

LA COMARCA DE CINCO VILLAS (ZARAGOZA): UNA REFLEXIÓN ESTRATÉGICA SOBRE UN TERRITORIO RURAL

Juan José Calvo Miranda
Profesor Tutor, UNED de Tudela

RESUMEN

En este artículo se expone la metodología seguida en la fase de análisis y diagnóstico de una reflexión estratégica sobre la comarca de Cinco Villas, en el norte de la provincia de Zaragoza. El objetivo de la misma era su presentación a la iniciativa comunitaria de desarrollo rural LEADER +.

El análisis comarcal se lleva a cabo, fundamentalmente, mediante indicadores demográficos, que se revelan sumamente significativos en la traducción del comportamiento territorial de otras variables.

ABSTRACT

In this article it is exposed the methodology followed in the phase of analysis and diagnosis of a strategic reflection on the region of Cinco Villas, in the north of the province of Saragossa. The aim of this research was its presentation to the community initiative for rural development LEADER +.

The regional analysis is carried out, fundamentally, by means of demographic indicators, which are revealed extremely significant in the translation of the territorial behaviour of other variables.

RÉSUMÉ

Dans cet article on expose la méthodologie suivie dans les phases d'analyse et de diagnostic à propos d'une réflexion stratégique sur la région des Cinco Villas, dans le nord de la province de Saragosse. Le but de cette étude était sa présentation à l'initiative communautaire de développement rural LEADER +.

L'analyse régionale est effectuée, fondamentalement, à l'aide d'indicateurs démographiques, dont l'importance s'avère capitale pour la traduction du comportement territorial d'autres variables.

I. INTRODUCCIÓN

El proceso de comarcalización¹ de Aragón se ha ido materializando en los últimos años mediante la aprobación en las Cortes regionales de las siguientes leyes básicas²: Comarcalización (1993); Delimitación Comarcal³ (1996) y Administración Local de Aragón (1999).

En febrero de 2001, momento en que se inició la captura de buena parte de la información necesaria para el estudio, Cinco Villas era legalmente una Delimitación Comarcal⁴. En septiembre de 2002, se aprobó por el Gobierno de Aragón el Proyecto de ley de creación de la Comarca de Cinco Villas que está integrada por 32 municipios⁵.

II. REFLEXIÓN ESTRATÉGICA TERRITORIAL DE LA COMARCA DE CINCO VILLAS

La experiencia a que vamos a hacer mención se desarrolló a lo largo de los años 2000 y 2001, por iniciativa de la *Asociación para el Desarrollo de las Cinco Villas*, que encargó a las empresas *Lexia e Iniciativas Innovadoras*, la realización de “un proceso de reflexión estratégica comarcal” con dos objetivos:

¹ Entendiendo como tal la “Creación de entidades locales subprovinciales con vista a un mejor desarrollo de las actividades y de la ordenación del territorio en general” (ZOIDO).

² GOBIERNO DE ARAGÓN.

³ Las Delimitaciones Comarcales en Aragón se establecieron por ley en 1996, reservándose la denominación “legal” de Comarca a aquellas cuya Ley de creación haya sido aprobada, una vez realizados todos los trámites pertinentes como el envío por parte del Gobierno de Aragón del correspondiente Proyecto de ley, por las Cortes de Aragón. Nosotros usaremos indistintamente ambas denominaciones.

⁴ Los municipios que la integraban eran 28 : Asín, Bagüés, Biota, Castejón de Valdejasa, Castiliscar, Ejea de los Caballeros, Erla, El Frago, Isuerre, Layana, Lobera de Onsella, Longás, Luesia, Luna, Navardún, Orés, Las Pedrosas, Piedratajada, Los Pintanos, Sádaba, Sierra de Luna, Sos del Rey Católico, Tauste, Uncastillo, Undués de Lerda, Urriés, Valpalmas y Biel-Fuencalderas. Posteriormente se segregó Marracos de Piedratajada, pasando a ser 29.

⁵ Se han incrementado los 29, que pertenecían a la antigua Delimitación Comarcal, con la incorporación de 3 nuevos procedentes de la Hoya de Huesca (Ardisa, Puendeluna y Santa Eulalia de Gállego, por petición propia).

- Definir una Estrategia para la Comarca, con la máxima participación de los agentes económicos de las Cinco Villas y para servir de dinamizadora del proceso de desarrollo iniciado en la Comarca.
- Apoyar a la citada Asociación en la elaboración de una propuesta (“Programa de Innovación Rural”) para su presentación al Programa de Iniciativa Comunitaria LEADER +.

El contenido del documento básico de la Reflexión Estratégica Territorial de la Comarca de Cinco Villas se desarrollaba en tres apartados:

- A- Análisis – Diagnóstico del Territorio:
- B- Objetivos y Estrategias de desarrollo
- C- Seminario de aprobación del documento básico y recogida de propuestas.

Nosotros nos vamos a centrar en la primera fase **Análisis – Diagnóstico del Territorio**, en la que intervinimos y que consideramos bastante representativa de una comarca española eminentemente rural, donde, aunque ha recibido algunas iniciativas exógenas (las más importantes fueron relocalizadas fuera de Aragón en distintos momentos del pasado reciente: Nissan-Motor Ibérica y Heinz Ibérica), se intenta apostar por **un Desarrollo Local basado en los recursos endógenos**, que le permitan una mejor inserción en el conjunto de Aragón, España y Unión Europea.

En las Cinco Villas había habido anteriormente algunas apuestas por el desarrollo endógeno como fue la elaboración en 1994 del “Plan Estratégico de las Cinco Villas de Aragón”, los procesos de agrupación de los municipios en Mancomunidades para la prestación conjunta de diversos servicios de competencia local o la creación del CIDER Prepirineo.

III. FASE DE ANÁLISIS – DIAGNÓSTICO DEL TERRITORIO

Esta fase comprendía los siguientes apartados a estudiar:

- Medio físico y ordenación del territorio.
- Demografía.
- Empleo y Recursos Humanos.
- Estructura Productiva:
 - ✓ Sector agrario.
 - ✓ Sector industrial.

LA COMARCA DE CINCO VILLAS (ZARAGOZA): UNA REFLEXIÓN ESTRATÉGICA SOBRE UN TERRITORIO RURAL

- ✓ Sector turístico.
- ✓ Sector comercial.
- ✓ Sector servicios.
- ✓ Sector construcción.
- Infraestructuras.
- Equipamientos sociales.
- Determinación de la posición competitiva.

Nosotros, con objeto de ser lo más concisos posible, vamos a sintetizar los apartados anteriores en dos puntos:

- Territorio y población;
- Empleo y actividades económicas.

Dejaremos para el final unas perspectivas comarcal y regional futuras, donde se exponen algunos de los retos y expectativas que se han abierto, abren o bien se abrirán en el futuro de las Cinco Villas.

IV. TERRITORIO Y POBLACIÓN.

El territorio cincovillés se encuentra dividido en *dos subunidades naturales*, resultado básicamente de la configuración del relieve, las Altas Cinco Villas que forman parte de las estribaciones prepirenáicas y las Bajas de la Depresión del Ebro, ambas denominaciones en sentido extenso.

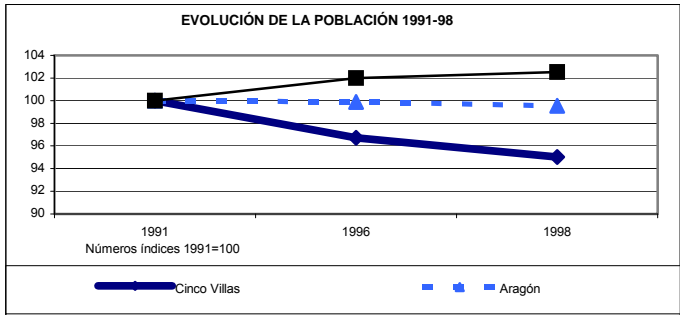
La Delimitación Comarcal de Cinco Villas tenía, en febrero de 2001, 3.025 km², por lo que era la Comarca más extensa de Aragón, representando el 6,34 % de la región. Sin embargo, su población, que a 1 de enero de 1998 era de 30.890 habitantes, sólo suponía el 2,61 % de la aragonesa, repartidos en 28 municipios.

La superficie perteneciente a la Delimitación Comarcal de Cinco Villas de Zonas Agrícolas de Montaña y de Despoblación, según la calificación de la Unión Europea es 1.026 km², que representa el 34 % de dicha Comarca, lo que nos da idea de la fragilidad territorial existente, dado que ambas zonas son las más débiles del espacio rural de la Unión.

La densidad de población cincovillesa en 1998 era notablemente inferior (10,21 hab / km²) a la regional (24,81 hab / km²). La difícil situación se pone de manifiesto en la proximidad de la media a la cifra que la UE considera la cifra 8 hab/ km² como muy escasa densidad de población, sobre todo si

tenemos en cuenta que 21 municipios de nuestra Comarca se encuentran en esa situación. Ello indica *el grave riesgo de despoblamiento* de la Comarca. Infinitamente más acentuado cuando dividimos nuestro territorio en dos subcomarcas, ya que la de Sos del Rey Católico⁶ o Altas Cinco Villas situada al norte poseía sólo 2,43 hab / km², mientras que la meridional, de Ejea, llegaba a los 11,87 hab / km².

La regresión demográfica que caracteriza al conjunto de la población regional en los últimos años, adquiere una mayor intensidad en el caso de nuestra Comarca, al registrarse una tasa de crecimiento anual entre 1991 y 1998 de -0,73 %, valor más bajo que el conjunto aragonés (-0,07 %) y, por supuesto, que el español (0,36 %). Lo que puede observarse en el siguiente gráfico de evolución de la población según números índices.



La *distribución de la población según el tamaño de sus municipios*, muestra nuevamente el contraste entre las dos subcomarcas, ya que en 1998, salvo Sos del Rey Católico (841 habitantes), **ningún otro municipio** de su subcomarca **supera los 100 habitantes**.

La escasa población, la raquíta densidad y el minúsculo tamaño de sus municipios nos ofrece, pues, una imagen preocupante de la población prepirenaica.

Respecto a la distribución de la población en el conjunto de las Cinco Villas, se observa con nitidez la **concentración de la misma (70,35 %) en los dos grandes municipios**: Ejea de los Caballeros con casi la mitad (47,7

⁶ La división subcomarcal se ha realizado sobre los municipios integrantes en febrero de 2001 de la delimitación comarcal, siguiendo las Subcomarcas propuestas por V. Bielza de Ory a la Diputación General de Aragón a principios de los años 1990.

%), y Tauste. Sin embargo el grueso de los municipios (21) poseen menos de 500 habitantes y sólo representan el 11,49 % de la población. Los municipios de 1.001 a 2.000 habitantes son 2, y 3 los que se encuentran entre los 501-1.000, que suponen el 9,53 % y el 8,63 respectivamente del conjunto demográfico comarcal.

Muchas veces sucede, y éste es el caso, que la realidad administrativa representada por los municipios no se corresponde con la realidad del poblamiento (las entidades o asentamientos). De tal manera que en un municipio hay varias entidades de población, así tenemos 28 municipios y casi el doble de entidades de población, 51 (14 de ellas en la Subcomarca de Sos y el resto en la de Ejea). Por ejemplo, en el extenso término municipal de Ejea de los Caballeros hay 9 entidades, en buena parte creadas por el Instituto Nacional de Colonización a raíz del establecimiento de los nuevos regadíos del Canal de Bardenas (desde mediados del siglo XX), que dieron lugar a los llamados *pueblos de colonización* (Valareña, Bardenas, El Sabinar...).

Por todo ello, es interesante realizar un análisis del *tamaño de las entidades de población*, siguiendo los mismos tramos o intervalos de población utilizados para los municipios con anterioridad.

En primer lugar, hemos de insistir en el mayor número, casi el doble, de entidades o asentamientos que de municipios. Están situadas la inmensa mayoría (41) en el nivel de menos de 500 habitantes, que representan el 21,52 % de población comarcal, el segundo grupo en importancia tras el asentamiento de Ejea (36,34 %), con 11.226 habitantes –unos 3.500 menos que lo representado por todo el municipio-. Tauste, entidad, ocupa la tercera posición en importancia relativa de su población, por lo que ha descendido un puesto respecto a la distribución por municipios. Igualmente ha de destacarse, que las dos entidades mayores, Ejea y Tauste, suponen el 56,99 % de la población cincovillesa, bastante menos que sucedía en la clasificación municipal.

También ha cambiado la jerarquía por abajo, puesto que las entidades del intervalo 501-1000 representan el 12,66 % del total demográfico, y ocupan la cuarta posición, frente al nivel de 1001 a 2000 que pasa a la quinta.

Para finalizar, debemos de **resaltar la mayor aproximación a la realidad del poblamiento que representa el análisis de la**

distribución demográfica por entidades de población, ya que nos muestra una realidad comarcal **más dicotómica** (concentración de la población en los niveles extremos de la jerarquía, menos nítida en la distribución municipal), puesto que la población representada por las entidades menores de 500 habitantes y de 501 a 1000 suponen el 34,18 % de la población, casi tanto como el asentamiento mayor (36,34 %).

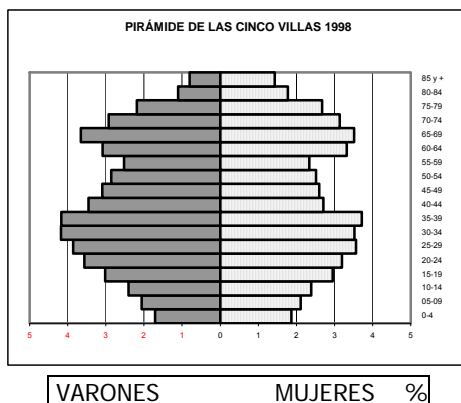
En *el análisis de la estructura de la población*, se observa cómo el cambio demográfico que se inició hace treinta años, con un declive acelerado de la fecundidad, ha ocasionado una modificación estructural de la población. Las consecuencias de la misma trascienden el ámbito estrictamente demográfico, para afectar a otros como, por ejemplo, el económico.

Para el estudio de la estructura por edades y sexos, vamos a valernos de la pirámide de edades, y de algunos indicadores específicos calculados para 1998.

La estructura por edades de las Cinco Villas muestra los síntomas de una población extremadamente envejecida, reflejados en su forma invertida, que cuenta con una cúspide en ampliación y una base en reducción, bastante similar al de la población regional.

La pirámide posee semejanzas con la de la población española (entrantes ocasionados por la baja natalidad durante la Guerra Civil, estrechamiento rápido de la base desde los años 1970 por la reducción de los nacimientos..., pero la pirámide cincovillesa de 1998 presenta algunas singularidades. Entre éstas destacan el mayor peso de la población entre los 60 y 74 años, ocasionado por la llegada de inmigrantes cuando se puso en marcha el Plan Bardenas en el sur de la Comarca, quienes contribuyeron con su fecundidad al engrosamiento de las cohortes entre 25 y 39 años. Debemos añadir que esa población que supera los sesenta presenta una sobre - masculinidad, a la que haremos referencia más adelante. El gráfico de nuestra población comarcal tiene un entrante correspondiente a los intervalos de 40 a 59 años, que obedece a la emigración que ha afectado a todos los espacios rurales aragoneses, con una mayor incidencia en las mujeres que en los varones.

LA COMARCA DE CINCO VILLAS (ZARAGOZA): UNA REFLEXIÓN ESTRATÉGICA SOBRE UN TERRITORIO RURAL



Sin duda alguna, el rasgo más relevante de la estructura demográfica de las Cinco Villas es su **envejecimiento (23 %)**, que se encuentra por encima de la media regional (21 %) en 1998. Ejea posee la tasa municipal más baja de mayores de 65 años con el 18,2 %. Un total de veinte municipios superan el 30 % de envejecimiento, encabezados por Urriés con un 57,1 %. Esta situación es un exponente de lo que sucede en toda la región, ya que más de las dos terceras partes de los municipios aragoneses están tan excesivamente envejecidos, que han perdido su capacidad de reposición a partir del crecimiento natural, por lo que han entrado en un proceso de **agotamiento demográfico**.

El grado de **juventud** (% de menores de 25 años) es más reducido que el del conjunto de Aragón, 25 y 27 % respectivamente.

Hemos visto cómo la pirámide de edades y sexos cincovillesa reflejaba pérdidas de población por emigración. Dado que este fenómeno es selectivo, caracterizándose por afectar en el medio rural mucho más a las mujeres que a los hombres, es lógico que la masculinidad (relación de hombres sobre mujeres en tanto por ciento) de nuestra Comarca sea más elevada (103,8 %) que en la región (97,4 %).

La imagen preocupante que obteníamos al analizar la evolución de su población, la densidad de la misma y el tamaño de sus asentamientos se torna desalentadora cuando estudiamos algunos indicadores, como sucede con la tasa de masculinidad por subcomarcas. Dicha tasa es de 111,42 % en las Altas Cinco Villas, mientras que la

subcomarca ejeana tiene un valor menos malo (102,28 %). Este predominio de los hombres es un rasgo común de las áreas rurales, con núcleos pequeños más o menos montañosos, cuya actividad económica gira mayoritariamente alrededor del sector primario y que desde mediados del siglo XX han padecido de un modo muy intenso el fenómeno que se ha dado en llamar *éxodo rural*. Dado que, tal como señalábamos anteriormente las mujeres suelen ser más móviles, sobre todo en el momento actual de la sociedad española en que se están incorporando al mercado laboral fuera del hogar a un ritmo acelerado, su salida de los pequeños asentamientos, por ejemplo para ampliar sus estudios, supone prácticamente el abandono del lugar de procedencia y su instalación permanente en el medio urbano. Este fenómeno se da nítidamente en las regiones con un crecimiento demográfico muy polarizado en su capital, como sucede en Aragón.

V. EMPLEO Y ACTIVIDADES ECONÓMICAS.

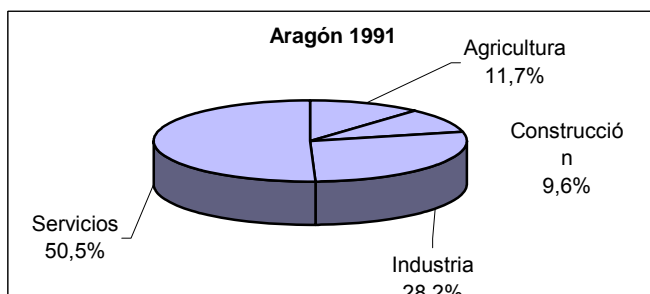
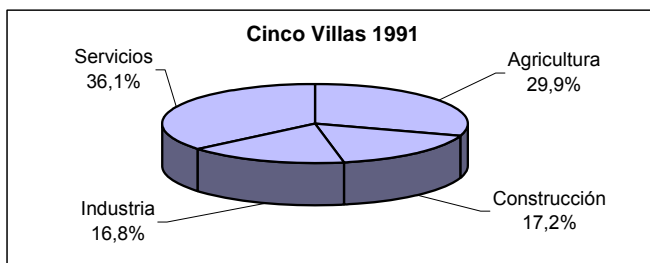
Toda la información que vamos a utilizar en este apartado está referida a 1991. La tasa de actividad (Pob. activa/Pob. de 16 y más años*100) nos sitúa el valor comarcal en 45 %, mientras que el regional está 3 puntos por encima, explicable por el mayor envejecimiento cincovillés. Sin embargo, la tasa de desempleo es superior en nuestra Comarca (13,2 %) que en Aragón (12,6%). Este hecho se explica por el mayor valor del paro femenino en nuestra Comarca (28,2 %) que en el total regional (22,2 %), frente a la práctica igualdad entre los masculinos, 8 y 7,8 %, respectivamente. **La menor tasa femenina de actividad y de ocupación, así como la mayor de paro es, pues, un rasgo significativo de las Cinco Villas, si bien se podría hacer extensible a todo el mundo rural de la Unión Europea.** Por ello, el cambio de estos indicadores es uno de los retos que se han planteado las políticas europeas dirigidas a desarrollar el mundo rural.

Al estudiar la distribución de la población ocupada en los distintos sectores económicos, destaca **el gran peso de la agricultura en las Cinco Villas**, donde se alcanza un porcentaje de ocupados que casi triplica el regional. Algo similar sucede con la construcción, cuyo valor relativo en nuestra Comarca es algo menos del doble que en el otro ámbito espacial.

Sin embargo, la industria y los servicios cincovillese tienen un valor inferior al que posee el conjunto de Aragón. El sector industrial es el que se encuentra en peor lugar, ya que el porcentaje de ocupados es casi la mitad que en nuestra región. La debilidad del terciario es menor, pero no deja de ser importante dado que más de la mitad de la población

LA COMARCA DE CINCO VILLAS (ZARAGOZA): UNA REFLEXIÓN ESTRATÉGICA SOBRE UN TERRITORIO RURAL

ocupada aragonesa pertenece a este sector, mientras que en nuestra Comarca sólo representan el 36,1 %. Aquí tenemos pues otro rasgo definitorio de Cinco Villas, para cuya modificación se deben de poner en marcha iniciativas tendentes a dinamizar tanto el secundario como el terciario. El secundario con una base fundamental en los recursos agropecuarios existentes o potenciales en la Comarca y el terciario, en buena parte como se señalará más adelante, mediante el turismo.



VI. PERSPECTIVAS COMARCAL Y REGIONAL FUTURAS

El **turismo** ha ido cobrando cada vez mayor protagonismo en los últimos tiempos y está llamado a desempeñarlo todavía más en el futuro inmediato de las Cinco Villas, dada la abundancia de recursos patrimoniales (naturales y culturales) existentes en ellas. De hecho, ya han comenzado a ponerse en valor algunos de ellos, pero las potencialidades son enormes si tenemos en cuenta, además de la mencionada riqueza de nuestro territorio, el incremento del gusto por viajar y la consolidación de un nuevo modelo de turismo (interior) menos masivo, activo y de mayor calidad. Un antecedente

muy interesante fue la creación del "*Territorio Museo*", surgido por iniciativa del Cider Prepirineo, dentro del *Programa Terra Incognita* de la Dirección General XVI de la Comisión Europea, que "es un proyecto piloto para la integración del patrimonio cultural en una estrategia de ordenación del territorio". En él están embarcados cinco territorios históricos desconocidos para el gran público, situados en el corazón del espacio cultural europeo del Mediterráneo y pertenecientes a la antigua Corona de Aragón de España e Italia, cuyo objetivo general es desarrollar un modelo de ordenación del territorio que integre el patrimonio cultural y que permita garantizar su conservación mediante una estrategia de desarrollo sostenible.

Además, otras administraciones públicas, especialmente la Diputación Provincial de Zaragoza y el Gobierno de Aragón, han puesto en marcha diversas iniciativas, como son: la creación de una red de oficinas de turismo, de "*La ruta del románico en las Cinco Villas*" o, este mismo año, de "*Aragón. Espacio Sefarad*", que deben incidir directamente en el crecimiento de la actividad turística. Este desarrollo basado en uno de los recursos endógenos que posee las Cinco Villas, permitirá el sostenimiento y el crecimiento de su población, así como de todo el territorio.

No obstante, resultan totalmente necesarias la dotación de una densa red de alojamientos y de buenas **infraestructuras viarias**.

En el primer caso, a lo largo de los últimos años se ha mejorado y ampliado bastante la oferta (albergues, hostales, casas rurales, etc.).

En el segundo es quizá donde queda más por hacer, puesto que la accesibilidad a los distintos municipios de la Comarca es variable y empeora según nos alejamos de la ribera del Ebro hacia el norte. Ello se sintetiza en que la totalidad de las carreteras importantes de las Cinco Villas pertenecen a la Red de la Comunidad Autónoma (niveles regional, comarcal y local), mientras que no existe un solo kilómetro de la Red de Interés General del Estado. Además, al analizar las actuaciones en Aragón ya previstas en las Vías de Gran Capacidad para el período 2000-2010 por el Ministerio de Fomento, que son las Autovías Somport-Sagunto y Pamplona-Jaca-Huesca-Lérida, se corre el riesgo de que Cinco Villas quede convertida en una isla, aislada.

Por ello se entiende la defensa llevada a cabo en la Comarca, especialmente por el Ayuntamiento de Ejea de los Caballeros, de un itinerario alternativo de la segunda autovía que fuera de Sangüesa por Sos,

Luesia y Ayerbe hasta Huesca. Esta alternativa, denominada Corredor 6, además de otras consideraciones (menor impacto ambiental, menor recorrido, más económica...) pudiera haber representado un elemento fundamental en la vertebración del territorio aragonés a través de las Cinco Villas, ya que hubiera supuesto engarzar la conexión del Eje Cantábrico con el de Levante a Francia. Si a ello sumamos una conexión a la futura Autopista Madrid-Medinaceli-Soria-Tudela hubiera supuesto una mejora de la accesibilidad del Pirineo al resto de España. Las decisiones en materia de infraestructuras viarias son vitales para el desarrollo de un territorio, ya que el transporte ha sido y es una variable fundamental a la hora de localizar una determinada actividad económica (sea industrial, terciaria...), más aún en el momento presente cuando la movilidad es uno de los rasgos distintivos de nuestra sociedad.

No quiero acabar sin hacer mención al polémico proyecto de *Recrecimiento del embalse de Yesa*, que triplicaría su capacidad actual de 447 Hm³, de gran importancia sobre todo para las Bajas Cinco Villas, ya que supondría, según la Comunidad General de Regantes del Canal de las Bardenas, consolidar la totalidad de la superficie regable del Plan Bardenas, mediante la puesta en riego de toda la segunda parte del citado Plan. Por último señalar las potencialidades turísticas que se derivarían del citado recrecimiento, a pesar de la oposición suscitada en los municipios agrupados en la Asociación Río Aragón, liderados por Jaca.

En el fondo, sin querer tomar partido y según mi opinión, subyace en los diversos frentes abiertos (infraestructuras viarias, recrecimiento de Yesa...) una confrontación más amplia entre la Montaña y el Llano. ¡Ojalá se llegue a una situación de entendimiento!, que permita el desarrollo lo más armónico posible de estos territorios.

BIBLIOGRAFÍA

COMISIÓN EUROPEA, La *iniciativa comunitaria de desarrollo rural LEADER +*. Edición electrónica:

(<http://europa.eu.int/comm/agriculture/rur/leaderplus/index.htm>). 2004.

GOBIERNO DE ARAGÓN, "Informe: Situación actual" en *Territorio. Comarcalización de Aragón*. N°1, mayo, 2001.

MINISTERIO DE FOMENTO, *Una Red de Carreteras de Gran Capacidad para el Siglo XXI*. Edición electrónica (<http://www.mfom.es>). 2002.

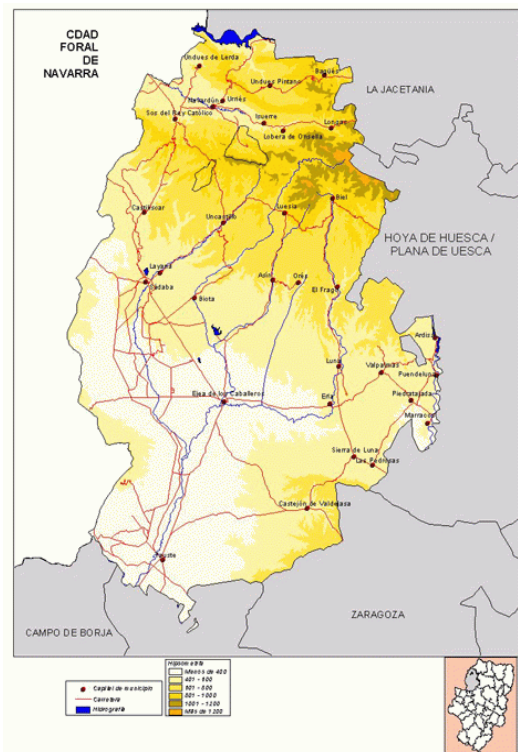
PUJADAS, R. et FONT, J., *Ordenación y planificación territorial*, Síntesis, Madrid, Síntesis, 1998.

SANCHO COMINS, J. [coord.], *Desarrollo rural*, Madrid, Paraninfo, 2002.

ZOIDO NARANJO, F. et al., *Diccionario de geografía urbana, urbanismo y ordenación del territorio*, Barcelona, Ariel, 2000.

LA COMARCA DE CINCO VILLAS (ZARAGOZA): UNA REFLEXIÓN ESTRATÉGICA SOBRE UN TERRITORIO RURAL

APÉNDICE CARTOGRÁFICO



Fuente: Instituto Aragonés de Estadística.