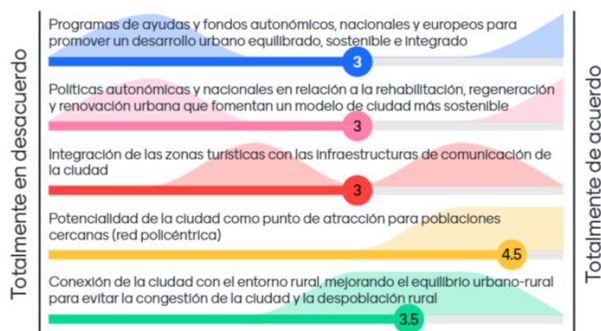
¿En qué medida se ajustan las siguientes FORTALEZAS a la realidad de Tudela en materia de MODELO DE CIUDAD? (PARTE I)



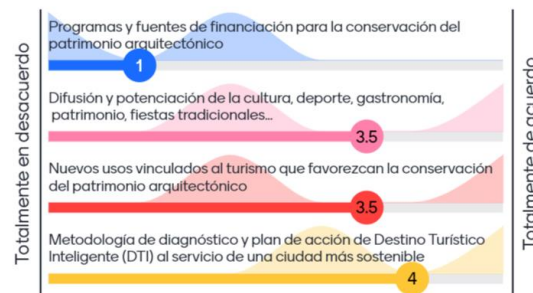
¿En qué medida se ajustan las siguientes FORTALEZAS a la realidad de Tudela en materia de MODELO DE CIUDAD? (PARTE II)



¿En qué medida se ajustan las siguientes OPORTUNIDADES a la realidad de Tudela en materia de MODELO DE CIUDAD? (PARTE I)

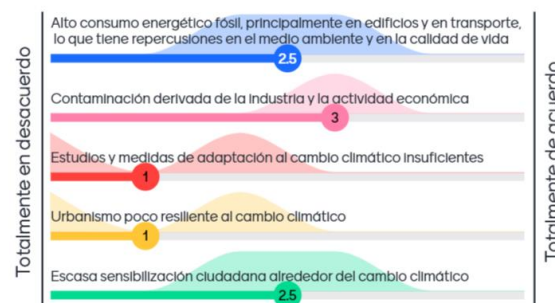


¿En qué medida se ajustan las siguientes OPORTUNIDADES a la realidad de Tudela en materia de MODELO DE CIUDAD? (PARTE II)

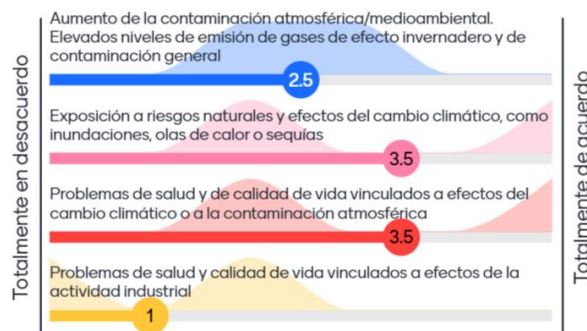


Eje 3. Cambio Climático y Resiliencia

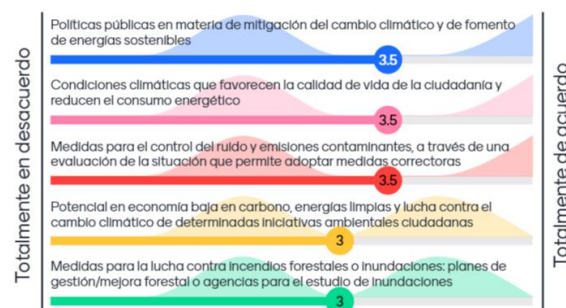
¿En qué medida se ajustan las siguientes DEBILIDADES a la realidad de Tudela en materia de CAMBIO CLIMÁTICO Y RESILIENCIA?



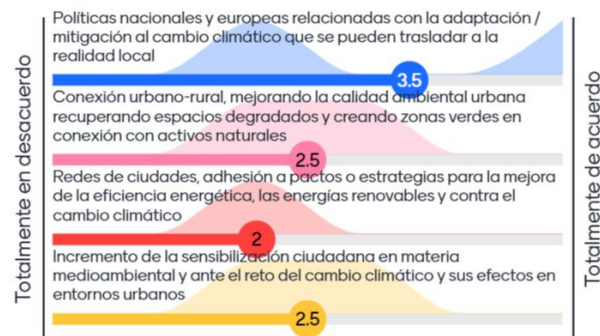
¿En qué medida se ajustan las siguientes AMENAZAS a la realidad de Tudela en materia de CAMBIO CLIMÁTICO Y RESILIENCIA?



¿En qué medida se ajustan las siguientes FORTALEZAS a la realidad de Tudela en materia de CAMBIO CLIMÁTICO Y RESILIENCIA?

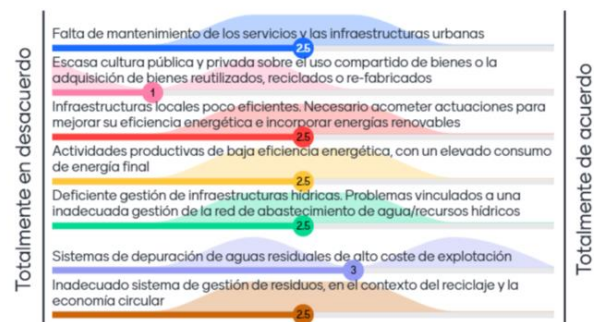


¿En qué medida se ajustan las siguientes OPORTUNIDADES a la realidad de Tudela en materia de CAMBIO CLIMÁTICO Y RESILIENCIA?

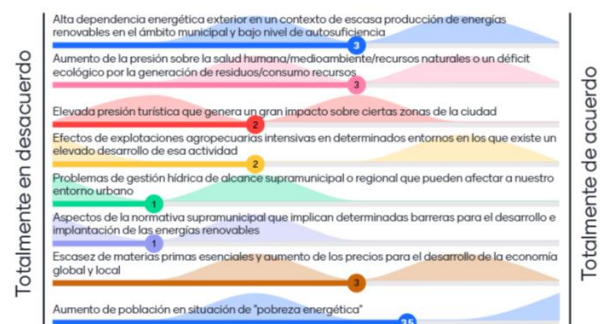


Eje 4. Gestión Sostenible de los Recursos y Economía Circular

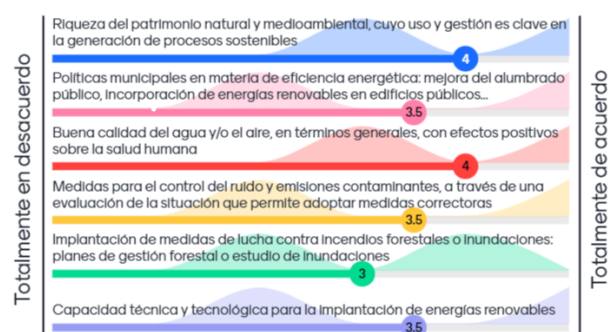
¿En qué medida se ajustan las siguientes DEBILIDADES a la realidad de Tudela en materia de GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS Y ECONOMÍA CIRCULAR?



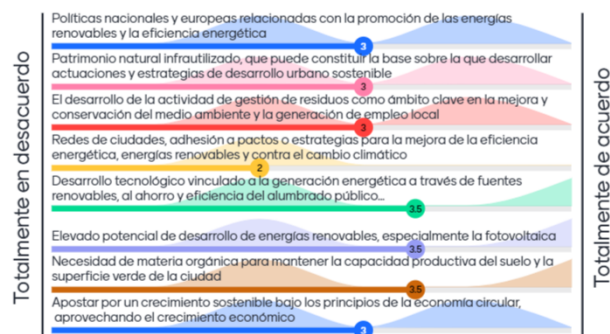
¿Son las siguientes afirmaciones AMENAZAS para Tudela en materia de GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS Y ECONOMÍA CIRCULAR?



¿Son las siguientes afirmaciones FORTALEZAS de Tudela en materia de GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS Y ECONOMÍA CIRCULAR?

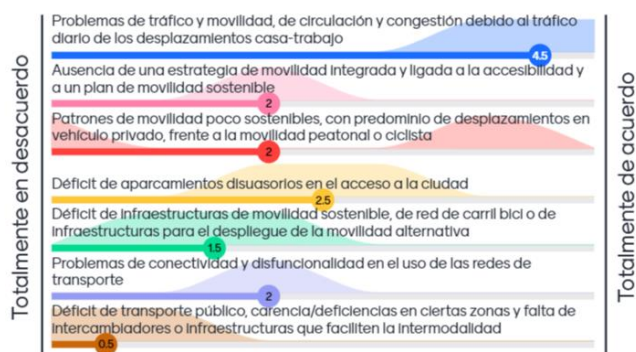


¿Son las siguientes afirmaciones OPORTUNIDADES para Tudela en materia de GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS Y ECONOMÍA CIRCULAR?

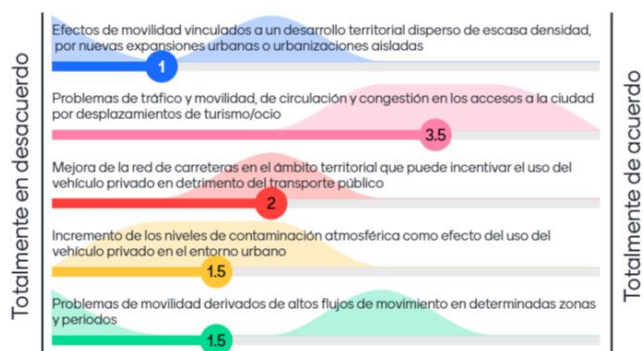


Eje 5. Movilidad y Transporte

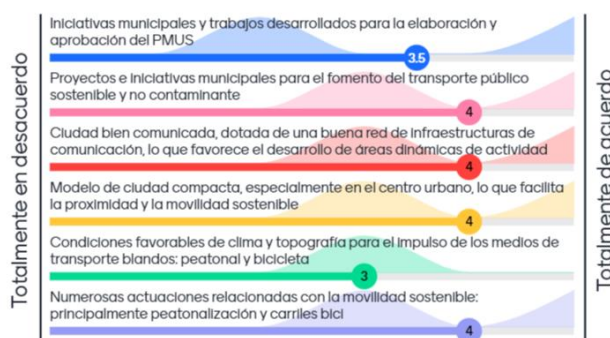
¿En qué medida se ajustan las siguientes DEBILIDADES a la realidad de Tudela en materia de MOVILIDAD Y TRANSPORTE?



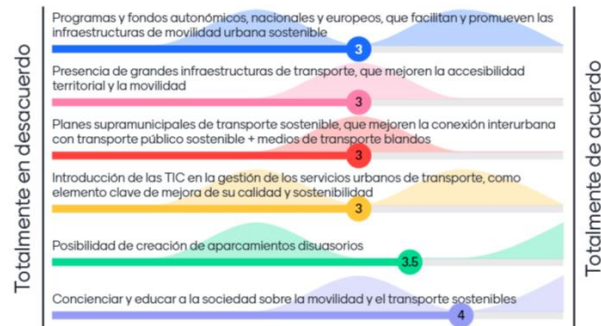
¿En qué medida se ajustan las siguientes AMENAZAS a la realidad de Tudela en materia de MOVILIDAD Y TRANSPORTE?



¿En qué medida se ajustan las siguientes FORTALEZAS a la realidad de Tudela en materia de MOVILIDAD Y TRANSPORTE?



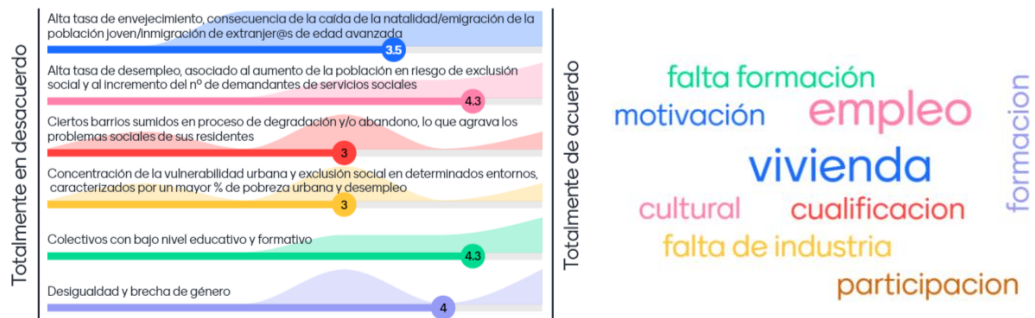
¿En qué medida se ajustan las siguientes OPORTUNIDADES a la realidad de Tudela en materia de MOVILIDAD Y TRANSPORTE?



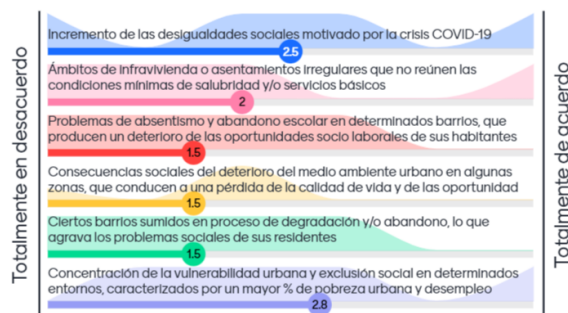
Grupo de trabajo 2: Derechos Sociales

Eje 6. Cohesión Social e Igualdad de Oportunidades

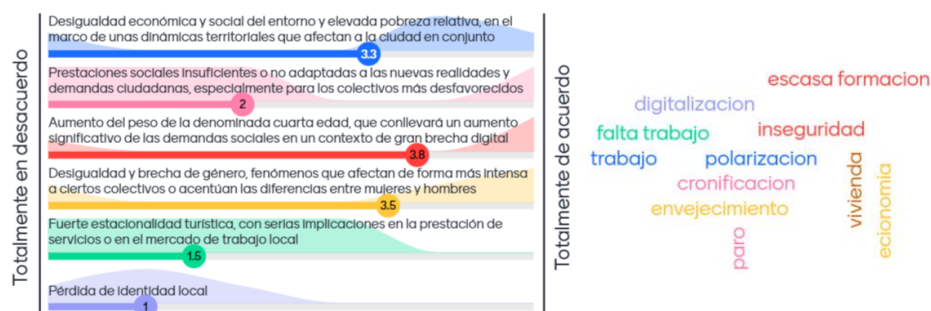
¿En qué medida se ajustan las siguientes DEBILIDADES a la realidad de Tudela en materia de COHESIÓN SOCIAL? (PARTE I)



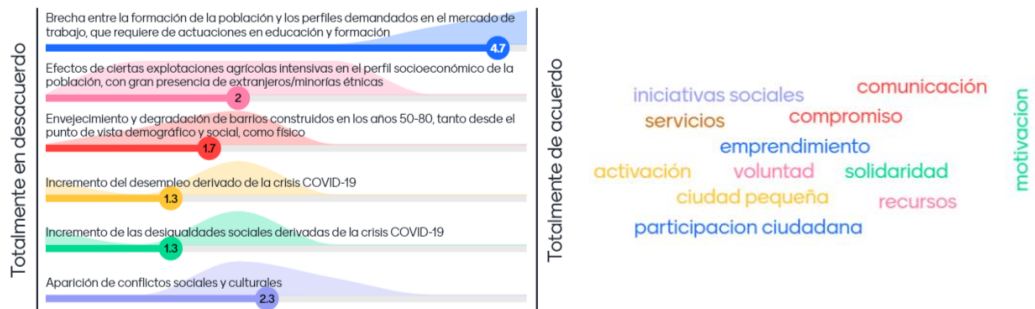
¿En qué medida se ajustan las siguientes DEBILIDADES a la realidad de Tudela en materia de COHESIÓN SOCIAL? (PARTE II)



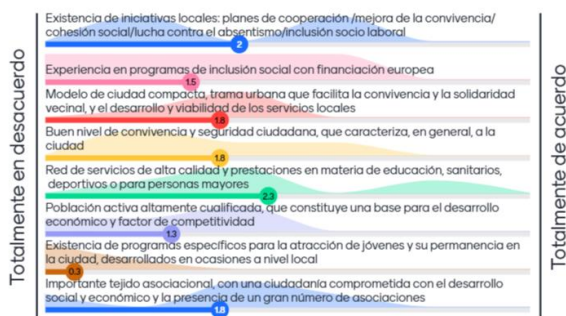
¿En qué medida se ajustan las siguientes AMENAZAS a la realidad de Tudela en materia de COHESIÓN SOCIAL? (PARTE I)



¿En qué medida se ajustan las siguientes AMENAZAS a la realidad de Tudela en materia de COHESIÓN SOCIAL? (PARTE II)



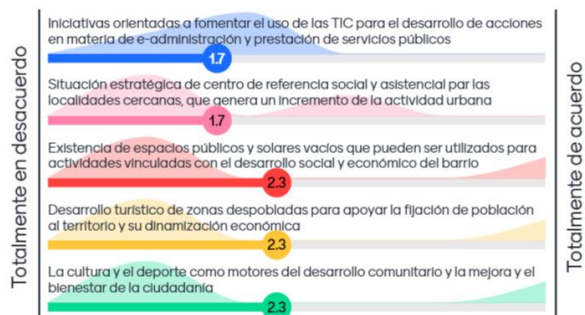
¿En qué medida se ajustan las siguientes FORTALEZAS a la realidad de Tudela en materia de COHESIÓN SOCIAL?



¿En qué medida se ajustan las siguientes OPORTUNIDADES a la realidad de Tudela en materia de COHESIÓN SOCIAL? (PARTE I)

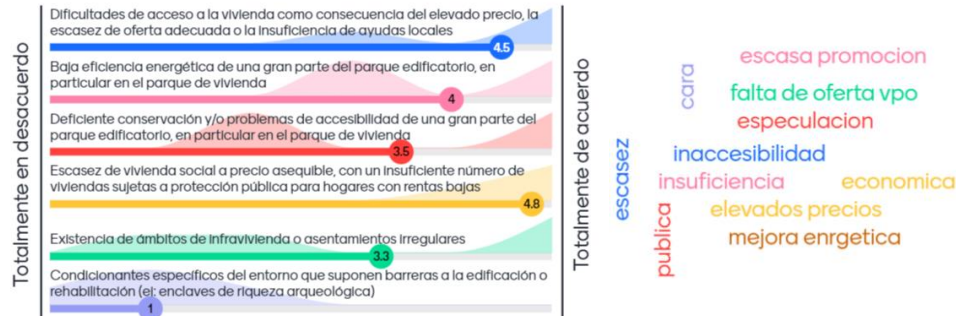


¿En qué medida se ajustan las siguientes OPORTUNIDADES a la realidad de Tudela en materia de COHESIÓN SOCIAL? (PARTE II)



Eje 8. Vivienda

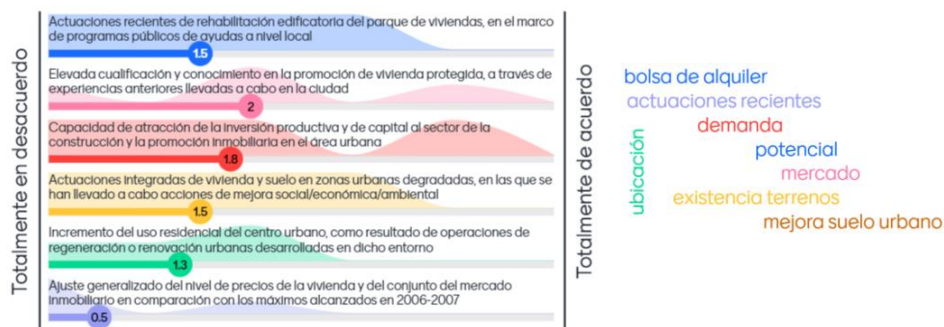
¿En qué medida se ajustan las siguientes DEBILIDADES a la realidad de Tudela en materia de VIVIENDA?



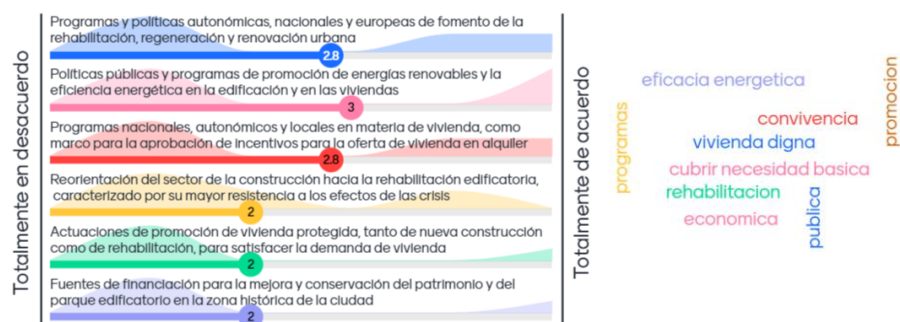
¿En qué medida se ajustan las siguientes AMENAZAS a la realidad de Tudela en materia de VIVIENDA?



¿En qué medida se ajustan las siguientes FORTALEZAS a la realidad de Tudela en materia de VIVIENDA?



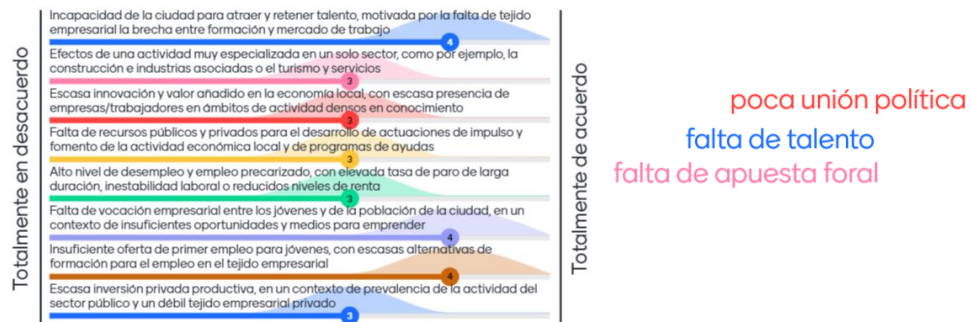
¿En qué medida se ajustan las siguientes OPORTUNIDADES a la realidad de Tudela en materia de VIVIENDA?



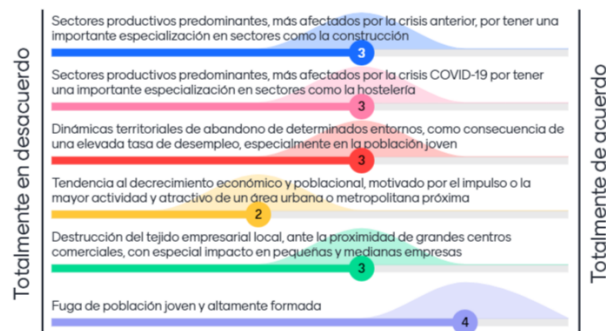
Grupo de trabajo 3. Promoción Económica.

Eje 7. Economía Urbana

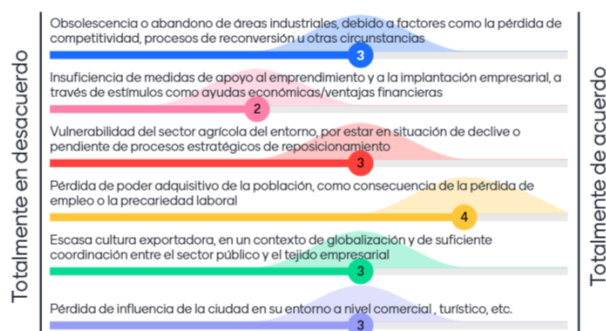
¿En qué medida se ajustan las siguientes DEBILIDADES a la realidad de Tudela en materia de ECONOMÍA URBANA?



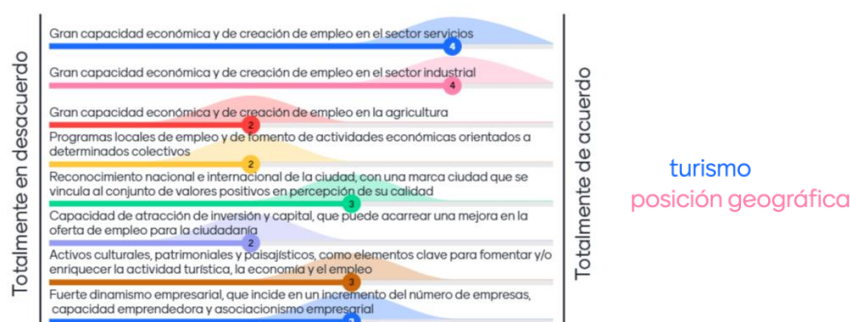
¿En qué medida se ajustan las siguientes AMENAZAS a la realidad de Tudela en materia de ECONOMÍA URBANA? (PARTE I)



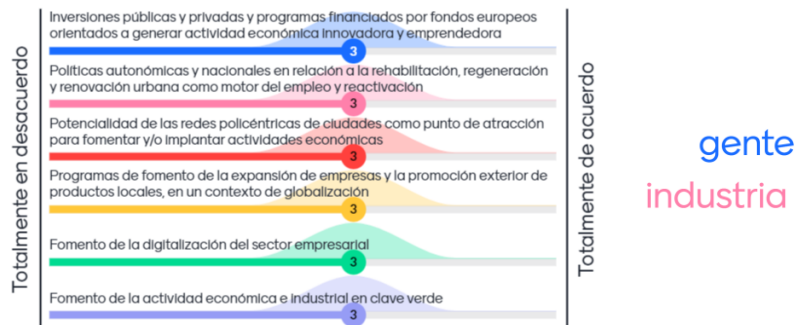
¿Son las siguientes afirmaciones AMENAZAS para Adeje en materia de ECONOMÍA URBANA SOSTENIBLE? (PARTE II)



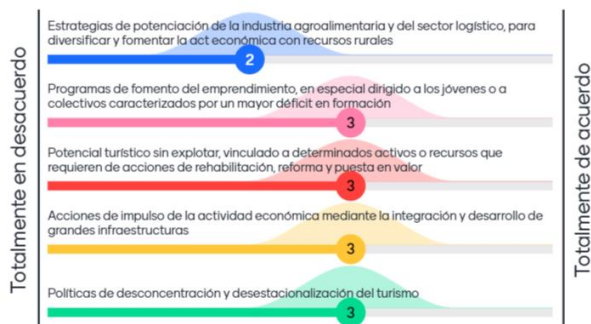
¿En qué medida se ajustan las siguientes FORTALEZAS a la realidad de Tudela en materia de ECONOMÍA URBANA?



¿En qué medida se ajustan las siguientes OPORTUNIDADES a la realidad de Tudela en materia de ECONOMÍA URBANA? (PARTE I)



¿En qué medida se ajustan las siguientes OPORTUNIDADES a la realidad de Tudela en materia de ECONOMÍA URBANA? (PARTE II)



Grupo de trabajo 4. Ámbitos Transversales

Eje 9. Era Digital

¿En qué medida se ajustan las siguientes DEBILIDADES a la realidad de Tudela en materia de DIGITALIZACIÓN?



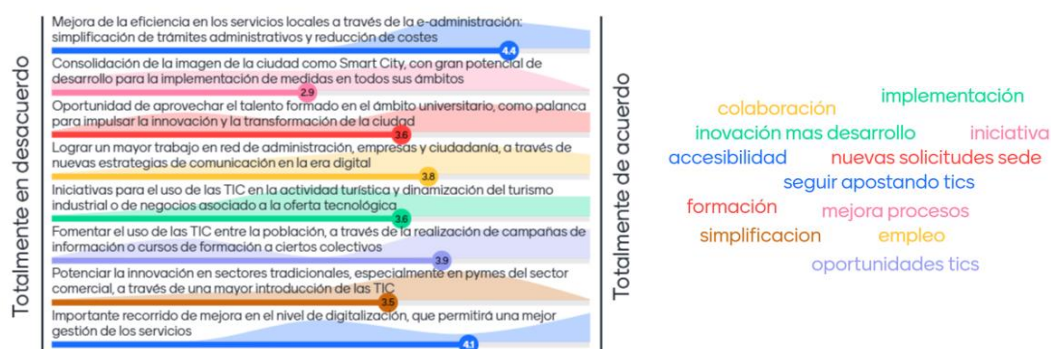
¿En qué medida se ajustan las siguientes AMENAZAS a la realidad de Tudela en materia de DIGITALIZACIÓN?



¿En qué medida se ajustan las siguientes FORTALEZAS a la realidad de Tudela en materia de DIGITALIZACIÓN?

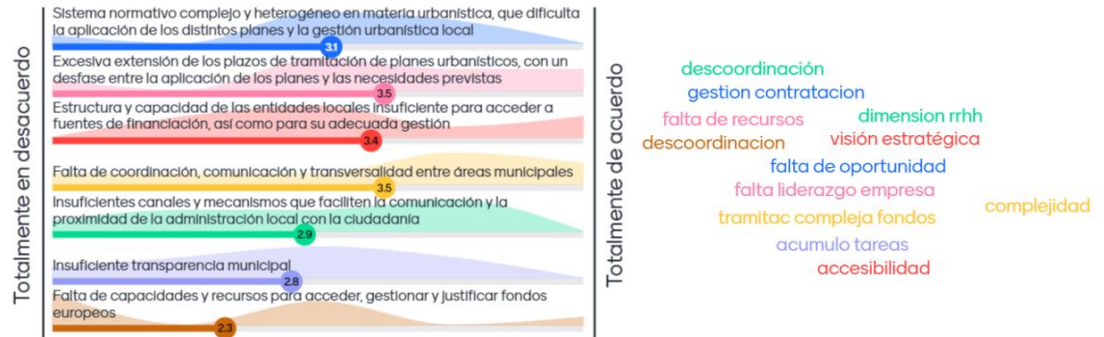


¿En qué medida se ajustan las siguientes OPORTUNIDADES a la realidad de Tudela en materia de DIGITALIZACIÓN?

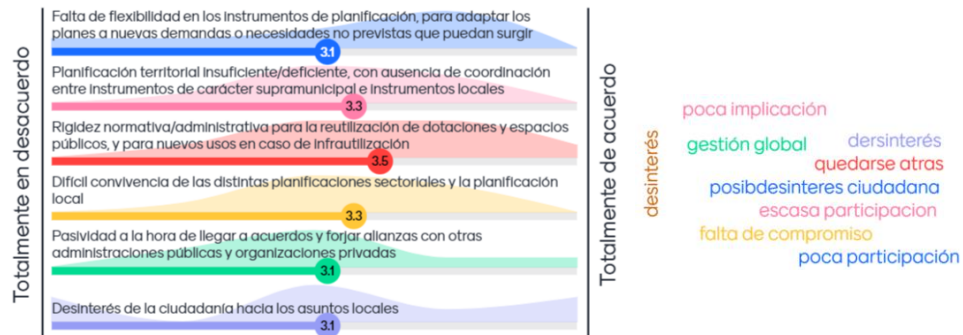


Eje 10. Instrumentos y Gobernanza

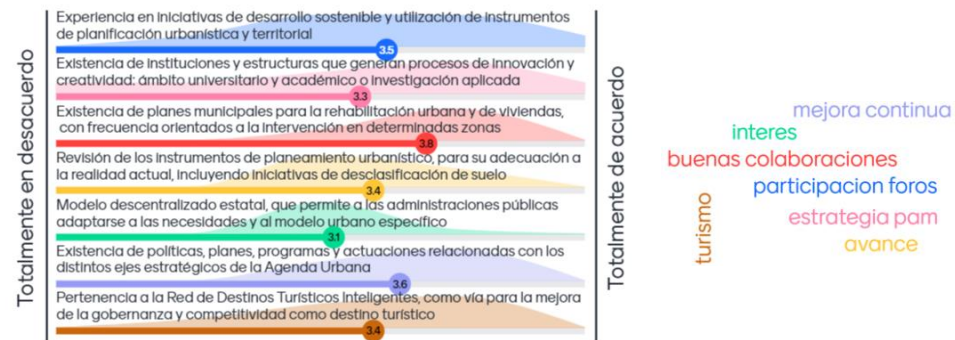
¿En qué medida se ajustan las siguientes **DEBILIDADES** a la realidad de Tudela en materia de **INSTRUMENTOS y GOBERNANZA**?



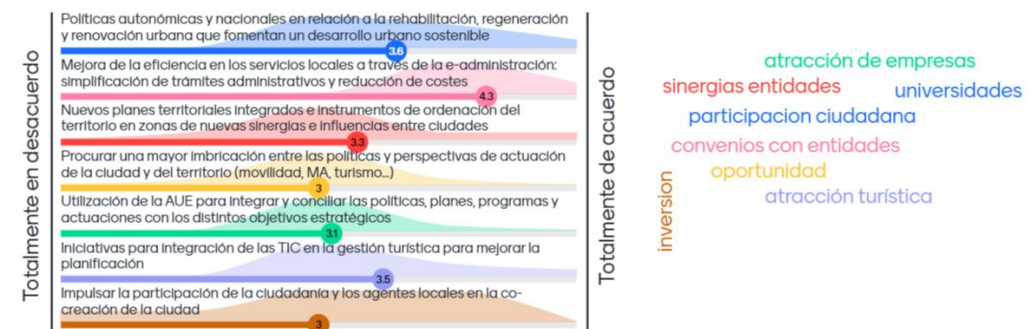
¿En qué medida se ajustan las siguientes **AMENAZAS** a la realidad de Tudela en materia de **INSTRUMENTOS y GOBERNANZA**?



¿En qué medida se ajustan las siguientes **FORTALEZAS** a la realidad de Tudela en materia de **INSTRUMENTOS y GOBERNANZA**?

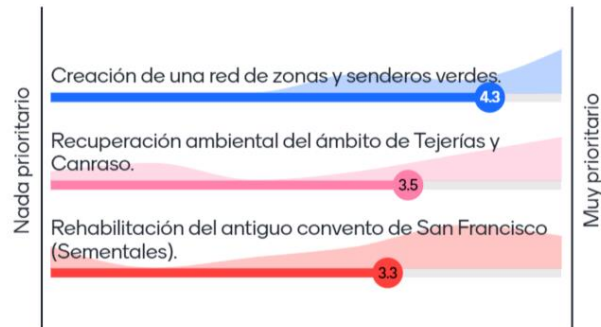


¿En qué medida se ajustan las siguientes **OPORTUNIDADES** a la realidad de Tudela en materia de **INSTRUMENTOS y GOBERNANZA**?

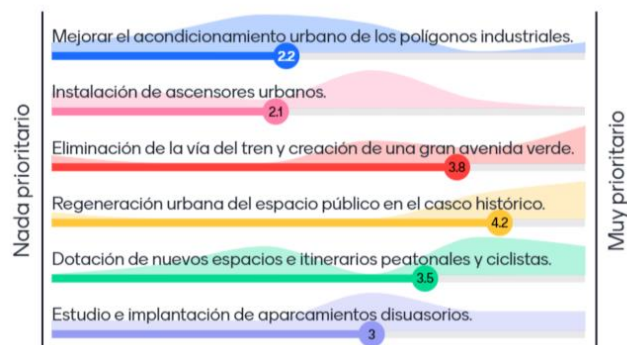


Resultados del Mentimeter del Taller de participación

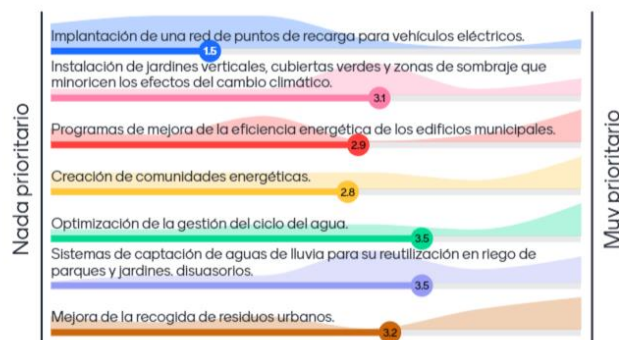
Líneas de Actuación para una Ciudad Verde y Cultural (1 nada prioritario y 5 muy prioritario)



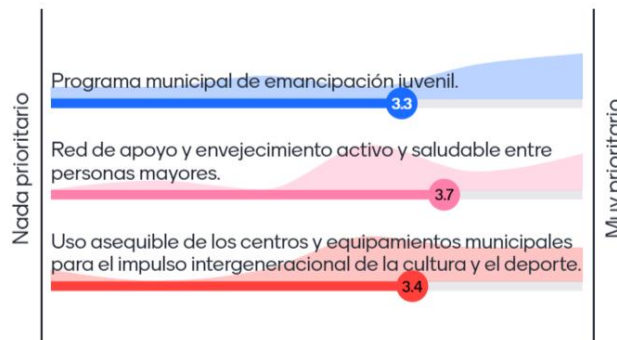
Líneas de Actuación para una Ciudad Sostenible y Conectada (1 nada prioritario y 5 muy prioritario)



Líneas de Actuación para una Ciudad Eficiente y Resiliente (1 nada prioritario y 5 muy prioritario)



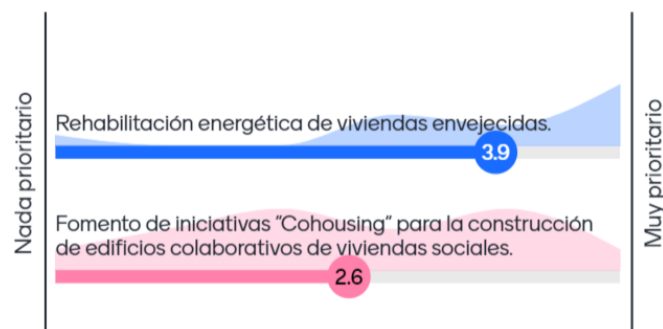
Líneas de Actuación para una Ciudad Cohesionada y Saludable (1 nada prioritario y 5 muy prioritario)



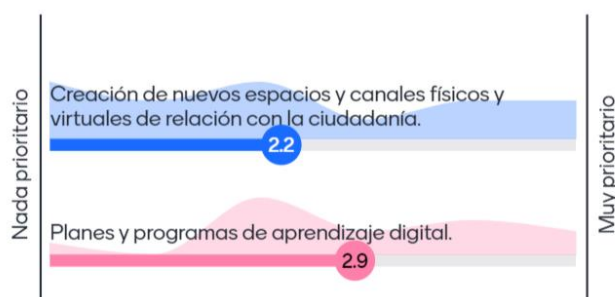
Líneas de Actuación para una Ciudad Próspera e Innovadora (1 nada prioritario y 5 muy prioritario)



Líneas de Actuación para una Ciudad Social y Habitable (1 nada prioritario y 5 muy prioritario)



Líneas de Actuación para una Ciudad Inteligente y Digital (1 nada prioritario y 5 muy prioritario)



Líneas de Actuación para una Ciudad Abierta y Colaborativa (1 nada prioritario y 5 muy prioritario)



decrecimiento
reforestación
cambio
empleo
proyecto cerro santa bárbara
rehabilitar viviendas casc
economía regenerativa
casco antiguo
peligros de renovables
no a la tala de árboles
cerro santa barbara
mejorar movilidad de los
climático
adaptación
inmigración

AGENDA URBANA DE TUDELA

Tudela
AYUNTAMIENTO

